

La spesa nelle pubbliche amministrazioni locali

Spese consolidate delle AA PP

(milioni di euro correnti)

Fine prima Repubblica – Governo Monti

Voci economiche	1992	2011	Variazione
<hr/>			
Uscite			
Redditi da lavoro dipendente	97.852	169.501	73%
Consumi intermedi	41.396	91.273	120%
Interessi passivi	98.534	78.225	-21%
Totale uscite correnti	412.651	749.930	82%
Totale uscite in conto capitale	35.508	48.041	35%
Totale uscite	448.159	797.971	78%

“Come eravamo” e come siamo

- Il tasso di inflazione cumulato dal 1° gennaio del 1992 al 31 dicembre del 2011: **66%** (60% da dicembre 1992 a dicembre 2011)
- Il debito pubblico al 1° gennaio 1992: **757** miliardi
- Il debito pubblico al 31 dicembre 1992: 850 miliardi
- Il debito pubblico al 31 dicembre 2011: **1.907** miliardi
- L'aumento del debito dal 1° gennaio 1992 al 31 dicembre 2011 è del **152%**
- Al 31 dicembre 2015 il debito supera i **2.215** miliardi

Gli ultimi governi (Monti, Letta, Renzi)

Uscite	2011	2012	2013	2014	2015
Redditi da lavoro dipendente	169.615	166.142	164.784	163.622	161.746
Acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market	44.608	43.345	43.552	43.784	44.194
Consumi intermedi	87.166	87.023	89.579	88.564	88.831
Interessi passivi	76.416	83.566	77.568	74.340	68.440
Prestazioni sociali in denaro	304.478	311.442	319.688	326.863	332.985
Totale uscite correnti	742.836	754.997	761.236	765.244	759.684
Investimenti fissi lordi e variazione delle scorte	45.210	41.352	38.488	36.996	37.429
Contributi agli investimenti	17.651	17.029	13.977	13.170	15.684
- a imprese	14.910	13.738	12.057	11.073	13.462
Altri trasferimenti in c/capitale	2.685	5.642	4.824	9.611	13.264
- a imprese	2.118	5.577	4.798	9.593	10.991
Totale uscite in conto capitale	61.899	64.224	57.746	60.290	66.745
Totale uscite	804.735	819.221	818.982	825.534	826.429
Risparmio lordo (+) o disavanzo (-)	-5.749	10.738	1.470	4.254	19.002
Indebitamento (-) o accreditamento(+)	-56.954	-47.538	-46.959	-48.936	-42.388

Amministrazioni locali (Sec 2010)

Voci economiche	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uscite						
Redditi da lavoro dipendente	72.845	71.215	69.134	68.186	67.017	65.578
Acquisto di beni e servizi prodotti da produttori market	45.231	43.454	42.143	42.281	42.396	42.079
Consumi intermedi	64.018	64.817	65.655	66.742	67.179	66.361
Interessi passivi	3.684	4.346	3.919	3.373	3.378	2.891
Prestazioni sociali in denaro	2.783	2.825	2.865	2.879	3.292	3.310
Totale uscite correnti	212.364	209.495	206.325	206.730	208.061	206.557
Investimenti fissi lordi e variazione delle scorte	25.243	23.227	23.975	22.453	20.073	21.685
Contributi agli investimenti	11.324	10.396	8.927	9.021	8.167	8.544
- a imprese	5.513	4.998	4.545	4.615	4.131	4.125
Altri trasferimenti in c/capitale	3.632	1.568	1.482	1.918	2.202	1.127
- a imprese	888	1.498	797	1.078	1.276	685
Totale uscite in conto capitale	40.325	35.243	34.494	33.761	30.867	31.645
Totale uscite	252.689	244.738	240.819	240.491	238.928	238.202
Risparmio lordo (+) o disavanzo (-)	20.973	20.922	25.807	19.792	23.576	25.135
Indebitamento (-) o accreditamento(+)	-7.197	-3.019	2.712	-327	1.837	2.108

