

QUESTIONARIO RUP

Suggerimenti e proposte per una miglior realizzazione degli interventi relativi ai lavori pubblici.

La presente rilevazione è rivolta a raccogliere suggerimenti e proposte da parte dei Responsabili Unici del Procedimento (RUP) in merito alla gestione degli appalti e delle concessioni di lavori pubblici e all'attuazione degli interventi.

È realizzata in collaborazione tra Agenzia per la Coesione Territoriale, il Nucleo Regionale Conti Pubblici Territoriali, l'Osservatorio Contratti Pubblici Regione Toscana e l'Istituto per la programmazione economica della Toscana (Irpel). all'interno del progetto "Analisi dei principali profili di criticità ed inefficienza delle procedure connesse alla realizzazione delle opere pubbliche, attraverso approcci quali-quantitativi". Questo lavoro approfondisce – per la regione Toscana - con specifica attenzione all'ambito dei lavori pubblici, l'indagine "sulle cause di rallentamento degli appalti pubblici in Italia" promossa dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, in collaborazione con Confindustria, Ance e università LUISS

INFORMATIVA EX ART. 13 DEL REGOLAMENTO UE 2016/679 (GDPR)

Il trattamento dei suoi dati personali forniti attraverso il presente questionario avverrà con modalità informatiche e manuali al fine di garantire la realizzazione dell'indagine condotta da, titolare del trattamento.

La base giuridica del trattamento è conforme all'articolo 6 par. 1 lett. a del Reg. UE 2016/679 per adempiere alla realizzazione dell'indagine e per tale trattamento le chiederemo un consenso esplicito.

Rientrano tra le finalità del trattamento le statistiche in forma aggregata per l'elaborazione dei dati. I dati personali acquisiti saranno trattati da _____ garantendo idonee condizioni di sicurezza e, ad eccezione degli obblighi di legge e potranno essere comunicati a consulenti e società partner di _____ per attività di information technology e analisi statistica. Presso il titolare è possibile richiedere gli estremi dei responsabili esterni del trattamento.

Non effettueremo trattamenti automatizzati che producono effetti giuridici sulla sua persona. I dati personali saranno conservati per un periodo massimo di tre mesi, superati i quali gli stessi saranno cancellati.

Ai sensi dell'art. 4 punto 7 del GDPR 2016/679, titolare del trattamento è _____

Rimane sua libera prerogativa esercitare i diritti di cui agli articoli 15 e ss. del GDPR 2016/679 tra i quali chiedere in qualunque momento, l'accesso ai suoi Dati Personali, la rettifica o la cancellazione degli stessi o di opporsi al loro trattamento, la limitazione del trattamento nonché di ottenere in un formato strutturato, di uso comune e leggibile da dispositivo automatico i dati che la riguardano ha diritto inoltre di opporsi alla profilazione e di proporre un reclamo all'Autorità di controllo. Le richieste vanno rivolte a _____

STRUTTURA DEL QUESTIONARIO

Le domande attengono alla quotidiana attività svolta da un RUP e vogliono fornire una opportunità agli addetti del settore di esprimere la propria opinione su una tematica molto importante e delicata quale la realizzazione dei lavori pubblici.

Le risposte del questionario saranno elaborate anonimamente.

Il questionario si articola in 6 sezioni:

- 1) aspetti di carattere generale
- 2) fase della progettazione
- 3) fase dell'affidamento
- 4) fase di esecuzione e di collaudo
- 5) fattori rilevanti per l'allungamento dei tempi e l'aumento dei costi
- 6) valutazione di ulteriori aspetti dell'attività.

A queste si aggiunge una sezione conclusiva nella quale il soggetto compilatore potrà, a suo piacere, fornire indicazioni e suggerimenti.

