



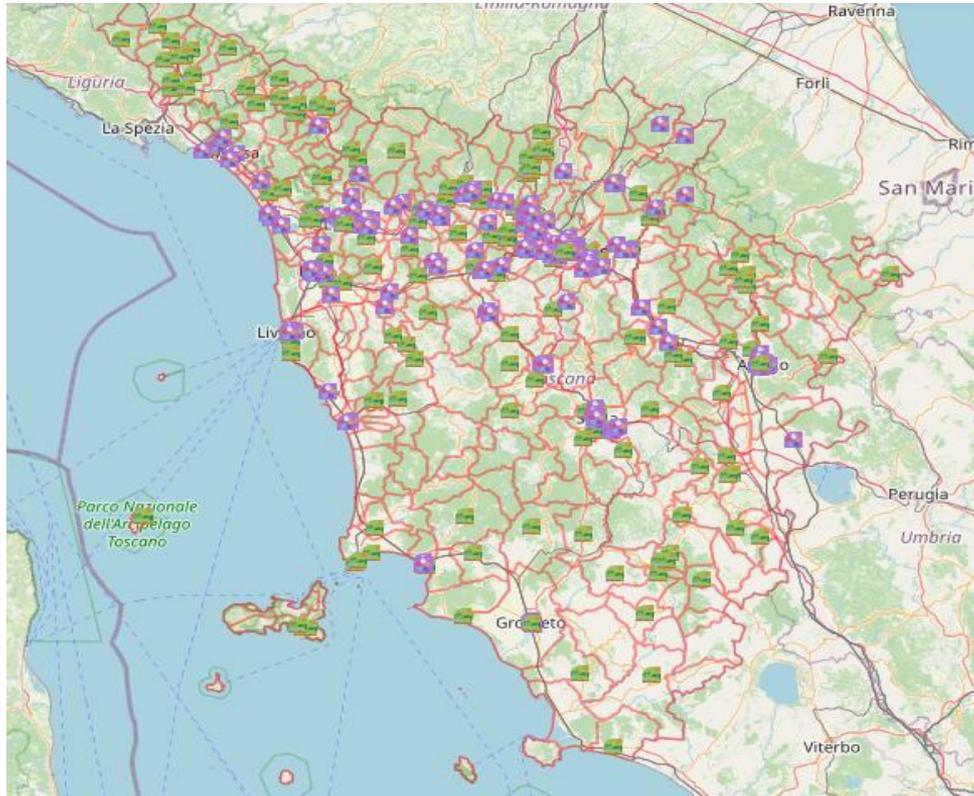
IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Il PNRR nei comuni montani

Claudia Ferretti e Patrizia Lattarulo

30 maggio 2022

La mappa degli interventi



M2 C4 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni



M5 C2 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale

Fonte: Regione Toscana, aggiornamento gennaio 2022

I bandi per i Comuni montani

	Numero di bandi	Importi totali	Importi messi a bando	Importi già emanati
M1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	10	4.268	4.135	
Aperto	5	2.648	1.290	
Chiuso	4	1.620	1.390	
Riparto risorse	1	0	1.455	
M2 -Rivoluzione verde e transizione ecologica	7	9.100	6.848	1.297
Chiuso	4	2.300	2.300	800
Invito a manifestare interesse concluso	1		3.550	
Riparto risorse	2	6.800	997	497
M4 - Istruzione e ricerca	4	9.760	4.200	3.600
Chiuso	3	5.860	3.700	3.100
Riparto risorse	1	3.900	500	500
M5 - Coesione e inclusione	4	2.325	1.716	
Aperto	1	725	500	
Chiuso	1		162	
Riparto risorse	2	1.600	1.054	
Totale complessivo	25	25.453	16.899	9.794

I bandi ancora APERTI riguardano la digitalizzazione e la coesione sociale, quelli CHIUSI e con RISORSE GIÀ DISTRIBUITE, invece, la transizione energetica e la riqualificazione dell'edilizia scolastica.