Spese consolidate delle Amministrazioni Regionali *(milioni di € correnti)*

Voci economiche	1992	2011	Variazione
Uscite			
Redditi da lavoro dipendente	3.248	6.218	91%
Consumi intermedi	2.472	4.721	91%
Interessi passivi	306	1.477	383%
Totale uscite correnti	59.261	143.731	143%
Totale uscite in conto capitale	10.769	15.497	44%
Totale uscite	70.030	159.228	127%

I residui passivi negli enti territoriali (valori in milioni di euro)

	SPESA CORRENTE				Totale
	Comuni	Province	Regione		
Abruzzo	517		146	258	920
Basilicata	216		94	168	477
Calabria	1.060		239	280	1.579
Campania	3.742		753	1.626	6.120
Emilia	1.241		281	525	2.047
Friuli V.G.	491		118	754	1.364
Lazio	3.518		778	7.022	11.319
Liguria	596		198	461	1.256
Lombardia	3.012		610	737	4.358
Marche	418		186	314	918
Molise	116		29	107	252
Piemonte	1.455		860	3.223	5.538
Puglia	1.332		407	2.303	4.043
Sardegna	947		274	2.272	3.493
Sicilia	2.550		234	2.649	5.433
Trentino Alto Adige	279 *			1.587	1.867
Toscana	1.236		447	621	2.304
Umbria	359		100	220	680
Valle d'Aosta	44 **			222	266
Veneto	1.085		284	1.334	2.702
TOTALE	24.215		6.037	26.683	56.935

	INVESTIMENTI				Totale
	Comuni	Province	Regione		
Abruzzo	517		592	755	1.864
Basilicata	216		407	1.045	1.667
Calabria	1.060		1.157	1.292	3.509
Campania	3.742		1.551	3.987	9.280
Emilia	1.241		806	722	2.768
Friuli V.G.	491		298	1.528	2.317
Lazio	3.518		929	2.774	7.221
Liguria	596		154	645	1.395
Lombardia	3.012		2.423	806	6.241
Marche	418		246	371	1.035
Molise	116		97	958	1.171
Piemonte	1.455		889	2.048	4.392
Puglia	1.332		889	7.894	10.116
Sardegna	947		541	4.346	5.834
Sicilia	2.550		884	2.625	6.060
Trentino Alto Adige	279 *			3.887	4.166
Toscana	1.236		881	1.756	3.873
Umbria	359		96	360	815
Valle d'Aosta	44 **			671	715
Veneto	1.085		732	3.715	5.531
TOTALE	24.215		13.572	42.183	79.970

Il “debito” per spesa corrente e per investimenti hanno un diverso destino nella contabilità economica: il primo rientra già nel deficit il secondo no...

Fonte: Elaborazione Aida PA - Bureau van Dijk e Corte dei conti (consuntivi 2010)

31/12/2010	1) Risultato di amm.ne	2) Economie vincolate	3) Res. pass. perenti	4) Risultato netto
Lombardia	4.022.982	-5.896.928	-418.143	-2.292.089
Campania	6.702.828	-4.883.340	-4.406.116	-2.586.628
Lazio	-3.394.711	-2.549.824	-3.833.321	-9.777.856
Sicilia	10.442.972	N.D.	-3.673.000	6.769.972
Veneto	-977.231	-1.447.530	-	-2.424.761
Piemonte	-614.892	-162.563	-313.683	-1.091.138
Emilia-Romagna	1.357.871	-964.123	-401.778	-8.030
Puglia	1.115.531	-837.838	-628.404	-350.711
Toscana	2.478.643	-4.234.492	-2.737.975	-4.493.824
Calabria	4.133.143	-3.823.346	-396.184	-86.387
Sardegna	-1.344.405	0	-2.576.856	-3.921.261
Liguria	818.624	-192.465	-395.634	230.525
Marche	906.471	-1.040.638	-519.407	-653.574
Abruzzo*	1.000.090	-1.433.227	-38.780	-471.917
Friuli-Venezia Giulia	2.466.540	-1.340.922	-752.209	373.409
Trentino-Alto Adige	655.789	-	-8.133	647.656
Prov. Aut. Trento	578.280	-	-6.870	571.410
Prov. Aut. Bolzano	213.410	-4.780	-87.506	121.124
Umbria	543.006	-805.962	-14.412	-277.368
Basilicata	651.307	-714.378	-63.823	-126.894
Molise	282.860	N.D.	-79.915	202.945
Valle d'Aosta	128.239	-30.824	-309.008	-211.593
Totale	32.167.347	-30.363.180	-21.661.157	-19.856.990

