

**XVI MEETING** *sulla* FINANZIARIA

**LEGGE *di* STABILITÀ 2016**  
**RISULTATI RAGGIUNTI E PROBLEMI APERTI**

Firenze, 26 gennaio 2016

# **Gli effetti della manovra sui comuni toscani**

***Patrizia Lattarulo e Claudia Ferretti***



**IRPET**

Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

# Legge di stabilità 2016

---

**PRIORITÀ: sostegno alla ripresa economica, basata su**

- **il rilancio della domanda interna**
- **il miglioramento delle aspettative**
- **ricontrattazione dei vincoli europei**

Coinvolgimento del governo locale

## **INTERVENTI**

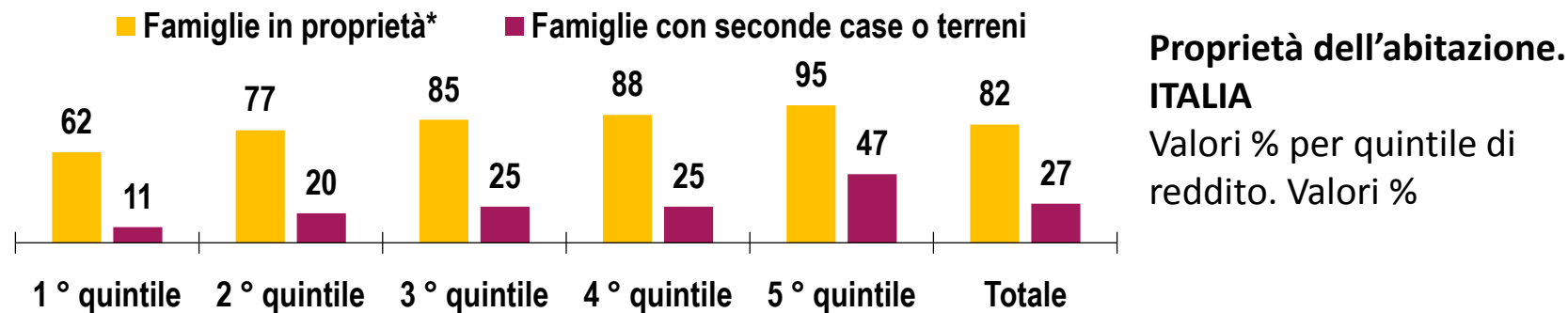
**Riduzione delle tasse, centrata sulla abitazione**

**Allentamento vincoli di bilancio  
Rinvio del fiscal compact**

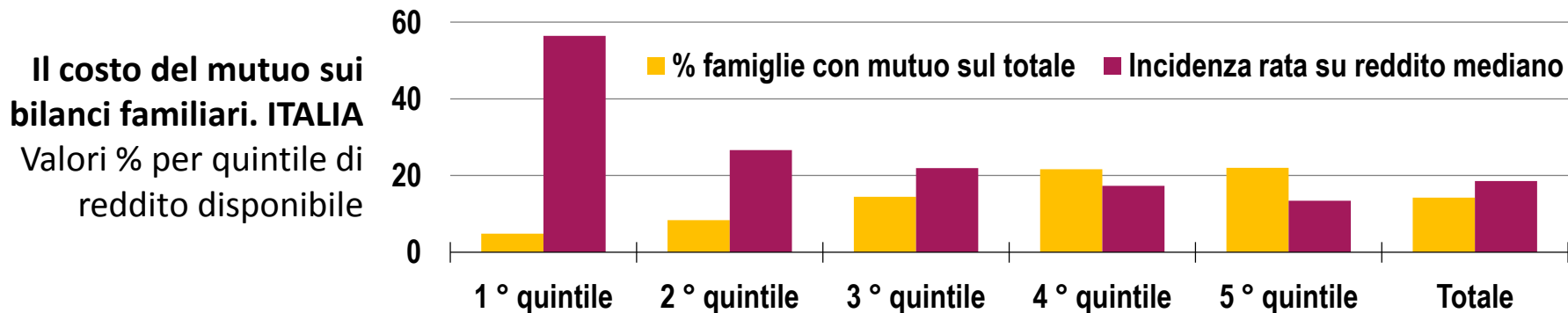
**Liberazione di spazi di indebitamento per gli investimenti**

