



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI

**GESTIONE DEGLI APPALTI E DELLE CONCESSIONI DI
LAVORI PUBBLICI ED ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI**

**INDAGINE DIRETTA
AI RESPONSABILI UNICI DI PROCEDIMENTO
- RAPPORTO DI SINTESI PER LE 6 REGIONI -
DICEMBRE 2020**

COORDINAMENTO IRPET













Metodologia e strumenti d'indagine



Indagine volta ad esaminare i principali profili delle procedure connesse alla realizzazione delle opere pubbliche, parte rilevante di quegli investimenti pubblici che sono oggi al centro della politica economica europea e nazionale ed oggetto, negli ultimi anni, di ripetute ed importanti revisioni normative, non ultimo il Decreto Semplificazione appena approvato dal Governo.



Vuole raccogliere suggerimenti e proposte da parte dei Responsabili Unici del Procedimento (RUP) in merito alla gestione degli appalti e delle concessioni di lavori pubblici o servizi connessi (incarichi di progettazione, direzione lavori, etc.) e all'attuazione degli interventi.



- Universo di riferimento:** R.U.P. delle sei regioni Emilia-Romagna, Lazio, Liguria, Toscana, Puglia, Sicilia
- Metodo di rilevazione:** CAWI (Computer Assisted Web Interview), auto-compilazione questionario web a seguito di invito mail e abilitazione ad accesso riservato
- Questionario:** parte generale, fase di progettazione, fase di aggiudicazione, fase di esecuzione e collaudo



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



52

Risultati della rilevazione

	Rispondenti	
	Validi	Totali Arrivati
Emilia-Romagna	329	373
Lazio	565	648
Liguria	473	671
Puglia	349	398
Sicilia	454	1072
Toscana	508	629
Totale	2.678	3.791

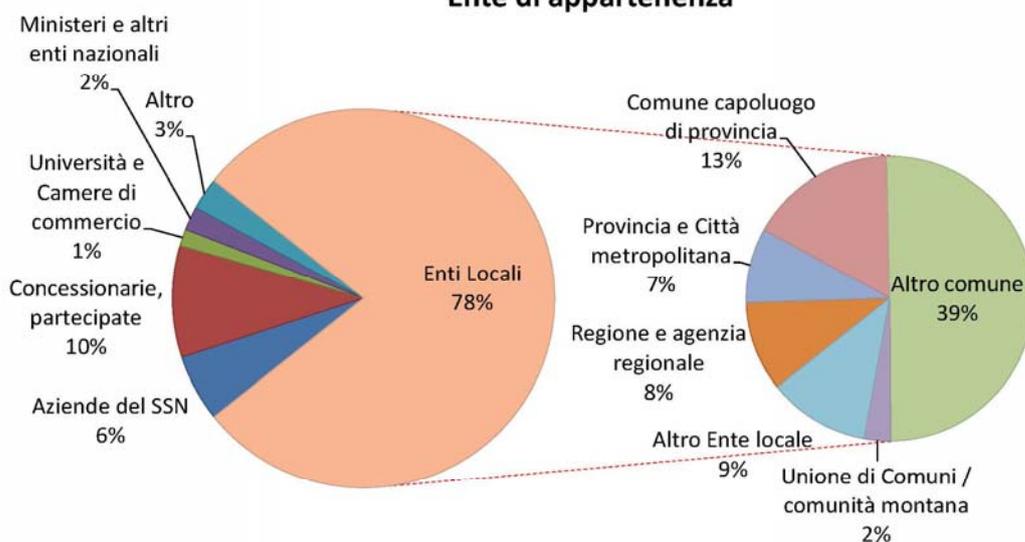
Tasso di copertura:
 Su attivati 27%
 Su raggiunti 33%

Validazione sulla base del completamento del questionario



Caratteristiche intervistati, campione nazionale

Ente di appartenenza



Base: totale campione, 2.678 casi

Caratteristiche intervistati, enti per regione

	Regione e agenzia regionale	Enti locali	Unione di Comuni / comunità montana	Azienda del sistema sanitario nazionale	Concessionarie, partecipate	Ministero, università altro ente nazionale	Altro	Totale
Emilia-Romagna	2,7%	72%	8,5%	4,6%	8,5%	2,4%	1,2%	100%
Lazio	8%	70,1%	1,6%	4,4%	12,4%	2,7%	0,9%	100%
Liguria	4,9%	72,1%	0,2%	5,5%	9,1%	6,6%	1,7%	100%
Puglia	7,2%	77,9%	0,9%	5,4%	4,9%	2,3%	1,4%	100%
Sicilia	18,7%	54,8%	1,5%	6,4%	5,9%	2,4%	10,1%	100%
Toscana	5,5%	65,2%	3%	7,5%	14%	3,9%	1%	100%
Totale	8%	68,2%	2,4%	5,7%	9,6%	3,5%	2,7%	100%

Base: totale campione, 2.678 casi

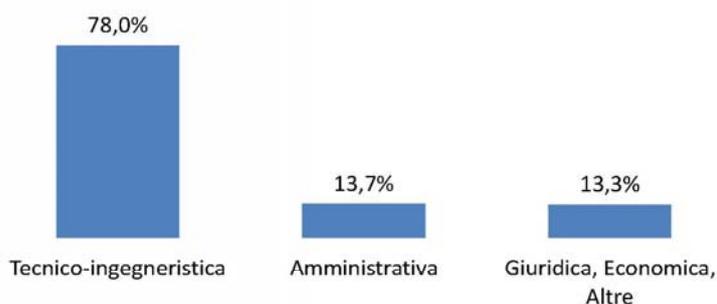


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Caratteristiche intervistati

Competenze professionali



Abilitazione all'esercizio della professione



Categorie (risposta multipla)



Base: totale campione, 2.678 casi



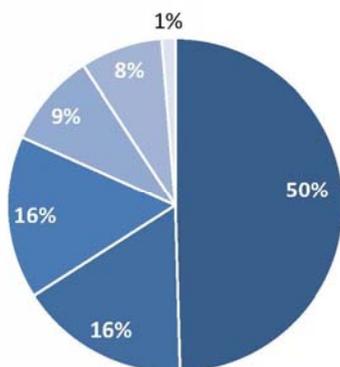
OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