Spese consolidate degli enti sanitari locali

(milioni di € correnti)

Voci economiche	1992	2011	Variazione
<hr/>			
Uscite			
Redditi da lavoro dipendente	18.952	36.548	93%
Consumi intermedi	9.446	28.633	203%
Interessi passivi	195	356	83%
Totale uscite correnti	48.640	110.384	127%
Totale uscite in conto capitale	1.163	2.656	128%
Totale uscite	49.803	113.040	127%

Spese consolidate delle Amministrazioni Provinciali *(milioni di € correnti)*

Voci economiche	1992	2011	Variazione
<hr/>			
Uscite			
Redditi da lavoro dipendente	1.389	2.333	68%
Consumi intermedi	1.159	3.136	171%
Interessi passivi	409	289	-29%
Totale uscite correnti	3.911	9.820	151%
Totale uscite in conto capitale	1.064	2.418	127%
Totale uscite	4.975	12.238	146%

Spese consolidate delle Amministrazioni Comunali *(milioni di € correnti)*

Voci economiche	1992	2011	Variazione
<hr/>			
Uscite			
Redditi da lavoro dipendente	11.879	16.177	36%
Consumi intermedi	10.664	24.017	125%
Interessi passivi	3.139	1.949	-38%
Totale uscite correnti	26.843	51.249	91%
Totale uscite in conto capitale	8.898	13.861	56%
Totale uscite	35.741	65.110	82%

REGIONI E RIPARTIZIONI GEOGRAFICHE	Utenti ^(b)	Spesa dei Comuni singoli o associati	Compartecipazioni alla spesa		Totale spesa impegnata (Spesa pubblica e degli utenti)	Percentuale di spesa pagata dagli utenti	Spesa media per utente	
			Quota pagata dagli utenti	Quota pagata dal Ssn			Quota pagata dai Comuni	Quota pagata dagli utenti
Piemonte	14.506	95.718.520	24.862.126	78.000	120.658.646	20,6	6.599	1.714
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	702	6.252.109	1.683.992	-	7.936.101	21,2	8.906	2.399
Liguria	5.203	40.620.047	5.043.960	-	45.664.007	11,0	7.807	969
Lombardia	45.492	184.208.649	67.189.292	57.733	251.455.674	26,7	4.049	1.477
Trentino-Alto Adige/Südtirol	3.522	31.042.500	7.769.059	-	38.811.559	20,0	8.814	2.206
<i>Bolzano/Bozen</i>	<i>639</i>	<i>5.347.697</i>	<i>1.255.303</i>	-	<i>6.603.000</i>	<i>19,0</i>	<i>8.369</i>	<i>1.964</i>
<i>Trento</i>	<i>2.883</i>	<i>25.694.803</i>	<i>6.513.756</i>	-	<i>32.208.559</i>	<i>20,2</i>	<i>8.913</i>	<i>2.259</i>
Veneto	15.144	69.057.102	22.055.328	189.676	91.302.106	24,2	4.560	1.456
Friuli-Venezia Giulia	5.226	22.321.279	4.954.372	-	27.275.651	18,2	4.271	948
Emilia-Romagna	32.026	197.412.798	52.117.634	780	249.531.212	20,9	6.164	1.627
Toscana	17.476	99.522.889	28.951.255	14.300	128.488.444	22,5	5.695	1.657
Umbria	5.403	22.254.482	4.690.893	-	26.945.375	17,4	4.119	868
Marche	6.701	30.327.338	9.617.864	11.322	39.956.524	24,1	4.526	1.435
Lazio	24.038	263.844.305	27.772.639	-	291.616.944	9,5	10.976	1.155
Abruzzo	2.708	15.137.846	2.837.763	-	17.975.609	15,8	5.590	1.048
Molise	322	1.578.106	417.195	-	1.995.301	20,9	4.901	1.296
Campania	3.338	28.374.609	2.015.340	-	30.389.949	6,6	8.500	604
Puglia	4.432	23.603.237	3.359.362	-	26.962.599	12,5	5.326	758
Basilicata	1.071	3.698.899	1.147.951	-	4.846.850	23,7	3.454	1.072
Calabria	1.238	3.656.988	491.883	-	4.148.871	11,9	2.954	397
Sicilia	7.632	66.505.634	4.301.376	-	70.807.010	6,1	8.714	564
Sardegna	5.460	22.085.398	3.331.534	-	25.416.932	13,1	4.045	610
Nord-ovest	65.903	326.799.325	98.779.370		425.714.428	23,2	4.959	1.499
				135.733				
Nord-est	55.918	319.833.679	86.896.393		406.920.528	21,4	5.720	1.554
				190.456				
Centro	53.618	415.949.014	71.032.651	25.622	487.007.287	14,6	7.758	1.325
Sud	13.109	76.049.685	10.269.494	-	86.319.179	11,9	5.801	783
Isole	13.092	88.591.032	7.632.910	-	96.223.942	7,9	6.767	583
ITALIA					1.502.185.364	18,3	6.086	1.362
	201.640	1.227.222.735	274.610.818	351.811				