(Fonte: Sistema Informativo Programmazione, dati aggiornati al 3 giugno 2022)

I bandi chiusi: l'efficietamento energetico

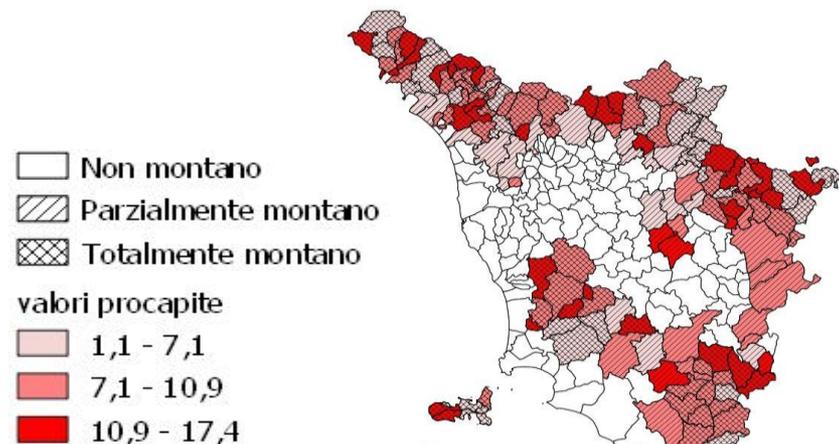
Bando	Intervento	Destinatari	Quota di partecipanti/beneficiari
M2-C4-2.2	Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	Comuni, Province e Città Metropolitane	100%

Progetti che hanno riguardato enti toscani.

Tipologia di ente, importo erogato e numero di enti

	Numero	Importo	Popolazione
Non montano	45,6	52,4	2.422.413
Parzialmente montano	14,7	17,5	818.354
Totalmente montano	39,7	30,1	420.337
TOTALE	100,0	100,0	3.661.104

Importi erogati ai Comuni montani. Valori pro capite



Al bando sull'efficietamento energetico degli enti (per 497 mln distribuiti su 6 mld stanziati sull'intera misura) ha partecipato la TOTALITÀ dei comuni montani toscani, quindi 41 comuni parzialmente montani e 108 totalmente montani, che rappresentano il 54% dei partecipanti. A loro vengono destinati circa **10 milioni** di euro, cioè il 47,6% delle risorse complessive

I bandi chiusi: i Piani Urbani Integrati contro lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura

Bando	Intervento	Destinatari	Quota di partecipanti/beneficiari
M5-C2-2.2.a	Piani Urbani Integrati - Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura	Comuni	100%

Progetti che hanno riguardato enti toscani. Tipologia di ente, importo erogato e numero di enti

	Numero	Importo	% Numero	% Importo
Comuni	1	2.446.645	0,4	7,7
di cui non montano	0	0	0,0	0,0
di cui parzialmente montano	1	2.446.645	0,4	7,7
di cui totalmente montano	0	0	0,0	0,0
Altri enti (Province e Città Metropolitane)	0	0	0,0	0,0
Totale	1	2.446.645	0,4	7,7

Il bando per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura ha visto la partecipazione di **38 comuni italiani**, tra questi **1** solo comune toscano che è anche montano, Castel del Piano. In totale le risorse destinate all'intervento sono **200 milioni** di euro

I bandi chiusi: la SCUOLA

Progetti che riguardano l'edilizia scolastica

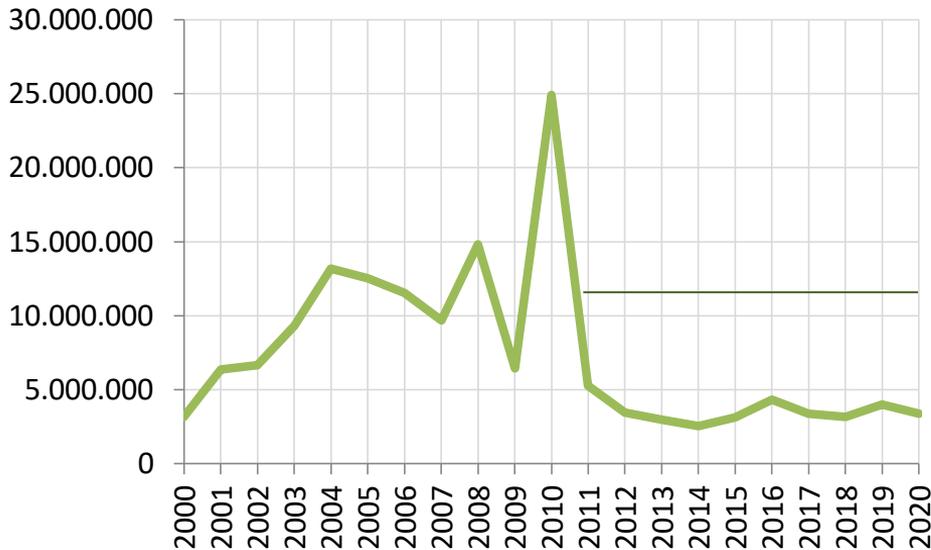
	Graduatorie	Finanziamento assegnato alla Toscana
M2C3 1.1 Nuove Scuole Innovative	Non pubblicati	43,8 mln
M4C1 1.1 Asili Nido e scuole infanzia	Non pubblicati	107,0 mln
M4C1 1.2 Piano mense	Non pubblicati	14,7 mln
M4C1 1.3 Attività sportiva a scuola	Non pubblicati	11,0 mln