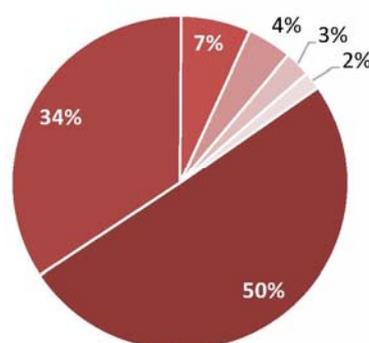
Caratteristiche intervistati

Anzianità di servizio ed esperienza

Affidamento di appalti e concessioni di lavori



Programmazione, progettazione, affidamento o esecuzione di appalti e concessioni di lavori



- Oltre 15 anni
- Da almeno 10 e fino a 15 anni
- Da almeno quindici anni
- Da almeno 3 e fino a 15 anni
- Da almeno 5 e fino a 10 anni
- Meno di 3 anni
- Da almeno 2 e fino a 3 anni
- Meno di 2 anni
- Da almeno 3 e fino a 5 anni
- Nessuna
- Nessuna
- Non sa / Non risponde

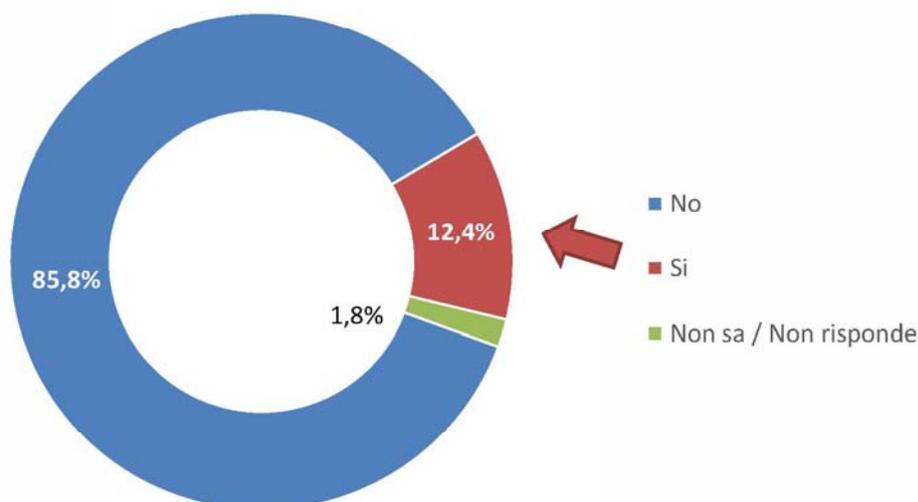


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fattori organizzativi, burocratici e finanziari

Il suo ufficio è incorso negli ultimi tre anni in avanzi di risorse causati dal mancato affidamento dei lavori? (D.13)

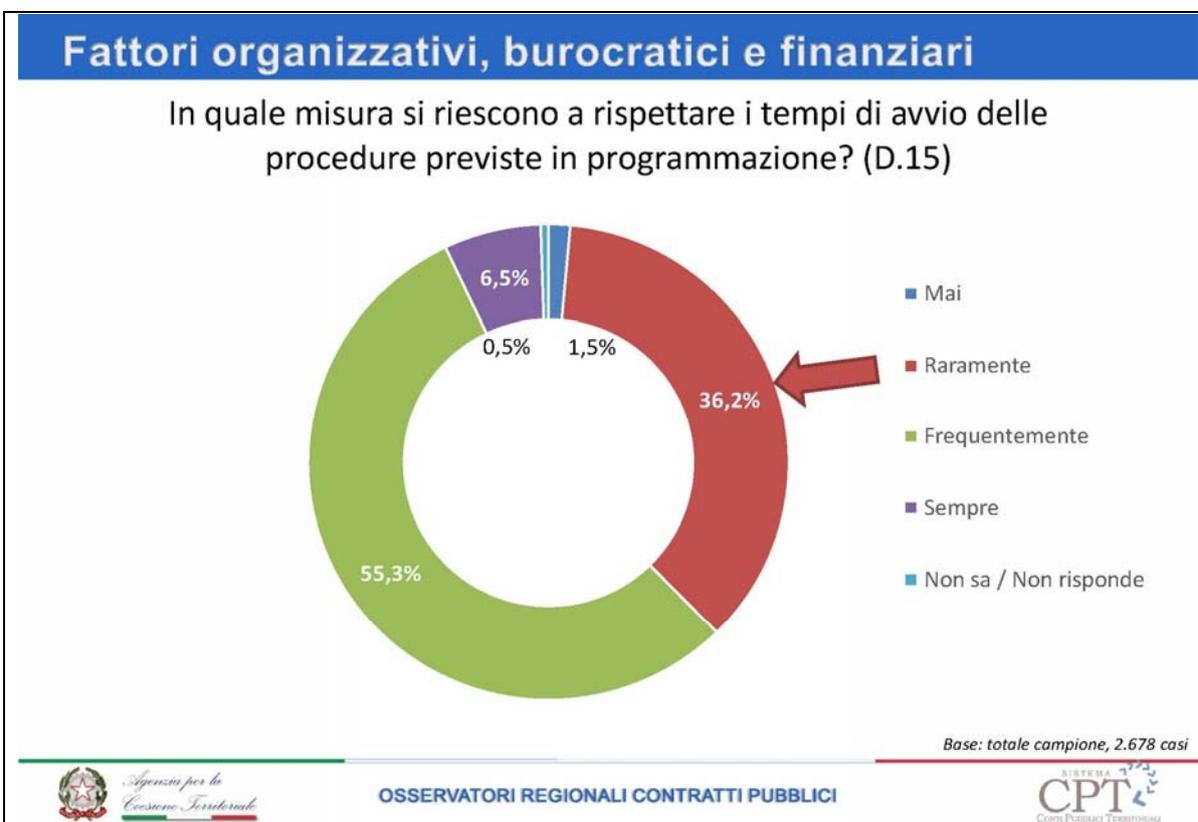
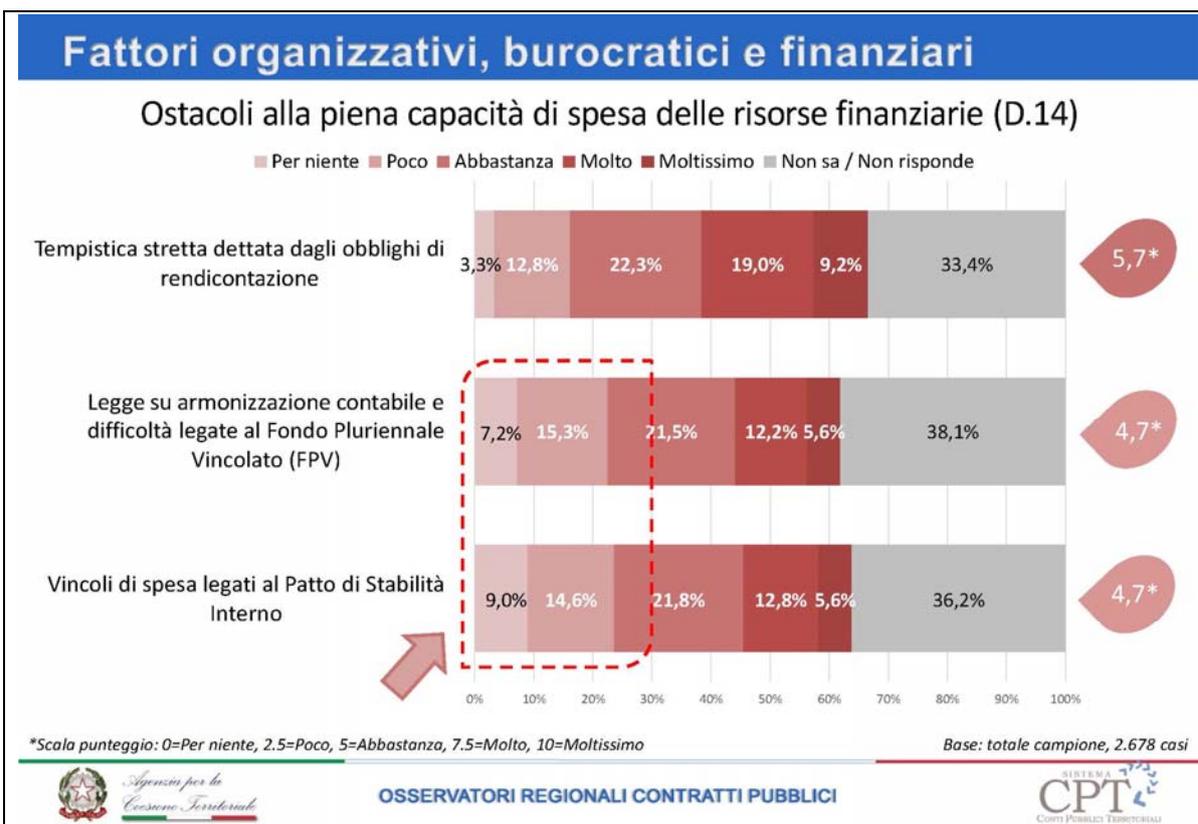


Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI

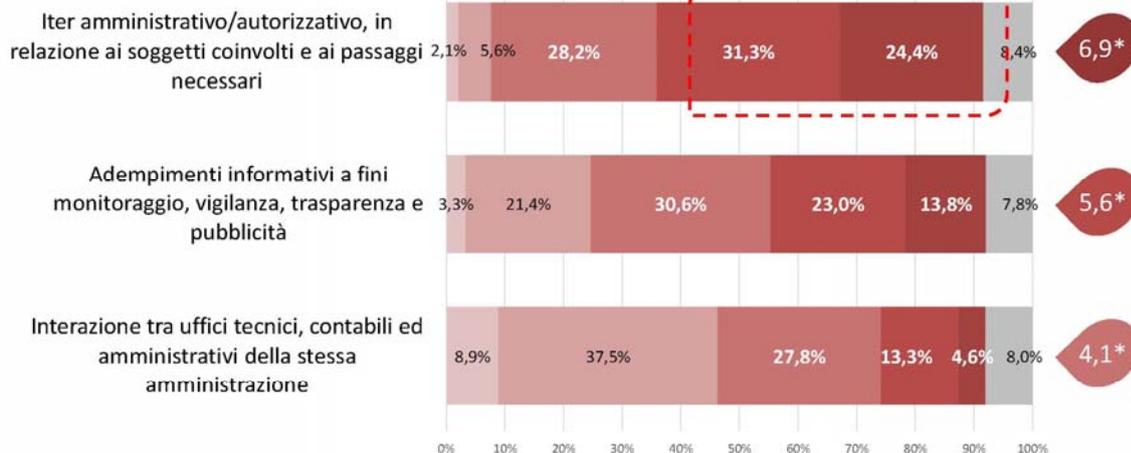




Fattori organizzativi, burocratici e finanziari

In quale misura i seguenti fattori frenano/rallentano l'iter di affidamento o di realizzazione delle opere pubbliche? (D. 17)

■ Per niente ■ Poco ■ Abbastanza ■ Molto ■ Moltissimo ■ Non sa / Non risponde



*Scala punteggio: 0=Per niente, 2,5=Poco, 5=Abbastanza, 7,5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi



Agencies for the
Cooperation Territories

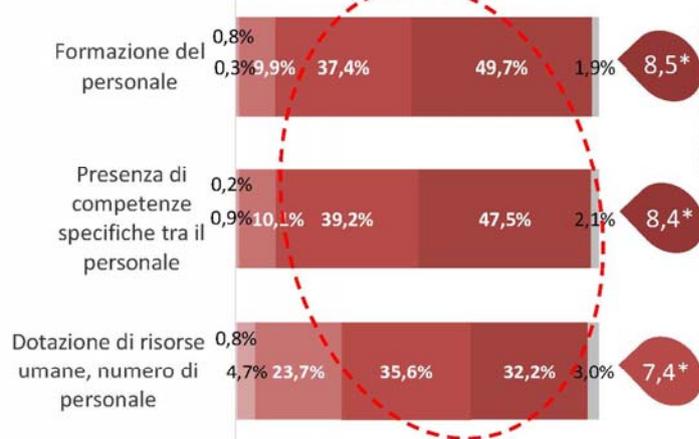
OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