Il “Fiscal Compact”

Nel marzo **2011**, i Capi di Stato e di governo dell’ area euro hanno adottato il **Patto Europlus**, un accordo non giuridicamente vincolante attraverso il quale gli Stati dell’ area euro ed altri Stati membri dell’ UE hanno assunto l’ obbligo di recepire le **regole del PSC** e che ha posto le basi per l’ approvazione, nel **2012**, del c.d. **Fiscal Compact**, un accordo europeo che prevede una serie di **norme comuni e vincoli di natura economica** che hanno come **obiettivo** il **contenimento del debito pubblico nazionale** di ogni Paese.

Fra le molte cose **contenute nel Trattato**, le più importanti sono:

- 1) inserimento del **“pareggio di bilancio”** (sostanziale equilibrio tra entrate ed uscite) di ogni Stato in **“disposizioni vincolanti e di natura permanente”**
- 2) il vincolo dello **0,5%** di deficit **“strutturale”** rispetto al PIL
- 3) obbligo di mantenere al massimo al **3%** il rapporto deficit/PIL
- 4) per i paesi con un rapporto debito/PIL superiore al 60%, l’ obbligo di ridurre il rapporto di almeno **1/20 all’ anno**

Il “principio” del pareggio di bilancio: - contesto europeo -

Il **Fiscal Compact** all' **art.3 co.1** impegna le parti contraenti ad applicare ed introdurre, entro un anno dalla sua entrata in vigore, con una norma preferibilmente di rango costituzionale, l' obbligo del perseguimento del pareggio di bilancio.

Il Trattato stabilisce che tale regola **si considera rispettata se:**
il **saldo strutturale** (corretto per il ciclo ed al netto delle misure una tantum) della P.A. risulta **pari all' obiettivo di medio termine (MTO)**, così come definito nel PSC, con un **limite inferiore di disavanzo strutturale dello 0.5% del PIL.**

Per gli Stati membri che hanno adottato l' Euro, **gli MTO sono specificati in una forcella stabilita tra il -1% del PIL ed il pareggio o l' attivo**, in termini corretti per il ciclo ed al netto di misure temporanee, sono **rivisti ogni 3 anni** o in caso di attuazione di riforme strutturali con notevole impatto sulla sostenibilità delle finanze pubbliche. Gli Stati contraenti potranno **deviare dall' MTO** solo nel caso **di circostanze eccezionali** o **periodi di grave recessione.**

Il “principio” del pareggio di bilancio in Italia

La Legge Costituzionale n. 1/2012 novella gli artt. 81, 97, 117, 119 Cost.