# Legge di stabilità per il 2016 - L'eliminazione della Tasi

## 1) Per l'elevata diffusione della proprietà (82% della popolazione toscana)



## 2) Per l'alto costo dell'abitazione sul reddito (proprietà o affitto)



**PRINCIPIO: La casa come bene meritorio**

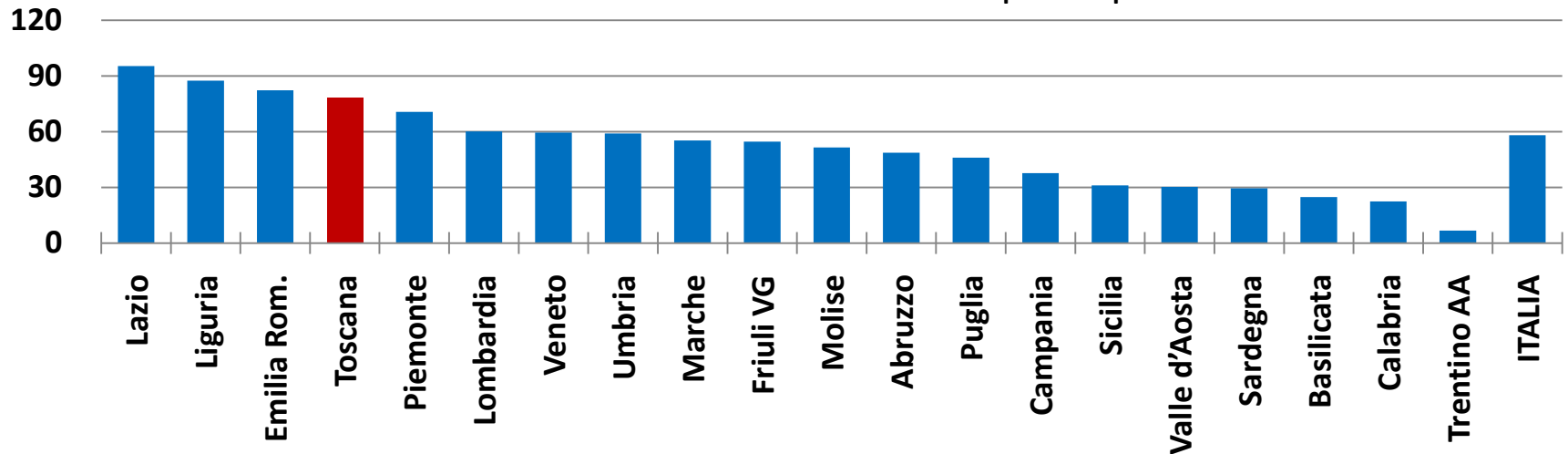
Scelta politica, la casa come diritto da riconoscere a tutti i cittadini

# L'impatto sulla popolazione

AMPIA POPOLAZIONE COINVOLTA...

...E BASSA RIDUZIONE DELLA PRESSIONE FISCALE...

Gettito TASI abitazione principale.  
Euro pro capite



...NESSUNO o SCARSO EFFETTO REDISTRIBUTIVO

In Toscana 80 euro procapite di minore pressione fiscale,  
a favore dei valori catastali medio alti

# L'impatto sui comuni

**L'eliminazione della Tasi** è una misura che non dispiace ai comuni:

- dal momento che si trattava di una forma di **prelievo** particolarmente **sgradita** dalla popolazione,
- di cui **si facevano carico gli enti**, ma che veniva sostanzialmente trasferita a ripianare il disavanzo dello Stato