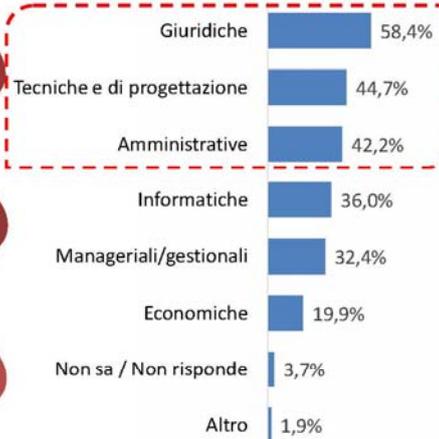
Le competenze e le risorse umane

Sulla base della sua esperienza diretta, in quale misura ritiene i seguenti fattori determinanti ai fini di un guadagno di efficienza del processo di affidamento ed esecuzione delle opere? (D. 20)

■ Per niente ■ Poco ■ Abbastanza ■ Molto ■ Moltissimo ■ Non sa / Non risponde



In relazione all'attuale carico di lavoro, quali competenze ritiene che siano carenti all'interno del suo ente/ufficio e non colmabili mediante il ricorso a professionisti esterni? (D.21, risposta multipla)



*Scala punteggio: 0=Per niente, 2,5=Poco, 5=Abbastanza, 7,5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi



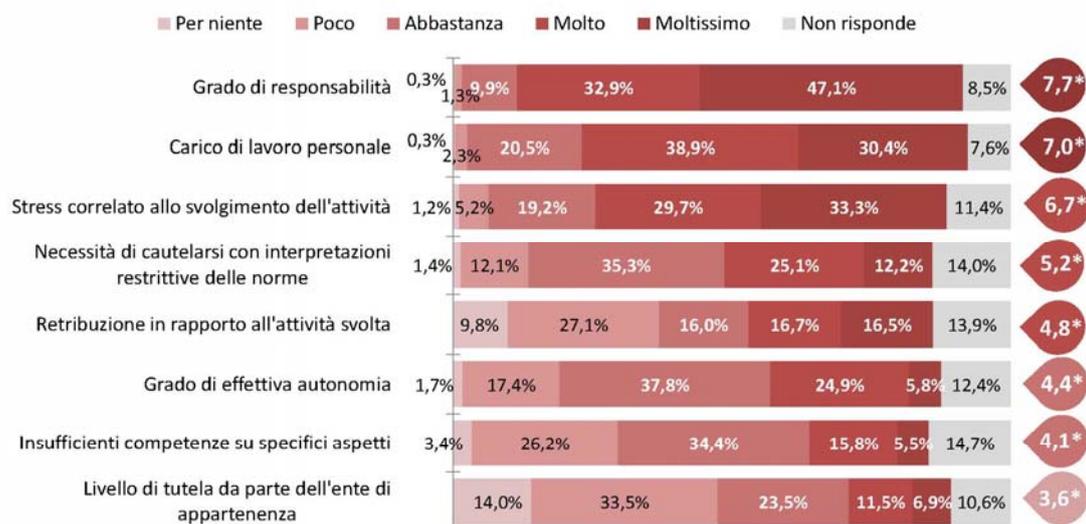
Agencies for the
Cooperation Territories

OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Il peso delle responsabilità sui RUP e la cd "paura della firma"

Si richiede di indicare la sua valutazione dei seguenti aspetti relativi all'attività di RUP (D.48)
Ordinamento per "molto" "moltissimo"



*Scala punteggi: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi

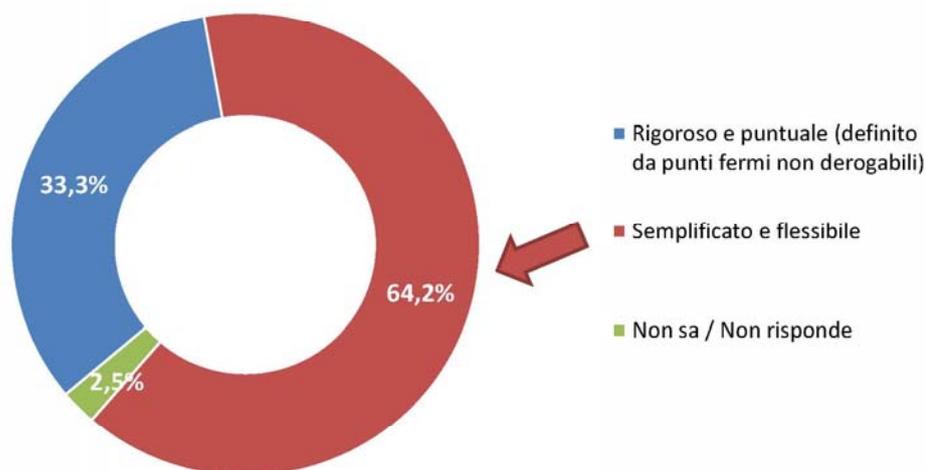


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Quadro normativo e spazi di decisione pubblica

Quale tipologia di quadro normativo (primario e secondario) ritiene preferibile? (D. 23)



Base: totale campione, 2.678 casi

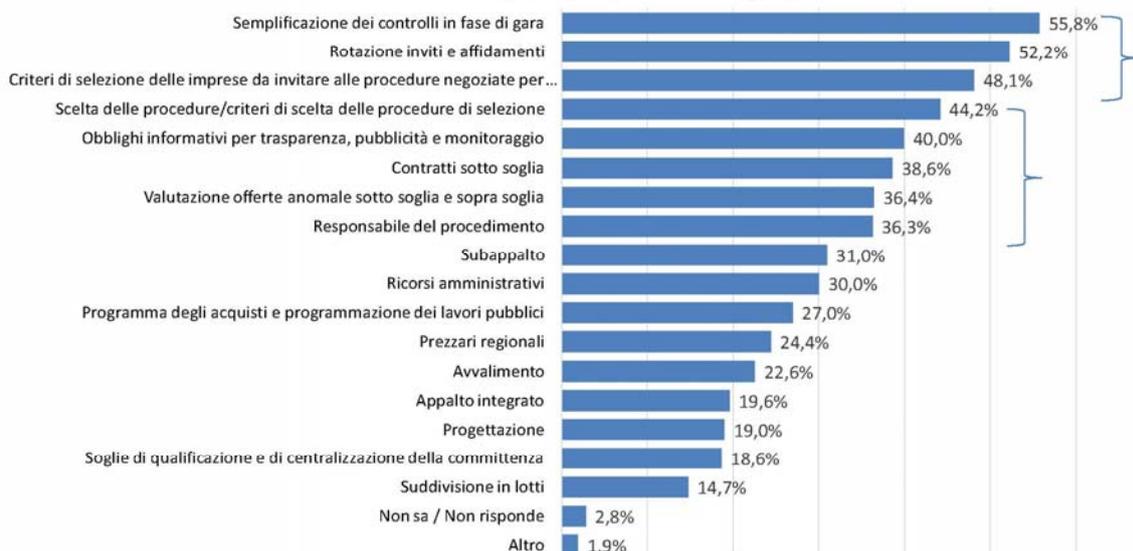


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Vincoli normativi

Su quali norme/istituti del Codice dei Contratti ritiene che sia prioritario intervenire? (D.24, risposta multipla)



Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Rapporti con le imprese, certificazione dei requisiti

Ai fini di migliorare l'efficienza del processo di affidamento e realizzazione delle opere, in quale misura sarebbe importante (D. 26)

■ Per niente ■ Poco ■ Abbastanza ■ Molto ■ Moltissimo ■ Non sa / Non risponde



*Scala punteggio: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi

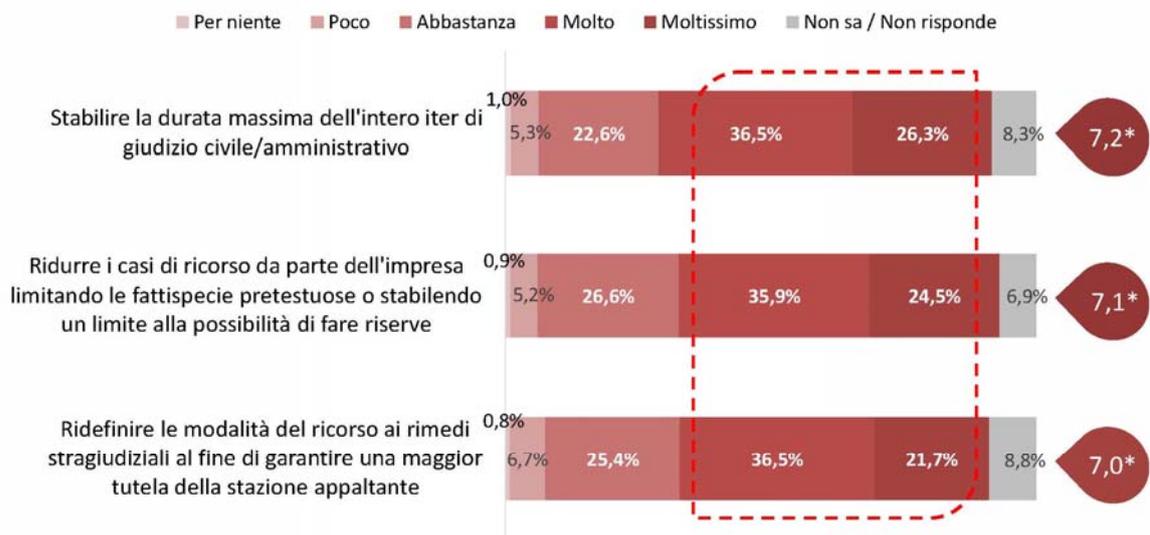


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Rapporti con le imprese, prevenire e gestire il contenzioso

Per ridurre la frequenza o accelerare la risoluzione dei casi di contenzioso, in quale misura sarebbe importante (D.27)



*Scala punteggi: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Rapporti con le imprese, cause di contenzioso

Quali fattori sono causa o sono più esposti al rischio di insorgenza del contenzioso amministrativo? (D. 28, risposta multipla)



Base: totale campione, 2.678 casi

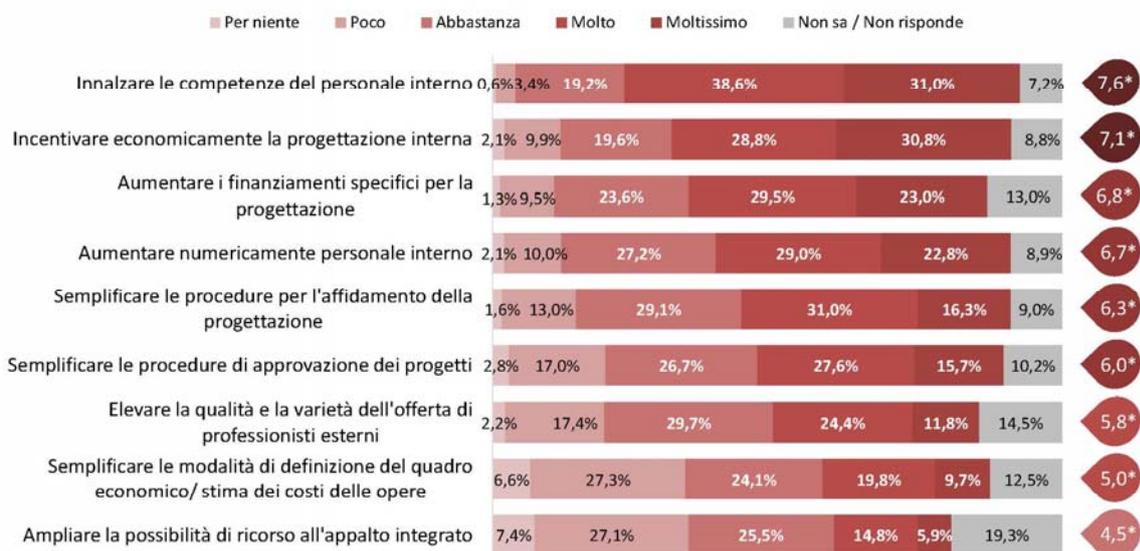


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase della progettazione

Per migliorare la qualità della progettazione, quanto sarebbe importante (D.31)



*Scala punteggio: 0=Per niente, 2,5=Poco, 5=Abbastanza, 7,5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi



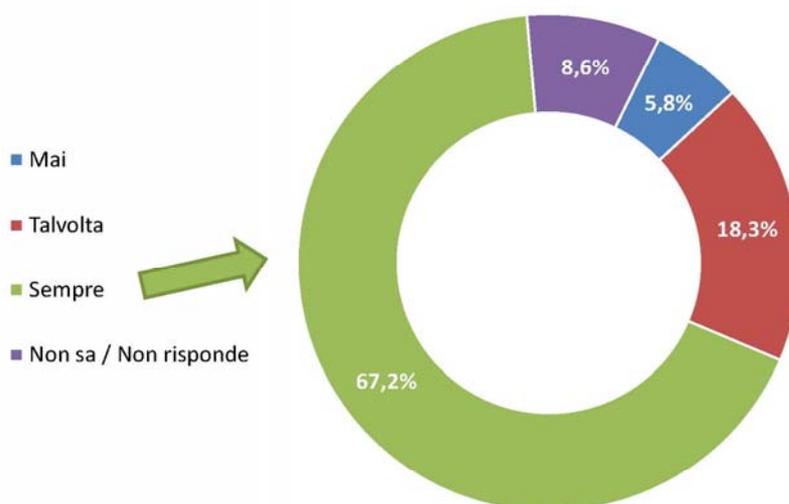
Agencies for the
Cooperation Territorial

OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase della progettazione

Utilizza il prezzario regionale (D 32a)?



Base: totale campione, 2.678 casi



Agencies for the
Cooperation Territorial

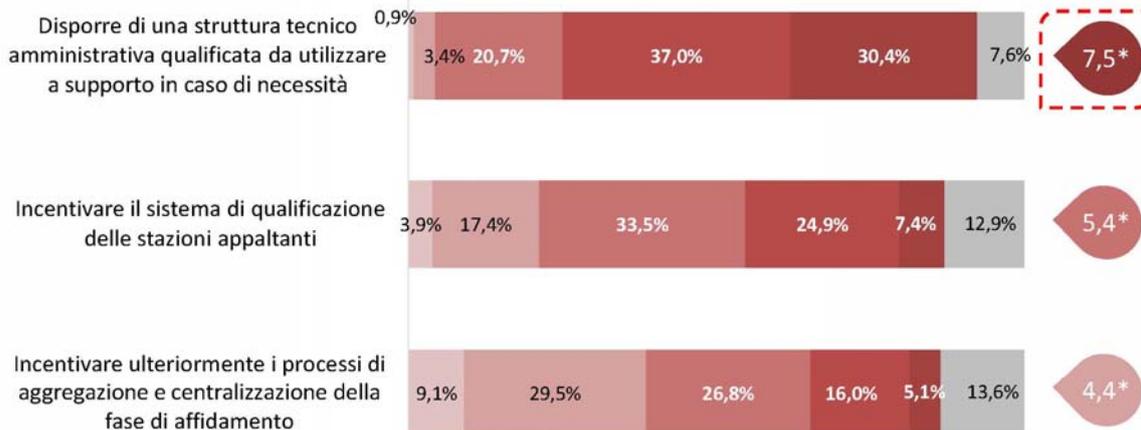
OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase dell'affidamento, organizzazione e qualificazione delle stazioni appaltanti

Per migliorare/accelerare il processo di affidamento e realizzazione dei lavori pubblici, quanto sarebbe importante (D.33)

Per niente Poco Abbastanza Molto Moltissimo Non sa / Non risponde



*Scala punteggi: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi

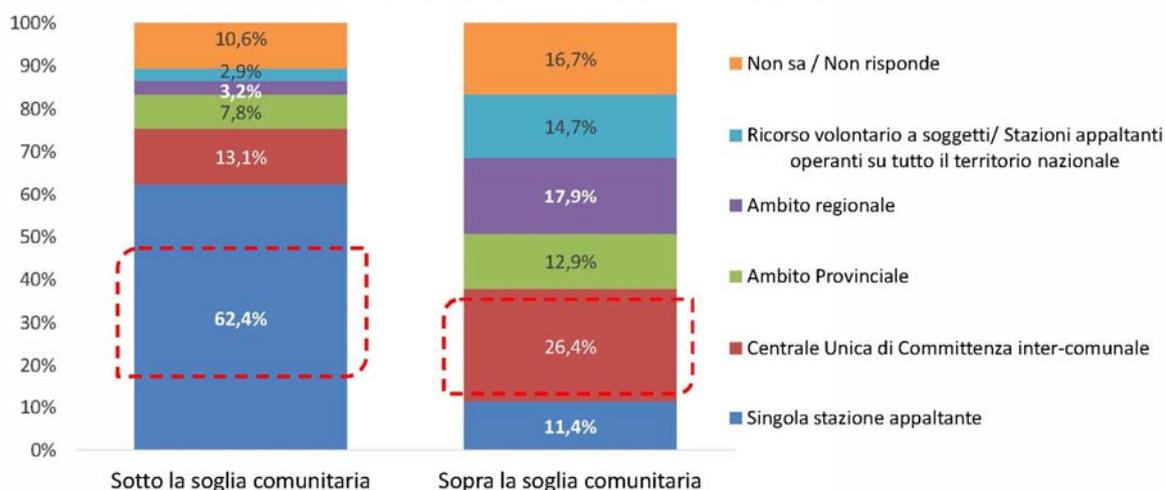


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase dell'affidamento, riorganizzazione delle stazioni appaltanti

In relazione all'efficienza del processo di affidamento e realizzazione dei lavori pubblici, quale ritiene sia l'ambito territoriale/funzionale ottimale (D.34)?