SEZIONE COMPLETAMENTO P1

RIFERIMENTI DEL SOGGETTO COMPILATORE

I. Ente di appartenenza **Campo obbligatorio*

(selezionare una opzione) ENTE

- Regione e agenzia regionale
- Provincia e Città metropolitana
- Comune capoluogo di provincia
- Altro comune
- Unione di Comuni / comunità montana
- Azienda del sistema sanitario nazionale
- Concessionarie, partecipate
- Altro Ente locale
- Università e Camere di commercio
- Ministero
- Altro Ente nazionale
- Altro (specificare) _____

2. Svolge attività per più amministrazioni? PLURI

- Sì
- No

(se sì, per le risposte alle domande successive faccia riferimento a quella per la quale dedica maggior tempo)

3. (Se diverso da Unione di Comuni) Il suo ente fa parte di una Centrale unica di committenza (CUC)? **CUC**
(selezionare una opzione)

- Sì
- No

3A. (Se fa parte di CUC, risposta sì alla domanda precedente) Il suo ufficio svolge affidamenti per conto di altri Comuni appartenenti alla CUC? **DELEGATO**
(selezionare una opzione)

- Sì
- No

3B. Il suo ufficio delega ad altre stazioni appaltanti la fase di affidamento? **DELEGANTE**
(selezionare una opzione)

- Sempre
- Talvolta
- Mai

Se sempre o talvolta **DELEGANTE2**

- CUC
- SUA/Provincia
- Altro (specificare) _____

4. Svolge (o ha svolto negli ultimi tre anni) funzione di Responsabile Unico del Procedimento per Appalti e concessioni? **RUP**
(selezionare una opzione)

- Sì
- No

5. Se sì in quale settore? (aggiungere filtro; se “lavori pubblici” e “servizi tecnici attinenti lavori pubblici” continua; se “forniture” o “servizi diversi ...”, finisce) **SETTORE**
(risposta multipla)

- Lavori pubblici
- Forniture
- Servizi di ingegneria o architettura
- Servizi diversi _____

6. In particolare, in quale categoria rientrano prevalentemente gli appalti di cui si occupa? **CATEG**
(selezionare una opzione)

- Infrastrutture di trasporto
- Infrastrutture ambientali e risorse idriche/difesa del suolo
- Infrastrutture sociali (edilizia pubblica)
- Altre infrastrutture
- Altro (specificare) _____

7. In qualità di RUP, nell'ultimo triennio, ha gestito appalti di lavori o di servizi di ingegneria o architettura delle seguenti fasce di importo? **IMPORTO**

(risposta multipla)

- Fino a 150.000
- € 150.000 - 1.000.000
- Da € 1.000.000 fino a € 5.548.000 (soglia comunitaria per i lavori)
- Oltre € 5.548.000 (soglia comunitaria per i lavori)
- Nessun appalto

8. Qual è la natura delle sue competenze professionali? **PROF**

(selezionare una opzione)

- Tecnico-ingegneristica
- Amministrativa
- Giuridica
- Economica
- Altro (specificare) _____

9. Fra i requisiti di professionalità del RUP per appalti e concessioni di lavori e servizi di ingegneria e architettura previsti dalle linee guida n.3 di Anac, di quale è in possesso? **REQ**

(selezionare una opzione)

- diploma rilasciato da un istituto tecnico superiore di secondo grado al termine di un corso di studi quinquennale (es. diploma di perito industriale, perito commerciale, perito agrario, agrotecnico, perito edile, geometra/tecnico delle costruzioni e titoli equipollenti ai precedenti) diploma di geometra/tecnico delle costruzioni o titoli equipollenti
- laurea triennale nelle materie oggetto dell'intervento da affidare, quali ad esempio architettura, ingegneria, scienze e tecnologie agrarie, scienze e tecnologie forestali e ambientali, scienze e tecnologie geologiche, o equipollenti, scienze naturali e titoli equipollenti ai precedenti
- laurea quinquennale nelle materie oggetto dell'intervento da affidare, quali ad esempio architettura, ingegneria, scienze e tecnologie agrarie, scienze e tecnologie forestali e ambientali, scienze e tecnologie geologiche, o equipollenti, scienze naturali e titoli equipollenti ai precedenti
- una laurea magistrale o specialistica nelle materie oggetto dell'intervento da affidare, quali ad esempio architettura, ingegneria, scienze e tecnologie agrarie, scienze e tecnologie forestali e ambientali, scienze e tecnologie geologiche, o equipollenti, scienze naturali e titoli equipollenti ai precedenti
- Altro diploma
- Altra laurea