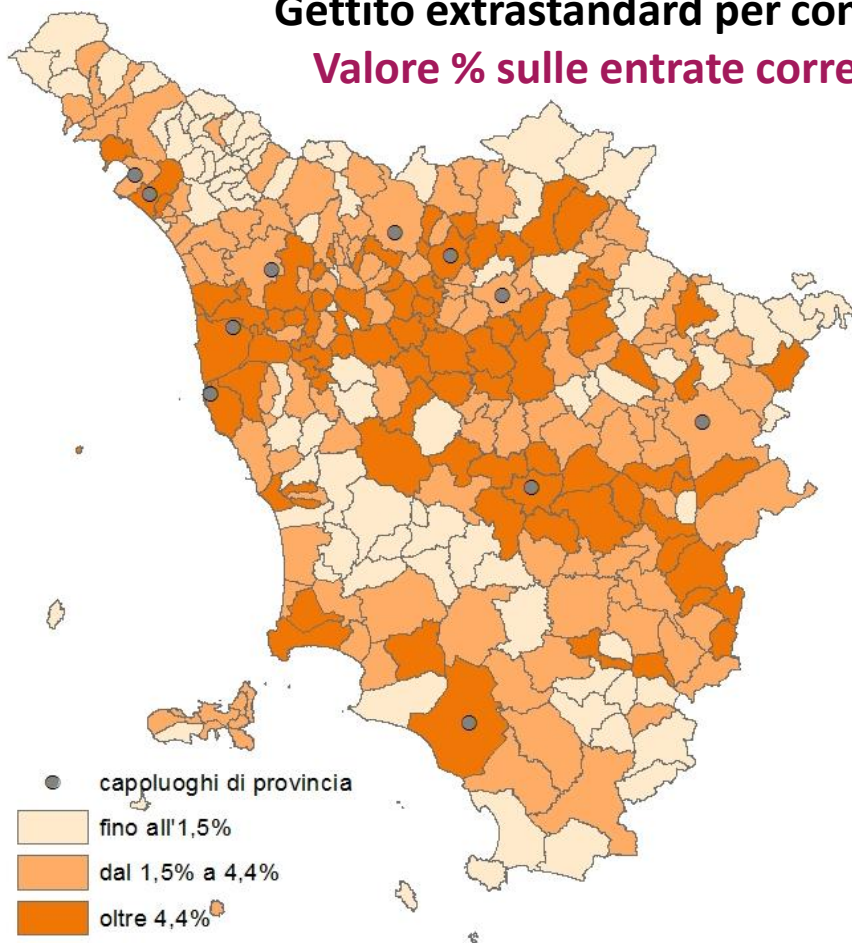
Lo Stato assicura la compensazione totale del mancato gettito:

- **Standard = capacità fiscali**
- **Extrastandard = scelte fiscali degli enti (alta pressione fiscale = alto trasferimento) dovute alla situazione di bilancio o alla diversa composizione della base imponibile**

# Le scelte fiscali dei comuni diventano trasferimenti

Gettito extrastandard per comune

Valore % sulle entrate correnti



I comuni che ricevono maggiori risorse (minori) perché avevano alta pressione fiscale (ridotta)

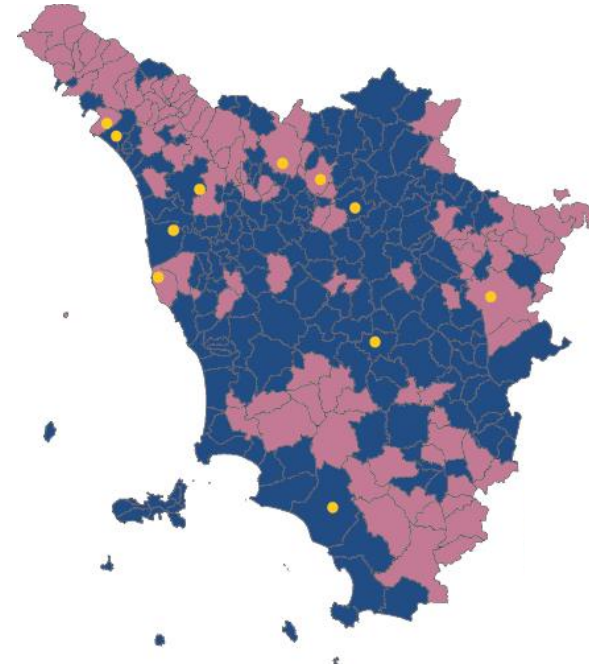
**La compensazione del gettito extrastandard premia i comuni con alta pressione fiscale**

# Il modello di redistribuzione tra enti e il Fondo di solidarietà comunale (FSC)

Il Fondo, nato per bilanciare le diverse basi imponibili del territorio, torna a essere attivato dai **trasferimenti** e ancora più commisurato alle **politiche fiscali passate** degli enti: i comuni con pressione fiscale più elevata vengono, così, premiati con maggiori trasferimenti dallo Stato negli anni successivi.

## Fondo di solidarietà netto comunale. 2015

- Capoluoghi di provincia
- Fondo netto negativo
- Fondo netto positivo



La stessa norma prevede la progressiva introduzione del **criterio dei fabbisogni standard e della capacità fiscale** nell'assegnazione dei trasferimenti (20%), ma i metodi di calcolo non sono ancora completamente condivisi

# L'autonomia fiscale degli enti: si riducono i margini di manovra locale

I comuni che sono svantaggiati perché non avevano usato tutti i margini di manovra, potrebbero voler compensare con aumento dell'imposizione ...  
...ma non possono farlo, il governo impedisce che venga vanificato l'obiettivo di riduzione delle imposte

## Spazi di manovra persi dai comuni toscani.

- Tasi Abitazione Principale: 70 mln, pari al 24% del gettito attuale;
- Tasi Altri Immobili: 69 mln, pari al 6% del gettito attuale;
- Addizionale comunale Irpef: 68 mln, pari al 21% del gettito attuale
- Ma potrà aumentare la Tari



**Spazi di manovra sottratti agli enti, 210 mln di euro**  
**Ulteriore perdita di autonomia fiscale locale**



# Legge di stabilità per il 2016 – Il saldo finale di competenza non negativo

---

Per il 2016, il concorso ai saldi di finanza pubblica verrà applicato sulla base del pareggio di bilancio.

