



**IRPET** Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

**I. R. P. E. T.**

**Istituto Regionale per la Programmazione  
Economica della Toscana**

**Villa La Quiete alle Montalve  
Via Pietro Dazzi, 1 - Firenze**

# Presentazione

---

L'IRPET, fondato nel 1968, svolge attività di ricerca in ambito economico, sociale e territoriale, finalizzata alla programmazione, analisi e valutazione delle politiche pubbliche. L'attività è rivolta al supporto di Giunta e Consiglio regionale, ma più in generale l'IRPET conduce attività di ricerca in collaborazione e a servizio di enti e istituzioni del territorio, in collaborazione con operatori pubblici e privati, istituzioni ed enti, altri istituti di ricerca e università.

# Funzioni

---

Ha funzioni di divulgazione scientifica sulla struttura ed evoluzione dell'economia regionale e sulle politiche

**Attualmente l'Istituto si articola in 5 aree di ricerca:**

**Lavoro e welfare**

**Macroeconomia regionale**

**Impresa e Sviluppo locale**

**Economia pubblica e territorio**

**Energia ed ambiente**

Attività interdisciplinare costituisce una ricchezza informativa e interpretativa

# Istituto di **analisi applicata** per le politiche pubbliche

---

- Analisi strutturale dei fenomeni (medio lungo periodo)
- Analisi congiunturale (**simulazioni, scenari, valutazioni**)
- Analisi previsionale
- Analisi di impatto delle politiche e delle riforme

Necessità di sistemi informativi  
aggiornati e adeguati

# Sistemi informativi e modelli

---

La ricerca di fonti informative più ricche e sempre più aggiornate:

- Statistiche ufficiali (sempre meno aggiornate in termini relativi)
- Archivi amministrativi (ampia disponibilità di dati aggiornati)
- Data mining e big data

Archivi amministrativi sono difficili da gestire, con bassa qualità del dato tanto che la costruzione dell'archivio comporta più lavoro della analisi statistica

# La modellistica

---

**Per fare scenari e previsioni l'analisi descrittiva dei fenomeni non è sufficiente, è necessario invece interpretarli**

Modelli statistici:

- Descrittivi
- Inferenziali
- Sperimentali

# Sistemi informativi sui comuni

---

- Certificati di conto consuntivo Bdap
- Siope
- Sose
- Agenzia di coesione
- Conto annuale PA
- Sistemi informativi Simog Osservatori regionali e Anac  
Lavori pubblici; Archivi fiscali...

# Esempio di ricerche sui comuni svolte recentemente

---

- Finanza dei comuni: comuni in epoca COVID e evoluzione urbane (valori immobiliari, spostamenti demografici, Smart working, -> impatti sulla fiscalità e sui bilanci), impatti riordino istituzionale
- Investimenti pubblici: evoluzioni e determinanti della congiuntura e impatto delle politiche
- Contratti pubblici: analisi e simulazione delle riforme; analisi inferenziale modelli di sopravvivenza, modelli di discontinuity design per simulazione impatto politiche



# Sistema informativo - strumentazione a supporto dell'attività dei comuni

## Indicatori di Anomalia (di rischio corruzione)

Abbiamo sviluppato un **sistema di indicatori di anomalia fondati sull'analisi delle pratiche del mercato degli appalti pubblici**, Il sistema degli indicatori consente un controllo puntuale della congruità di un elevato numero di caratteristiche dei contratti rispetto alle caratteristiche dei contratti simili.

La finalità degli indicatori è ampia, dovrebbero poter essere utilizzati come misure di *early warning* di situazioni critiche nel campo dell'analisi riferita:

- Al comportamento del mercato (deviazione rispetto alla "normalità")
- Al rispetto della norma (deviazione rispetto alla norma)
- Al rischio corruzione, infiltrazione mafiosa e altri fenomeni di illegalità

Rappresentando dunque uno strumento prezioso **per le stazioni appaltanti**: offre uno strumento di autovalutazione permettendo di confrontare le proprie prestazioni con quelle di soggetti simili e correggere, se necessario, strategie e comportamenti di approvvigionamento.

# Gli indicatori di anomalia - Metodologia

- Gli indicatori di anomalia sono ottenuti utilizzando un approccio data-driven, che consiste nella definizione di soglie di anomalia che variano in base alle caratteristiche osservate di gruppi di contratti omogenei a cui appartiene il singolo contratto.
- Gli indicatori sono definiti al livello del singolo contratto (lotto), della stazione appaltante e dell'impresa aggiudicataria.

## Costruzione del sistema di indicatori:

- 1 Individuazione/definizione delle variabili-indicatore.
- 2 Definizione della stratificazione ottimale dell'archivio per il calcolo delle soglie di anomalia.
- 3 Scelta della modalità di calcolo delle soglie di anomalia sui sottoinsiemi di contratti "simili".
- 4 Definizione degli indicatori come variabili dicotomiche (1/0).
- 5 Selezione degli indicatori/Validazione.

# Le variabili-indicatore

## Fase di affidamento:

- Durata del periodo di pubblicazione (giorni)
- Durata contrattuale dell'esecuzione (giorni)
- Rapporto tra la durata contrattuale dell'esecuzione lavori e l'importo aggiudicato (giorni/1.000 euro)
- Numero offerte pervenute/importo lotto (offerte/100.000 euro)
- Ribasso di aggiudicazione (...)

## Fase di esecuzione:

- Numero di varianti
- Importo cumulato delle varianti (% dell'importo)
- Importo medio delle varianti (% dell'importo aggiudicato)
- Numero di sospensioni aggiudicato
- Durata cumulata delle sospensioni (% della durata contrattuale)
- Durata media delle sospensioni (% della durata contrattuale)
- Numero di proroghe (...)

# Le soglie di anomalia