10. È in possesso dell'abilitazione all'esercizio della professione? **ABIL**

- si
- no

11. Quali fasi del ciclo degli appalti ha avuto occasione di gestire nell'ultimo triennio in qualità di RUP o, per la programmazione, in qualità di responsabile per l'Ente? **FASE1...5**

(risposta multipla, salvo ultima voce)

- fase della programmazione
- fase della progettazione

- fase dell'affidamento
- fase dell'esecuzione e controllo dell'intera procedura, ivi incluso il collaudo e la messa in opera
- nessuna delle precedenti fasi

I2. Anzianità di servizio ed esperienza

Nell'ambito dell'affidamento di appalti e concessioni di lavori [ANZIAN1](#)

(selezionare una opzione)

- Nessuna
- Meno di 3 anni
- Da almeno 3 anni e fino a 5 anni
- Da almeno 5 e fino a 10 anni
- Da almeno 10 e fino a 15 anni
- Oltre 15 anni

Nell'ambito delle attività di programmazione, progettazione, affidamento o esecuzione di appalti e concessioni di lavori [ANZIAN2](#)

(selezionare una opzione)

- Nessuna
- Meno di 2 anni
- Da almeno 2 anni e fino a 3 anni
- Da almeno 3 anni e fino a 15 anni
- Da almeno quindici anni

SEZIONE COMPLETAMENTO P2

SEZIONE 1: ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE

ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE: Fattori organizzativi, burocratici e finanziari

I3. Difficoltà di spesa: Il suo ufficio è incorso negli ultimi tre anni in avanzzi di risorse causati dal mancato affidamento dei lavori? [DIFSPE](#)

- Sì
- No

Se sì, indichi le principali cause: [CAUSEDIFSPE1...7](#)

(risposta multipla)

- Conflitto tra tempistiche amministrative e finanziarie
- Problemi di gestione della procedura di selezione del contraente
- Eccessivo carico di lavoro
- Inefficacia della programmazione (astratta/troppo generica)
- Discontinuità delle scelte politiche
- Errata o insufficiente progettazione
- Altro (specificare) _____

14. Difficoltà di spesa: per quanto di Sua competenza, in quale misura ritiene i seguenti fattori un ostacolo alla piena capacità di spesa delle risorse finanziarie? [OSTAC_1...5](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Vincoli di spesa legati al Patto di Stabilità Interno					
Legge su armonizzazione contabile e difficoltà legate al Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)					
Tempistica stretta dettata dagli obblighi di rendicontazione					

Altro (specificare) _____

Non so, non è di mia competenza

15. In quale misura si riescono a rispettare i tempi di avvio delle procedure previste in programmazione?

(selezionare una opzione) [AVVIO](#)

- Mai
- Raramente
- Frequentemente
- Sempre

16. In quale misura le seguenti fonti di finanziamento comportano un appesantimento della gestione del ciclo di vita del contratto di lavori pubblici? [FINANZ_1...6](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	Non so / Non utilizzo	0	1	2	3	4
Risorse proprie						
Mutui (incluse BEI, CDP)						
Fondi dalle politiche di coesione (europei e nazionali)						
Risorse finanziarie pubbliche (finanziamenti ministeriali, regionali)						
Risorse finanziarie private (ad esempio <i>project-financing</i>)						

Altro (specificare) _____

17. Relazioni tra uffici, enti/amministrazioni per la realizzazione delle opere pubbliche.

In quale misura i seguenti fattori frenano/rallentano l'iter di affidamento o di realizzazione delle opere pubbliche? [RELAZ_1...4](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Iter amministrativo/autorizzativo, in relazione ai soggetti coinvolti e ai passaggi necessari (VIA, VAS, Conferenza dei servizi, autorizzazioni della Soprintendenza, processo partecipativo, ecc.)					
Interazione tra uffici tecnici, contabili ed amministrativi della stessa amministrazione					
Adempimenti informativi a fini monitoraggio, vigilanza, trasparenza e pubblicità					