Ogni ente dovrà conseguire un

**Saldo Finale di competenza**, cioè  
**(Entrate Finali-Spese Finali)**  
**non negativo**



1. Superamento del Patto di Stabilità
2. Rinvio del Fiscal compact (legge rafforzata)



**EFFETTI**



**Bilancio di cassa, si liberano risorse per il pagamento degli investimenti**

**Bilancio di competenza, nuova capacità di spesa**

# Il superamento del Psi e il pagamento degli investimenti fatti

---

Il principio della “competenza mista” consentiva agli enti di procedere ad impegni di spesa (competenza) mentre contestualmente ne bloccava i pagamenti (cassa).

**Residui passivi riaccertati = 290 milioni di euro  
non più soggetti a blocco**

Naturalmente le risorse che davvero potranno essere liberate dipendono da quelle effettivamente nelle casse comunali

**Liquidità di cassa = 450 milioni > 290 milioni di euro**

**80% dei comuni dispongono di liquidità maggiori dei residui**

**Risorse che in parte potranno essere destinate al  
pagamento dei debiti verso le imprese del territorio**

# Il rinvio del Fiscal Compact

Il saldo finale di competenza non negativo

Comuni che rispettano i vincoli da L.243/2012 e i saldi finali

**TOSCANA** - Valori assoluti e % Dati 2014

	N. Comuni	% Comuni
Rispettano il saldo finale di competenza	244	91
<b>TOTALE Comuni</b>	<b>267</b>	<b>100</b>
<b>ITALIA</b>		<b>88</b>

In Toscana il rispetto del saldo unico di competenza è soddisfatto già oggi dal **91%** dei Comuni

Gli **avanzi** nel **saldo finale** nei comuni con saldo **positivo** equivalgono a **355 milioni di euro**.



Capacità di spesa aggiuntiva per i comuni che hanno saldi positivi

# Un saldo finale di competenza non negativo

**Saldi corrente e finale di competenza per quintile di saldo finale. Comuni toscani**  
% sulle entrate correnti di competenza Dati 2014

## Saldo finale di competenza

1° quintile	-2,1
2° quintile	4,3
3° quintile	9,1
4° quintile	9,4
5° quintile	10,8
<b>Totale</b>	<b>8,5</b>

## Un buon risultato per quasi tutti

- Il **10%** dei comuni con **saldo finale più basso** (1° decile) **non riescono a raggiungere il pareggio** sul saldo finale. Il loro disavanzo è pari a **12 milioni** (3% delle entrate correnti).
- Al contrario, nel **10%** dei comuni con **saldo elevato** (10° decile) **l'avanzo è superiore ai 200 milioni** e rappresenta quasi **l'11%** delle entrate correnti.

Gli **avanzi** derivanti dal **saldo finale (343 milioni di euro)** rappresentano **l'8,5%** delle entrate correnti.

# Inoltre dal vincolo di bilancio viene escluso:

---

## Dal vincolo di bilancio vengono escluse alcune poste:

- a) l'inclusione, per il solo 2016, del **fondo pluriennale vincolato (FPV) al netto dell'indebitamento** tra gli aggregati utili ai fini della determinazione del saldo stesso **(aumenta gli spazi di indebitamento)**
- b) l'esclusione dal saldo finale delle **spese sostenute per interventi di edilizia scolastica**. L'esclusione opera nel limite massimo di **500 milioni di euro** in Italia per il 2016, questa misura rappresenta un incentivo per gli enti a realizzare investimenti relativi a opere già programmate. **(Aumento della capacità di spesa)**