Base: totale campione, 2.678 casi

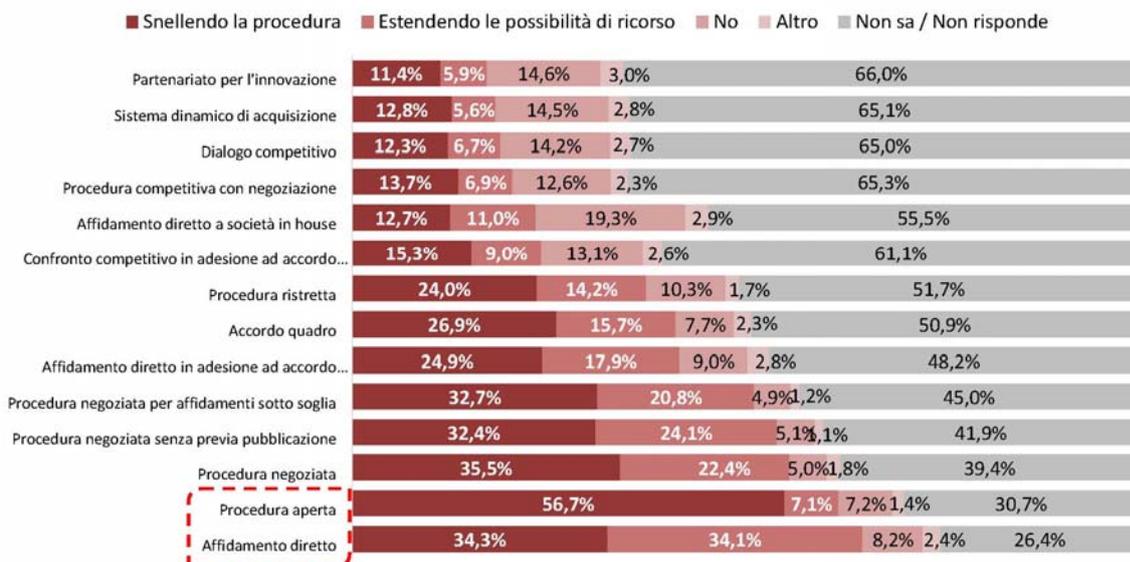


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase dell'affidamento, quali procedure?

A quale delle seguenti procedure di scelta del contraente si dovrebbe dare maggiore diffusione (D. 35)?



Base: totale campione, 2.678 casi

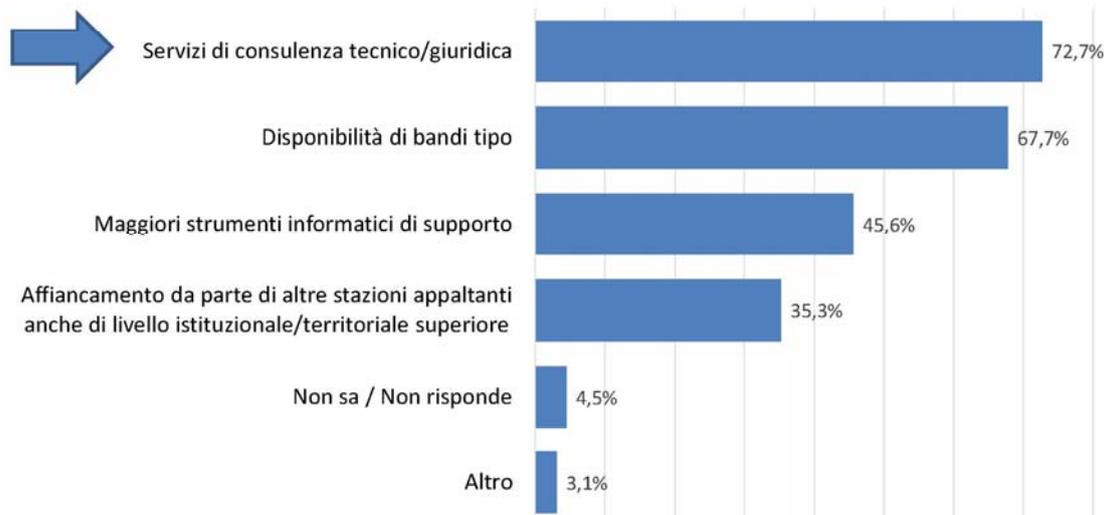


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase dell'affidamento, quali supporti, servizi o tecnologie?

Quali strumenti vorrebbe che venissero introdotti per superare queste criticità? (D.37, risposta multipla)



Base: totale campione, 2.678 casi

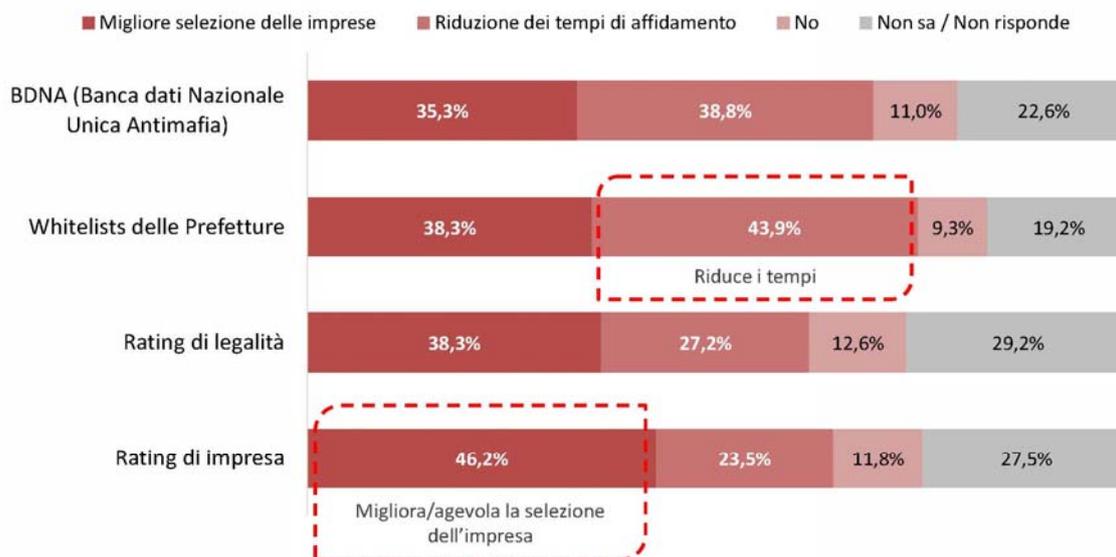


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase dell'affidamento, rating e whitelist per la semplificazione ex ante della selezione delle imprese

Ritiene che i seguenti strumenti informativi siano utili al fine di una migliore selezione delle imprese e/o di una riduzione dei tempi di affidamento (D.39)?



Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase di esecuzione e di collaudo

Quanto incidono i seguenti eventi sull'allungamento dei tempi di realizzazione dei lavori? (D. 42, risposta multipla)



Scala punteggio: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi

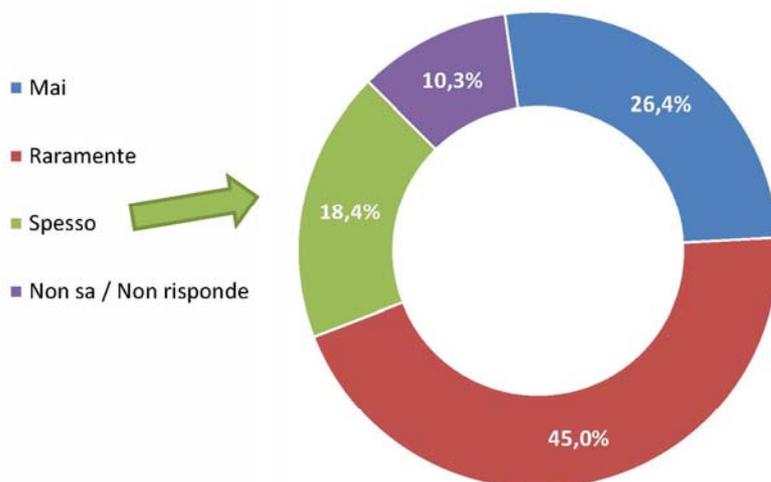


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase di esecuzione e di collaudo, strategie delle imprese, riserve ingiustificate

In base alla sua esperienza, l'impresa esecutrice ha presentato riserve ingiustificate (pretestuose o strategiche) ovvero rivolte ad aumentare i costi o a giustificare i ritardi (D 43)?



Base: totale campione, 2.678 casi



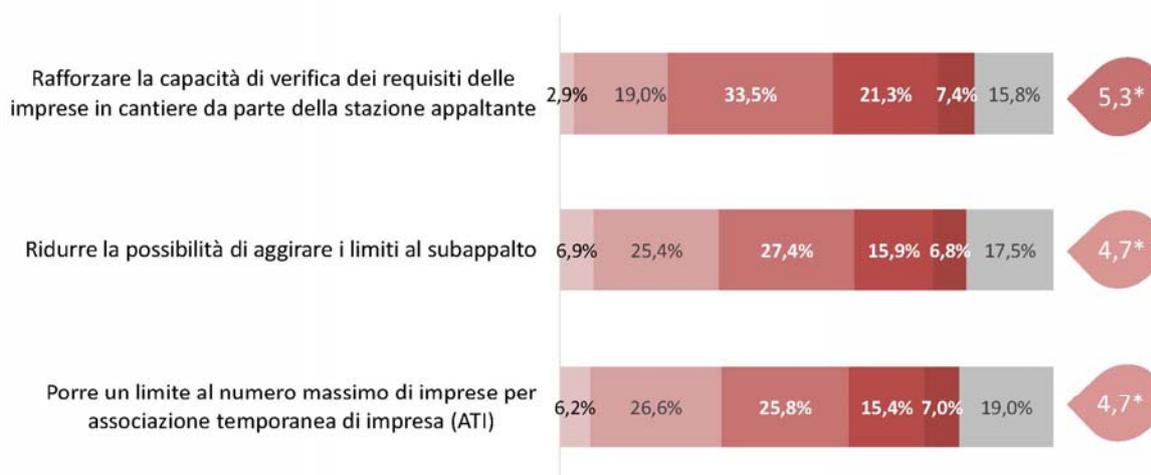
OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



Fase di esecuzione e di collaudo, controllo dei cantieri

Per migliorare/accelerare il processo di realizzazione dei lavori pubblici, quanto sarebbe importante (D.45):

Per niente Poco Abbastanza Molto Moltissimo Non sa / Non risponde



*Scala punteggio: 0=Per niente, 2.5=Poco, 5=Abbastanza, 7.5=Molto, 10=Moltissimo

Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



In sintesi: le cause di allungamento dei tempi

Scegliere tra i seguenti fattori quelli ritenuti più rilevanti per l'allungamento dei tempi per la realizzazione degli interventi (D.46, risposta multipla):



Base: totale campione, 2.678 casi



OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



In sintesi: le cause di aumento dei costi

Scegliere tra i seguenti fattori quelli ritenuti più rilevanti per l'aumento dei costi per la realizzazione degli interventi (D.47, risposta multipla):



Base: totale campione, 2.678 casi

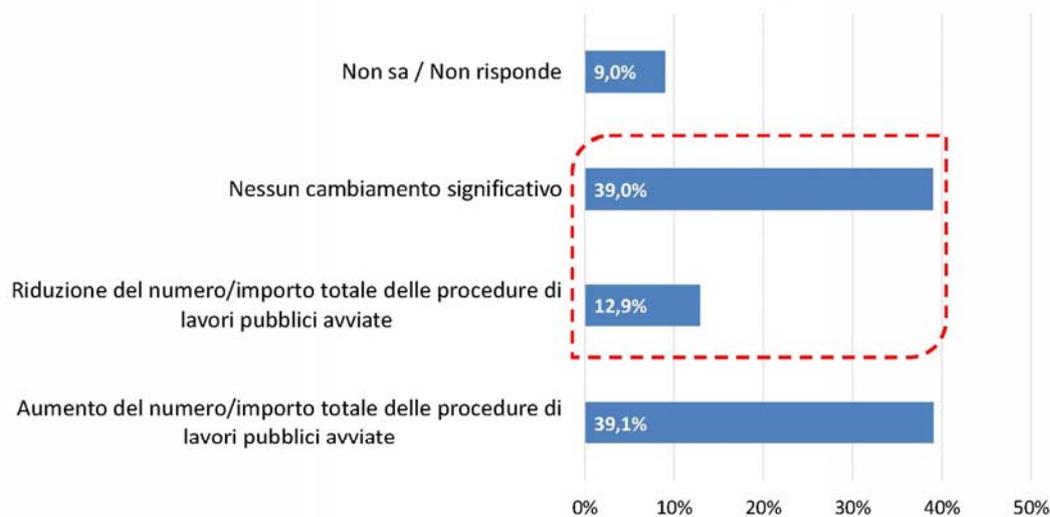


OSSERVATORI REGIONALI CONTRATTI PUBBLICI



In sintesi: le prospettive future

Guardando al prossimo futuro, che evoluzione prospetta per l'attività del suo Ente nel settore dei lavori pubblici (D.49)?



Base: totale campione, 2.678 casi