Altri fattori (specificare) _____

18. Sistemi di monitoraggio: tenendo conto della loro importanza, in quale misura i seguenti adempimenti a fini di trasparenza, vigilanza o monitoraggio dovrebbero essere ridotti/semplificati? [MONIT_1...9](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Programmazione triennale lavori pubblici su Servizio Contratti Pubblici MIT anche tramite sistema osservatorio regionale					
Monitoraggio Contratti Anac anche tramite sistema Osservatorio Regionale					
Monitoraggio Opere Pubbliche MOP-BDAP del MEF					
Monitoraggio fondi politiche di coesione (europei e nazionali) – BDU del MEF					
Pubblicità Avvisi, Bandi, Esiti ed Atti su Servizio Contratti Pubblici MIT anche tramite sistema osservatorio regionale					
Rilevazione Opere Incompiute MIT-Osservatori Regionali					
Altri obblighi di pubblicità e trasparenza sul profilo del committente					
Altri adempimenti verso Anac (varianti, elenco in house, albo commissari etc.)					

Altro (specificare) _____

19. Utilizza un sistema informatizzato per le seguenti finalità? E quanto lo ritiene/riterebbe utile?

Per ogni finalità riportata indichi se ha utilizzato o meno un gestionale e selezioni una opzione per riga che esprima un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1=poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	Usa un gestionale INFOSYS_A1...7		Ritiene/riterebbe utile INFOSYS_B1...7				
	Si	No	0	1	2	3	4
Raccolta dei fabbisogni e definizione del programma triennale dei lavori pubblici							
Selezione dei fornitori e gestione degli Albi ed Elenchi							
Gestione della fase di gara							
Gestione del contratto (Contract Management)							
Monitoraggio e controllo delle procedure							
Analisi della spesa (spend analysis)							

Altro (specificare) _____

20. Sulla base della sua esperienza diretta, in quale misura ritiene i seguenti fattori determinanti ai fini di un guadagno di efficienza del processo di affidamento ed esecuzione delle opere?

RISORSE_1...4

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1=poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

Risorse tecnologiche, umane e competenze specifiche

	0	1	2	3	4
Dotazione di risorse umane, numero di personale					
Presenza di competenze specifiche tra il personale					
Formazione del personale					

Altro (specificare) _____

21. In relazione all'attuale carico di lavoro, quali competenze ritiene che siano carenti all'interno del suo ente/ufficio e non colmabili mediante il ricorso a professionisti esterni? **COMPET1...7**

Selezione multipla (almeno una risposta)

- Giuridiche
- Amministrative
- Informatiche
- Manageriali/gestionali
- Economiche
- Tecniche e di progettazione
- Altro (specificare) _____

22. A quale offerta formativa si iscriverebbe e quale consiglierebbe ai propri collaboratori?

Selezione multipla (almeno una risposta)

	Si iscriverebbe personalmente FORM_xx1	Consiglierebbe ai propri collaboratori / personale dell'ufficio FORM_xx2
Gestione del ciclo del progetto / Project Management		
Progettazione		
Direzione dei lavori		
Normativa tecnica		
Validazione e verifica del progetto		
Fase amministrativa di gestione delle procedure di gara		
Gestione del contratto (fase di esecuzione)		
Collaudo		
Green Public Procurement		
Partenariato Pubblico Privato		
Procedure innovative (dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione etc.)		
Utilizzo strumenti tecnologici (e-procurement e gestionali)		
Altro (specificare) _____		

ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE: Vincoli normativi

23. Quale tipologia di quadro normativo (primario e secondario) ritiene preferibile tra le seguenti opzioni: [QNORM](#)

Selezionare una opzione

- Rigoroso e puntuale (definito da punti fermi non derogabili)
- Semplificato e flessibile

24. Su quali norme/istituti del Codice dei Contratti ritiene che sia prioritario intervenire?

[NORM01...18](#)

Selezione multipla (almeno una risposta)

Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici	
Progettazione	
Obblighi informativi per trasparenza, pubblicità e monitoraggio	
Responsabile del procedimento	
Ricorsi amministrativi	
Contratti sotto soglia	
Avvalimento	
Soglie di qualificazione e di centralizzazione della committenza	
Appalto integrato	
Semplificazione dei controlli in fase di gara	
Valutazione offerte anomale sotto soglia e sopra soglia	
Subappalto	
Prezzari regionali	
Suddivisione in lotti	
Procedure di selezione del contraente:	
<i>Rotazione inviti e affidamenti</i>	
<i>Criteri di selezione delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori</i>	
<i>Scelta delle procedure/criteri di scelta delle procedure di selezione</i>	
Altro (specificare) _____	

25. In quale misura ritiene utile la presenza di un organismo che svolga funzioni di: [ORGAN_1...7](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Garante per la prevenzione della corruzione					
Regolazione (emanazione di linee guida, delibere e determinazioni)					
Affiancamento / vigilanza collaborativa					
Vigilanza e Controllo (attività ispettiva)					
Arbitrariato e gestione del pre-contenzioso					
Gestore del sistema di qualificazione delle imprese					

Altro (specificare) _____

ELEMENTI DI CARATTERE GENERALE: Rapporti con le imprese

26. Ai fini di migliorare l'efficienza del processo di affidamento e realizzazione delle opere, in quale misura sarebbe importante: [SELEZ_1...6](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Aumentare la discrezionalità ammessa nella scelta dell'impresa esecutrice					
Implementare un sistema di valutazione ex-ante dell'affidabilità dell'impresa (Rating/Curriculum di impresa)					
Rendere più efficienti i sistemi informativi legati alle certificazioni e alla verifica del possesso dei requisiti degli operatori economici (SOA, Whitelists delle Prefetture, Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, Rating di legalità, AVCPASS, BDOE)					
Una maggior presenza di imprese con adeguate specializzazioni					
Una struttura tecnico amministrativa d'ambito regionale da utilizzare a supporto in caso di necessità					

Altro (specificare) _____

27. Per ridurre la frequenza o accelerare la risoluzione dei casi di contenzioso, in quale misura sarebbe importante: [CONTENZ_1...4](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Ridurre i casi di ricorso da parte dell'impresa limitando le fattispecie pretestuose o stabilendo un limite alla possibilità di fare riserve					
Stabilire la durata massima dell'intero iter di giudizio civile/amministrativo					
Ridefinire le modalità del ricorso ai rimedi stragiudiziali (accordo bonario, transazione, arbitrato) al fine di garantire una maggior tutela della stazione appaltante					

Altro (specificare) _____

28. Quali fattori sono causa o sono più esposti al rischio di insorgenza del contenzioso amministrativo? [CAUSECONTENZ1...4](#)

Selezione multipla (almeno una risposta)

- Esclusione dalla gara a seguito di verifica dei requisiti
- Assegnazione punteggi OEPV e conseguente formulazione della graduatoria
- Altre cause di presunta illegittimità dell'aggiudicazione (specificare: _____)
- Altro (specificare) _____

SEZIONE COMPLETAMENTO P3

SEZIONE 2. FASE DELLA PROGETTAZIONE

29. Indicare - per ciascuna fase della progettazione – con quale frequenza i progetti sono elaborati con il prevalente impiego di risorse interne [RISORSEINT_1...3](#)

(selezionare una opzione per riga)

	Mai	Raramente	Spesso	Sempre
Progettazione preliminare /progetto di fattibilità tecnica ed economica				
Progettazione definitiva				
Progettazione esecutiva				

30. In quale misura, per le tipologie di intervento per le quali è possibile, si ricorre all'appalto integrato:

(selezionare una opzione) [INTEGR](#)

- Mai, neanche quando possibile
- Raramente
- Frequentemente
- Sempre, in ogni occasione possibile

31. Per migliorare la qualità della progettazione, quanto sarebbe importante

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

Qualità e verifica della progettazione [QUALPROG_11...16](#)

	0	1	2	3	4
Aumentare numericamente personale interno					
Innalzare le competenze del personale interno					
Elevare la qualità e la varietà dell'offerta di professionisti esterni					
Incentivare economicamente la progettazione interna					
Aumentare i finanziamenti specifici per la progettazione					
Ampliare la possibilità di ricorso all'appalto integrato					

Aspetti tecnico/procedurali [QUALPROG_21...23](#)