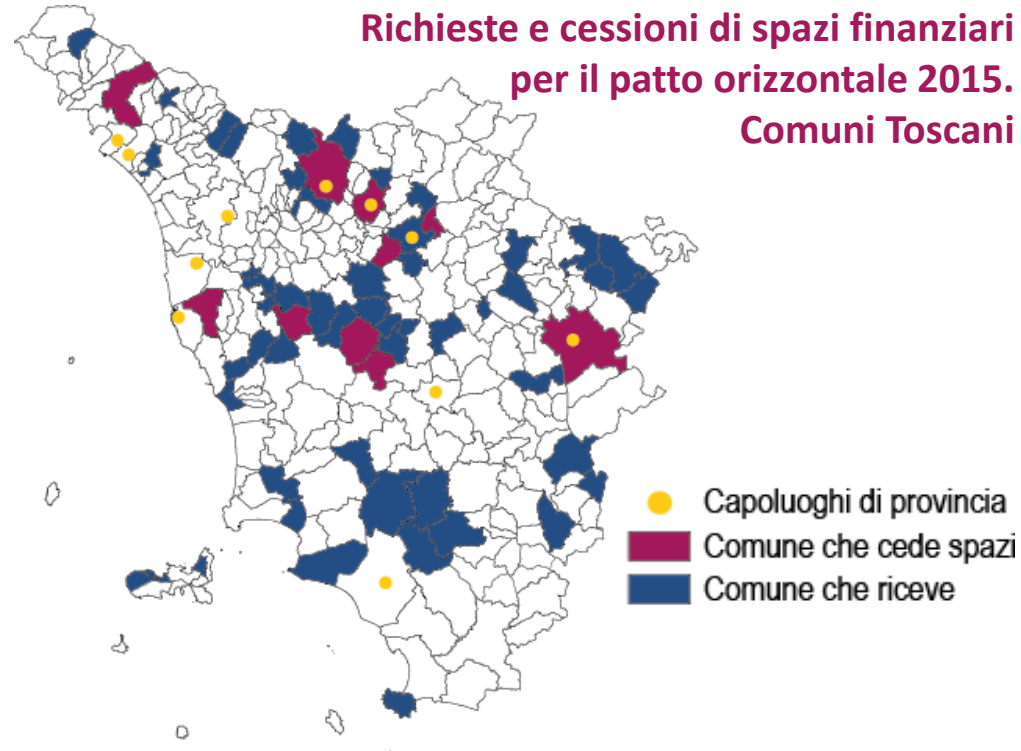
## E si prevedono flessibilità orizzontali e verticali

- c) margini di **flessibilità** per il raggiungimento del saldo finale attraverso **strumenti verticali e orizzontali** di compensazione.

# Il Patto verticale e orizzontale: Quali spazi per il consolidato regionale?

I comuni in difficoltà possono acquisire spazi di manovra dagli enti in avanzo

Le Regioni possono autorizzare gli enti locali del proprio territorio a **peggiorare** il saldo per consentire un **aumento** degli impegni di spesa in **conto capitale**, purché sia garantito l'obiettivo complessivo a livello regionale mediante il contestuale miglioramento dei saldi dei rimanenti comuni e della Regione stessa.



Scarsa applicazione del patto orizzontale negli anni

Applicabilità limitata a squilibri contingenti dei comuni, che sono chiamati a restituire rapidamente il prestito.

Quindi difficilmente interpretabile come una modalità di finanziamento degli investimenti.

# Sintesi della manovra: le risorse per il territorio

## MANOVRA 2016. RISORSE POTENZIALI. COMUNI TOSCANI

Milioni di euro e %

	TOSCANA	ITALIA
Saldo finale di competenza positivo (maggiori investimenti e G/Corr potenziale)	355	4.021
% spesa corrente	9,5%	7,2%
Interventi edilizia scolastica (maggiori investimenti)	35	500
% spesa c/to capitale	5,5%	4,6%
Pagamento dei residui (Liquidazione dei pagamenti rinviati)	290	6.192
% spesa c/to capitale	47,2%	56,6%

La Legge di Stabilità 2016 riconosce all'intervento degli **enti locali**, più vicini al territorio, una capacità di **attivazione** della ripresa economica.

Si tratta, in ogni caso, di risorse importanti, soprattutto se commisurate agli investimenti realizzati negli ultimi anni.

Gli spazi di manovra che realmente potranno liberarsi dipenderanno dalle **effettive disponibilità** di risorse degli enti e dalla loro **capacità di programmazione**.

# ...ma al prezzo di:

---

**Accentramento delle leve di azione fiscali e di spesa**

**Debolezza della manovra a causa:**

- **Della provvisorietà della manovra (relativa al solo 2016)**
- **Dell'incombere del pareggio di bilancio rafforzato nel 2017**
- **Del quadro di incertezze generali**



**Aspetti che potranno limitare (o accelerare?) le scelte dei comuni e ridurre (o aumentare?) l'efficacia anticiclica.**