In particolare, il pareggio è contenuto nel novellato art. 81, le cui disposizioni di attuazione sono contenute nella Legge 24/12/2012 n. 243 che:

- Definisce l' **equilibrio di bilancio**, introduce **regole sull' evoluzione della spesa** e in materia di **sostenibilità del debito pubblico**;
- Regola gli **eventuali scostamenti** degli obiettivi di finanza pubblica, prevedendo un **meccanismo di correzione**;
- Statuisce il **contenuto della legge di bilancio dello Stato**;
- Istituzione dell' **Ufficio Parlamentare di bilancio**, organismo indipendente con **funzioni di analisi e valutazione** degli andamenti di finanza pubblica;
- Affidare nuove **funzioni di controllo** sui bilanci delle amministrazioni pubbliche alla **Corte dei Conti**

- L' art. **81 Cost** pone l' **obbligo per lo Stato** di assicurare per il proprio **bilancio** “l' **equilibrio tra le entrate e le spese**” tenendo conto “delle fase avverse e favorevoli del ciclo economico”, prevedendo **possibili deroghe** a tale regola e stabilendo che il **ricorso all' indebitamento** è consentito solo per considerare gli effetti del ciclo economico al verificarsi di circostanze eccezionali, previa autorizzazione delle Camere adottata a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti.
- L' **art. 14 L.243/2012** definisce il **principio dell' equilibrio** del bilancio dello Stato, stabilendo che esso corrisponde ad un **valore del saldo netto da finanziare o da impiegare** (indicato nella legge di bilancio per ognuno degli anni del triennio di riferimento), coerente con gli obiettivi programmatici di equilibrio stabiliti nei documenti di programmazione finanziaria.

Per regioni ed enti locali

- Le disposizioni per assicurare l'equilibrio dei bilanci delle Regioni e degli Enti Locali entreranno in vigore a decorrere dal 1 Gennaio 2016, ma è in **in discussione un ddl di riforma di questa norma.**
- L'art. 9 L. 243/2012 stabilisce che i bilanci di Regioni ed E.L. si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, registrano:
 - un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra entrate finali e spese finali;
 - un saldo non negativo, in termini di competenza e di cassa, tra entrate correnti e spese correnti, incluse le quote di capitale delle rate di ammortamento dei prestiti (le entrate correnti devono assicurare risorse sufficienti per rimborsare i prestiti assunti)

Enti locali (e sostanzialmente Regioni)

Equilibrio finale	
Entrate finali Tit. 1 - Entrate tributarie Tit. 2 - Trasferimenti correnti Tit. 3 - Entrate extratributarie Tit. 4 - Entrate in c/ capitale	Spese finali Tit. 1 - Spese correnti Tit. 2 - Spese in conto capitale
Equilibrio corrente	
Entrate correnti Tit. 1 - Entrate tributarie Tit. 2 - Trasferimenti correnti Tit. III - Entrate extratributarie	Spese correnti Tit. 1 - Spese correnti Tit. 4 - Rimborso Prestiti

Il pareggio come equilibrio tra entrate finali e spese finali

- Nella logica del pareggio di bilancio il **SALDO FINANZIARIO** è dato da **entrate finali e spese finali** dove, tra le entrate **non è incluso** il **ricorso all' indebitamento** (accensione prestiti) e fra le spese non è incluso il **rimborso dei prestiti**, dunque al netto di queste “partite finanziarie”.
- Le entrate proprie devono finanziare sia le spese correnti che quelle d' investimento, a meno di un disavanzo fisiologico dell' 1% (da recuperare in futuro).
- Non si pareggia più col ricorso all' indebitamento ma con risorse proprie, ai fini della riduzione dello stock di debito.