	0	1	2	3	4
Semplificare le procedure per l'affidamento della progettazione					
Semplificare le procedure di approvazione dei progetti					
Semplificare le modalità di definizione del quadro economico / stima dei costi delle opere					

Altro (specificare) _____

32A. Utilizza un prezzoario? [PREZ1_1...2](#)

	Mai	Talvolta	Sempre
Prezzoario regionale			
Altro prezzoario (specificare _____)			

32B. (se utilizza il prezzoario regionale o se non lo utilizza perché non adeguato) Come valuta il prezzoario regionale [PREZ2_1...2](#)

	0	1	2	3	4
In termini di completezza di voci di prezzo rispetto alle sue esigenze (0. per niente, 4, del tutto completo)					
Affidabilità dei prezzi (coerenza con i prezzi effettivi di mercato (0. Per niente, 4 del tutto coerenti)					

32C. Aspetti tecnico/procedurali [PREZ3_1](#)

	0	1	2	3	4
In quale misura ritiene utile rendere più stringente l'utilizzo di un prezzoario regionale					

SEZIONE COMPLETAMENTO P4**SEZIONE 3. FASE DELL'AFFIDAMENTO**32. Per migliorare/accelerare il processo di affidamento e realizzazione dei lavori pubblici, quanto sarebbe importante [AFFID_1...4](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1=poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Incentivare ulteriormente i processi di aggregazione e centralizzazione della fase di affidamento					
Incentivare il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti					

Disporre di una struttura tecnico amministrativa qualificata da utilizzare a supporto in caso di necessità					
--	--	--	--	--	--

Altro (specificare) _____

33. In relazione all'efficienza del processo di affidamento e realizzazione dei lavori pubblici, quale ritiene sia l'ambito territoriale/funzionale ottimale?

(selezionare una opzione per colonna)

	Sotto la soglia comunitaria AMBITO_1	Sopra la soglia comunitaria AMBITO_2
Singola stazione appaltante		
Centrale Unica di Committenza inter-comunale		
Ambito Provinciale		
Ambito regionale		
Ricorso volontario a soggetti/Stazioni appaltanti operanti su tutto il territorio nazionale		

34. A quale delle seguenti procedure di scelta del contraente si dovrebbe dare maggiore diffusione?

Selezione multipla (almeno una risposta)

	Sì			No PROC_xx0
	Snellendo la procedura PROC_xx1	Estendendone le possibilità di ricorso PROC_xx2	Altro (specificare) PROC_xx3	
Procedura aperta				
Affidamento diretto				
Affidamento diretto a società in house				
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione				
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione				
Procedura ristretta				
Procedura negoziata				
Procedura negoziata senza previa pubblicazione				
Accordo quadro				
Sistema dinamico di acquisizione				
Dialogo competitivo				
Procedura negoziata per affidamenti sotto soglia				
Procedura competitiva con negoziazione				
Partenariato per l'innovazione				

35. Gestione della procedura di affidamento: In quale misura le seguenti azioni/fasi dell'iter di affidamento presentano elementi di criticità? [CRIT_1...9](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1=poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Identificazione della corretta procedura di scelta del contraente e del criterio di aggiudicazione					
Gestione della rotazione degli inviti per le procedure che lo richiedono					
Definizione dei requisiti di partecipazione					
Definizione dei contenuti del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)					
Nomina e lavori della Commissione giudicatrice					
Valutazione della qualità dell'offerta					
Gestione delle offerte anomale					
Verifica dei requisiti/certificazioni in possesso delle imprese offerenti (compresi quelli relativi all'aggiudicatario provvisorio)					

Altro (specificare) _____

36. Quali strumenti vorrebbe che venissero adottati per superare queste criticità? [SOLUZCRIT1...5](#)

Selezione multipla

- Disponibilità di bandi tipo
- Servizi di consulenza tecnico/giuridica
- Affiancamento da parte di altre stazioni appaltanti anche di livello istituzionale/territoriale superiore
- Maggiori strumenti informatici di supporto
- Altro (specificare) _____

37. Negli ultimi tre anni ha utilizzato i seguenti strumenti [STRUM_1...3](#)

(selezionare una opzione per riga)

	Spesso	Talvolta	Mai
Rating di legalità			
Whitelists delle Prefetture			
BDNA (Banca dati Nazionale Unica Antimafia)			

38. Ritiene che i seguenti strumenti informativi siano utili al fine di una migliore selezione delle imprese e/o di una riduzione dei tempi di affidamento?