Per il piano scuola, alla Toscana sono stati destinati **175,5 mln di euro** rispetto ai **4,5 miliardi** complessivi. Le risorse che finanzieranno interventi in Toscana per la sostituzione di edifici scolastici o la loro riqualificazione energetica, per il piano asili nido, per l'estensione del tempo pieno e la costruzione di nuove mense o il potenziamento di nuove infrastrutture per lo sport rappresentano quindi il **3,9%** dell'intero ammontare.

I bandi chiusi: interventi per l'infanzia e i nidi (bando prima scadenza 28 febbraio)

Spesa in conto capitale in interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido dei comuni toscani. 2000-2020

Valori in euro



Risorse PNRR. M4.C1.1.1

Piano asili nido e scuole per l'infanzia

Importo Toscana **74** milioni di euro (DL.343/2021)

Febbraio richieste pari al 63% della disponibilità ,
contro la media 62% del centro-nord

La riduzione degli investimenti nel sociale, a causa dei vincoli di bilancio pubblico.

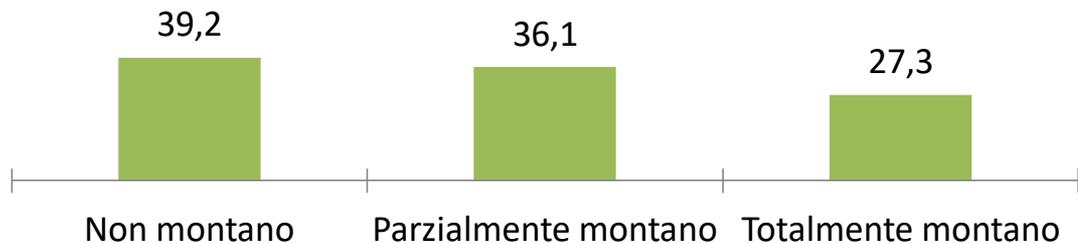
Le risorse del PNRR con priorità al riequilibrio territoriale, servono a compensare la riduzione degli investimenti accumulato negli anni del rigore di bilancio.

L'offerta di servizi per l'infanzia e i nidi nei comuni toscani

L'offerta degli asili nido pubblici e convenzionati in Toscana

	Numero Comuni	Numero Nidi	Numero posti	Pop. 0-2
Non montano	124	290	10.330	49.700
Parzialmente montano	41	112	3.811	16.877
Totalmente montano	108	56	1.504	7.382
Totale	273	458	15.645	73.959

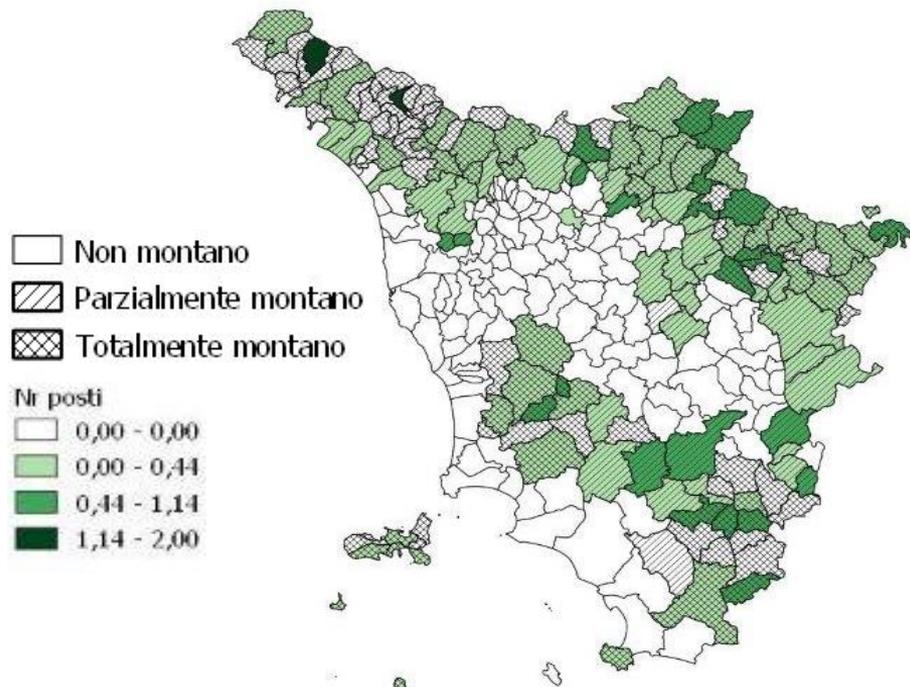
Numero di posti complessivi per bambino in età 0-2 anni