	Sì		No VALSTRUM_x3
	Migliore selezione delle imprese VALSTRUM_x1	Riduzione dei tempi di affidamento VALSTRUM_x2	
Rating di impresa			
Rating di legalità			
Whitelists delle Prefetture			
BDNA (Banca dati Nazionale Unica Antimafia)			

39. La limitazione del rating di legalità alle imprese con fatturato superiore a 2 milioni di Euro ha costituito un impedimento al suo utilizzo nelle procedure di lavori pubblici (pericolo di ricorsi)?

LIMRATING

- Sì
 No

40. L'Anac raccomanda il ricorso a criteri di compensazione dell'eventuale svantaggio a sfavore delle imprese con fatturato inferiore a 2 ml di euro (che quindi non possono accedere al rating di legalità)

a. Se ha utilizzato il rating di legalità: Ha introdotto questa compensazione nelle procedure?

COMPENSAZ1

- Sì
 No

b. Se non ha utilizzato il rating di legalità: Questa raccomandazione ha costituito un impedimento al ricorso al rating quale criterio di premialità?

COMPENSAZ2

- Sì
 No

SEZIONE COMPLETAMENTO P5

SEZIONE 4. FASE DI ESECUZIONE E COLLAUDO

41. Quanto incidono i seguenti eventi sull'allungamento dei tempi di realizzazione dei lavori?

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

Sospensioni dovute a: RITARDI_11...18

	0	1	2	3	4
Cause di forza maggiore					
Eventi imprevisti o imprevedibili					
Interferenze di natura tecnica					

Interferenze di natura amministrativa					
Redazione di varianti in corso di esecuzione					
Intervento Autorità giudiziaria					
Avverse condizioni climatiche					
Pubblico interesse o necessità					

Varianti o modifiche contrattuali dovute a: [RITARDI_21...27](#)

	0	1	2	3	4
Cause impreviste ed imprevedibili					
Errori o omissioni nel progetto esecutivo					
Sopravvenute esigenze normative e regolamentari					
Lavori, servizi o forniture supplementari non inclusi nell'appalto iniziale					
Altre modifiche di importo inferiore alla soglia comunitaria e al 10% del valore contrattuale per servizi e forniture o al 15% per lavori					
Modifiche previste dai documenti di gara iniziali					
Proroga tecnica					

Altre cause di interruzione (momentanea o definitiva) dei lavori [RITARDI_31...35](#)

	0	1	2	3	4
Fallimento, liquidazione coatta e concordato preventivo dell'impresa appaltatrice, risoluzione del contratto, o recesso dal contratto					
Carenza di fondi / Perdita di risorse già stanziati / Difficoltà di spesa delle risorse finanziarie					
Modifica nell'orientamento strategico/politico dell'ente/stazione appaltante					
Adempimenti per il collaudo e la messa in esercizio dell'opera (di natura sia amministrativa sia tecnica)					
Presenza di contenzioso					

Altro (specificare) _____ [RITARDI_4](#)

42. In base alla sua esperienza, l'impresa esecutrice ha presentato riserve ingiustificate (pretestuose o strategiche) ovvero rivolte ad aumentare i costi o a giustificare i ritardi? [GIUST](#)
(selezionare una opzione)

- Mai
- Raramente
- Spesso

43. In caso di contenzioso civile, nella sua esperienza, in quale modalità viene solitamente risolta la lite? (selezionare una opzione per riga) [RISOLCONTENZ_1...5](#)

	Mai / Non ho avuto esperienza	Raramente	Frequentemente
Accordo bonario			
Transazione			
Arbitrato			
Sentenza del giudice civile			
Non so / ho uno scarso numero di casi di riferimento			

44. Frammentazione delle imprese esecutrici e efficace coordinamento del cantiere: Per migliorare/accelerare il processo di realizzazione dei lavori pubblici, quanto sarebbe importante? [COORD_1...4](#)

Selezionare una opzione per riga esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Ridurre la possibilità di aggirare i limiti al subappalto (applicabilità dei noli a caldo, forniture e posa in opera, sub-affidamento e distacco della manodopera, etc...)					
Rafforzare la capacità di verifica dei requisiti delle imprese in cantiere (es.: regolarità contributiva, certificazioni antimafia, etc.) da parte della stazione appaltante					
Porre un limite al numero massimo di imprese per associazione temporanea di impresa (ATI)					

Altro (specificare) _____

SEZIONE 5. FATTORI RILEVANTI PER L'ALLUNGAMENTO DEI TEMPI E L'AUMENTO DEI COSTI

45. Scegliere tra i seguenti fattori quelli ritenuti più rilevanti per l'allungamento dei tempi per la realizzazione degli interventi [TEMPI01...16](#)

(risposta multipla, massimo 5 opzioni)

- Incertezza del quadro politico locale/cambio di indirizzo politico locale
- Difficile collaborazione tra uffici, enti/amministrazioni
- Insufficienza di risorse umane e/o di competenze specifiche
- Adempimenti relativi all'attività di monitoraggio
- Difficoltà di spesa delle risorse finanziarie
- Incertezza dovuta ai continui cambiamenti e alla complessità della normativa di riferimento
- Eccessiva complessità dell'iter per la fase di programmazione (amministrativo/autorizzativo)
- Eccessiva complessità dell'iter per la fase di progettazione
- Eccessiva complessità dell'iter per la fase di affidamento
- Ritardi nell'avvio di lavori e sospensioni
- Eccessivo ricorso alle varianti
- Presentazione di riserve da parte dell'impresa
- Ricorso al contenzioso relativo alla fase dell'affidamento

- Ricorso al contenzioso relativo alla fase dell'esecuzione
- Eccessiva possibilità di accesso agli atti, con conseguente rallentamento delle procedure
- Altro (specificare) _____

46. Scegliere tra i seguenti fattori quelli ritenuti più rilevanti per l'aumento dei costi per la realizzazione degli interventi **COSTI1...8**

(risposta multipla, massimo 3 opzioni)

- Eccessivo ribasso di aggiudicazione (recuperato con successiva presentazione di riserve o richieste di varianti)
- Necessità di esternalizzare la progettazione per insufficienza di risorse umane/competenze specifiche all'interno dell'ente
- Inadeguatezza/scarsa aggiornamento del prezzario regionale dei lavori pubblici
- Eccessivo ricorso alle varianti per errori nella progettazione
- Eccessivo ricorso alle varianti per altre cause
- Presentazione di riserve infondate da parte dell'impresa
- Ricorso al contenzioso
- Altro (specificare) _____

SEZIONE 6. VALUTAZIONE DI ULTERIORI ASPETTI DELL'ATTIVITÀ

47. Si richiede di indicare la sua valutazione dei seguenti aspetti relativi all'attività di RUP:

VALRUP_1...9

Selezionare una opzione esprimendo un giudizio in una scala fra 0=per niente, 1= poco, 2=abbastanza, 3=molto, 4=moltissimo

	0	1	2	3	4
Carico di lavoro personale					
Grado di effettiva autonomia					
Grado di responsabilità					
Livello di tutela da parte dell'ente di appartenenza					
Necessità di cautelarsi con interpretazioni restrittive delle norme					
Insufficienti competenze su specifici aspetti					
Retribuzione in rapporto all'attività svolta					
Stress correlato allo svolgimento dell'attività					

Altro (specificare) _____

48. Guardando al prossimo futuro, che evoluzione prospetta per l'attività del suo Ente nel settore dei lavori pubblici? **PROSP**

(selezionare una opzione)

- Aumento del numero/importo totale delle procedure di lavori pubblici avviate
- Riduzione del numero/importo totale delle procedure di lavori pubblici avviate
- Nessun cambiamento significativo

INDICAZIONI E SUGGERIMENTI

49. Indicare eventuali soluzioni efficaci sperimentate in relazione alle criticità riscontrate: **SUGG**