In Toscana (2019) sono circa 16.000 i posti disponibili in strutture pubbliche o convenzionate, di cui 5300 nei Comuni montani e 1500 in quelli totalmente montani. In questi enti il grado di copertura (numero di posti su pop 0-2) è pari al 27%, contro una media del 40% dei Comuni non montani

L'offerta di servizi per l'infanzia e i nidi nei comuni montani della Toscana

Numero di posti in asili nido su popolazioni 0-2 anni



Alcuni comuni montani non sono dotati di asili nido al loro interno (con il reticolo ma non colorati nella cartina). Si tratta prevalentemente delle aree della Lunigiana, della Garfagnana e dell'Amiata Grossetano. Al contrario le zone collinari delle province di Firenze, Siena, Grosseto e Arezzo, le aree montane del Mugello, delle province di Prato, Pistoia e Livorno, presentano strutture capienti, in grado di accogliere bambini anche dai comuni limitrofi.

Popolazione media in età 0-2 anni nei comuni montani per disponibilità del nido nel comune

	Non hanno un asilo nido	Hanno un asilo nido
Parzialmente montano	57,5	429,8
Totalmente montano	33,3	100,9

Nelle aree montane, i comuni non serviti hanno un numero medio di bambini inferiore ai comuni serviti

Nuove risorse per i nidi: risorse correnti insufficienti per i nuovi investimenti

	Posti aggiuntivi potenziali PNRR	Utenti aggiuntivi 2022 – I.234/2021	Utenti aggiuntivi 2027 – I.234/2021	Utenti aggiuntivi potenziali 2027/ posti aggiuntivi PNRR %
Emilia Romagna	5.762	326	3.279	57
Lazio	10.443	881	8.457	81
Liguria	5.365	197	1.424	27
Lombardia	19.463	1.583	15.759	81
Marche	6.015	253	2.479	41
Piemonte	10.391	1.307	8.926	86
Toscana	5.975	243	2.695	45
Umbria	900	75	736	82
Veneto	11.599	747	8.042	69
Abruzzo	8.030	533	3.938	49
Basilicata	7.785	219	1.865	24
Calabria	14.599	1.071	9.938	68
Campania	26.499	3.560	32.483	123
Molise	6.628	112	727	11
Puglia	15.350	1.273	12.809	83
Sardegna	6.030	367	2.949	49
Sicilia	22.350	2.892	26.600	119
TOTALE	183.185	15.639	143.106	78

Posti aggiuntivi potenziali a seguito del PNRR e della legge di bilancio

PNRR obiettivo: finanziare l'offerta di posti aggiuntivi per 194.000 nuove utenze (183.185 senza prov autonome). **In Toscana sono destinate risorse per quasi 6.000 nuovi posti portando la copertura al 43%.** Le risorse aggiuntive previste dalla legge di bilancio sono sufficienti per **15.000 posti nel 2027 (copertura del 33%).**

Incertezza degli enti rispetto al finanziamento di parte corrente

FSC nidi – le risorse aggiuntive e l’offerta dei servizi nelle aree montane

Risorse aggiuntive per asili nido - Comuni toscani per grado di montanità

	N° Comuni	Attuale copertura	Maggiori risorse per il 2022 previste dall'art. 1, comma 172, Legge 234/2021 - Euro	Utenti aggiuntivi 2022 -		N° Comuni con un solo posto aggiuntivo finanziato
				Numero	Incremento % posti	
Non montano	124	39%	867.063	113	1%	15
Parzialmente montano	41	35%	375.983	49	1%	4
Totalmente montano	108	25%	621.523	81	5%	38
Totale Toscana	273	36%	1.864.569	243	1%	57

L’incremento dei posti è maggiore nelle aree montane rispetto alle centrali, ma per lo più si finanzia un solo posto aggiuntivo (in 38 comuni montani)

PNRR - Rafforzamento delle competenze e del capitale umano. Il piano di assunzioni negli enti locali per l'attuazione del PNRR

- Superamento blocco del turn over nel 2020 a favore di criterio della sostenibilità di bilancio
- Spazi assunzionali a TD a carico del PNRR e consulenze/
- Spazi assunzionali a TD a carico dei bilanci degli enti -> figure tecniche/specialistiche. Le assunzioni sono autofinanziate dagli enti che **non dovranno** sottostare ai **vincoli sui limiti di spesa**. E' previsto un ampliamento delle regole che permetterà ai Comuni di liberare una spesa pari a **600 milioni di euro** e di sottoscrivere circa **15.000 contratti a tempo determinato**.
- Per i comuni con una popolazione inferiore **ai 5000 abitanti** è previsto un fondo *ad hoc* di **30 milioni di euro**.
- Accesso a sistemi di Selezione centralizzata dei tecnici
- Assistenza tecnica: CdP, Invitalia, Sogei Studiare sviluppo, Consip, Anac (a carico del Mef)

- * Stazione appaltante PNRR -> solo in forma associata o capoluogo di provincia
- * Carezza di personale per monitoraggio PNRR piuttosto che progettisti

Il capitale umano nei comuni montani

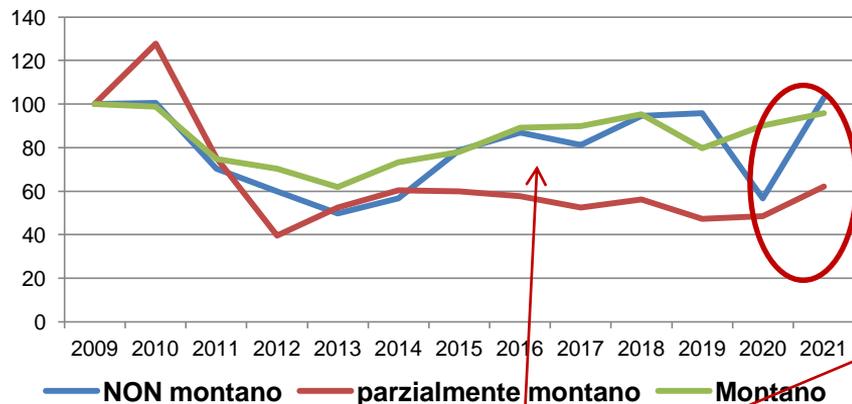
Età media e personale laureato in Toscana per tipologia di Comune

	% di personale laureato	Età media
NON montano	0,28	51
Parziale	0,27	52
Totale	0,22	53
TOSCANA	0,26	52

Il personale nei comuni montani è più anziano e con livelli di istruzione inferiori

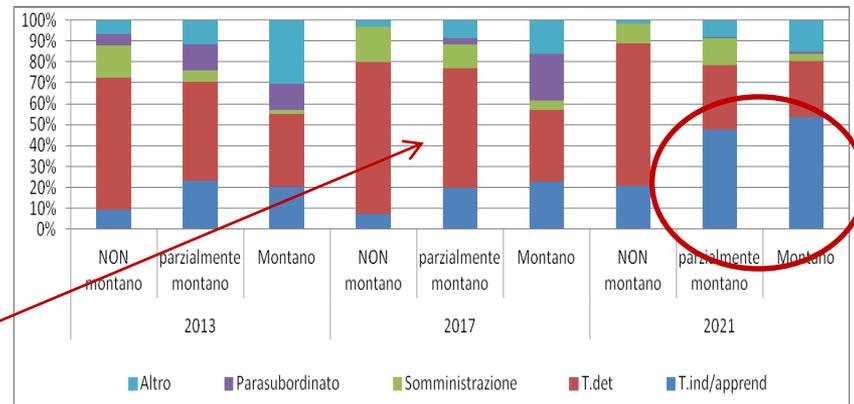
Il 2021, le assunzioni dopo il superamento del blocco del turn over

Avviamenti negli enti locali, 2009-2021, per comparto. Toscana



Durante il blocco del turn over le amministrazioni accedono a forme contrattuali di lavoro atipiche e instabili (a somministrazione e parasubordinato).

Avviati negli enti del comparto enti locali, per tipo di contratto. Toscana. Composizione %



Nel 2021, il superamento del blocco del turn over porta a un incremento delle assunzioni a **Tempo Indeterminato, soprattutto nei comuni montani**



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

Il PNRR nei comuni montani

Claudia Ferretti e Patrizia Lattarulo

30 maggio 2022