

# L'esperienza dei PIU in Toscana: un'analisi valutativa



**LE SFIDE PER IL GOVERNO  
DEL TERRITORIO IN TOSCANA**

Rigenerazione e innovazione urbana  
EVENTO ANNUALE POR FESR 2014-2020

**15.11.2019**  
Centro per l'arte  
contemporanea  
**LUIGI PECCI**  
**PRATO**

in collaborazione con  
 **CENTRO  
PECCI  
PRATO**

  
**LA TOSCANA  
CHE SI MUOVE**  
TERRITORIO, TRASPORTI, INFRASTRUTTURE

**Chiara AGNOLETTI & Caterina FUSI**



## Domande di ricerca

L'analisi ha accompagnato le diverse fasi di definizione dei progetti:

- ✓ **1. Ex ante** la definizione dei progetti: l'individuazione dei **criteri** per la selezione delle aree **eligibili**.
  - A. Selezione aree urbane;**
  - B. Indicatori di disagio socio-economico e di criticità ambientale.**
  
- ✓ **2. In itinere (co-progettazione) ed ex post** la definizione dei progetti:
  - A. Rispondenza alle strategie delineate nel Programma**
    - Verifica di coerenza ed efficacia rispetto agli obiettivi dell'Asse Urbano;
  - B. Valutazione della fattibilità economico- finanziaria e gestionale delle operazioni**
    - web application IRPET-sdf;
  - C. Valutazione delle ricadute dei PIU sul territorio**
    - Analisi degli effetti dei PIU sui contesti territoriali;
    - Analisi degli indicatori di Bes urbano.





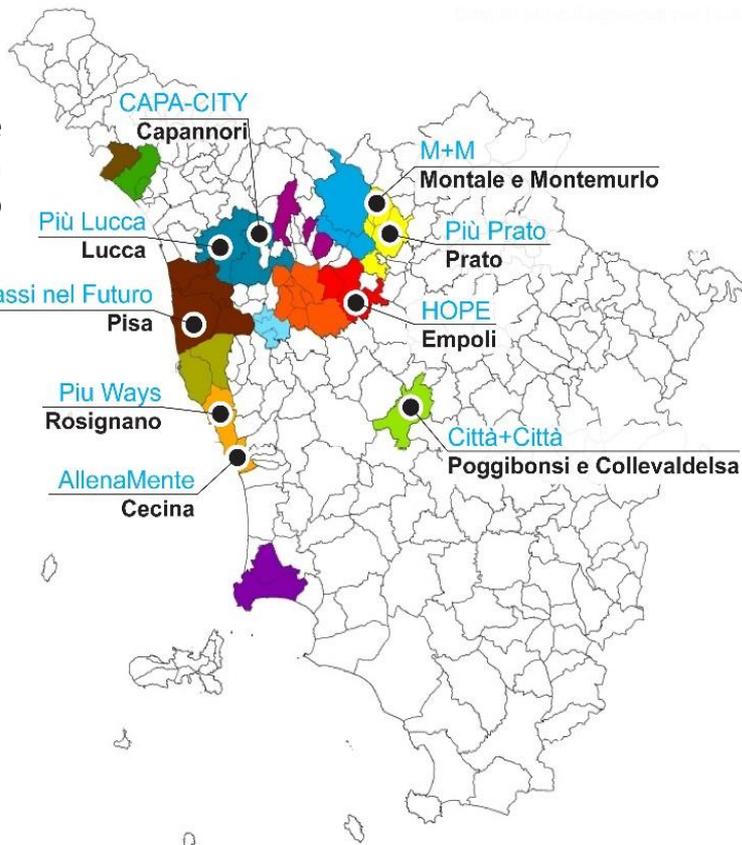
## Criteri di selezione delle aree eligibili e progetti selezionati

### Fua (criteri funzionali):

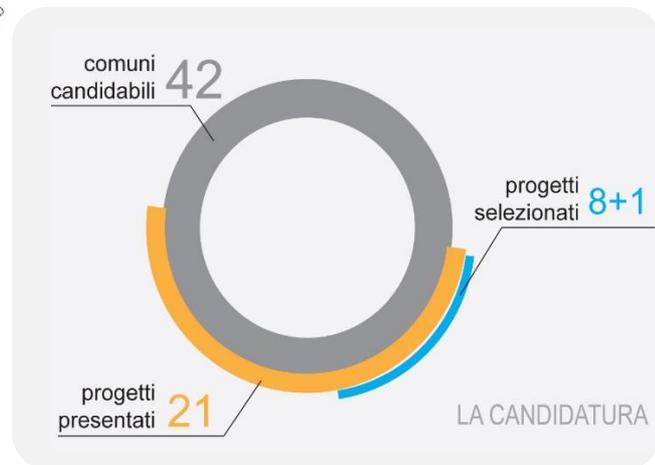
analisi della **qualità sociale** e della **coesione territoriale** con specifico riferimento al **disagio sociale** e alle **criticità ambientali**.



**INDICATORE COMPOSITO DI DISAGIO SOCIOECONOMICO E AMBIENTALE**



In fase di candidatura sono stati presentati **21 progetti**, di cui 6 in forma associata, coinvolgendo un totale di **32 comuni**.





## Articolazione delle operazioni dei PIU per linee di azione

### 2. A. Rispondenza alle strategie delineate nel programma

	PRATO	PISA	CECINA	EMPOLI	POG./COLLE	LUCCA	ROSIG.	M./M.	CAPANNORI
<b>O.T.9</b> 9.3.1. Servizi socio-educativi								●	
9.3.5 Servizi socio-sanitari		●		●	●	●			
9.6.6 Recupero funzionale	●	●	●	●	●	●	●	●	●
<b>O.T.4</b> 4.1.1. Eco-efficienza edifici	●	●	●	●	●		●	●	●
4.1.3. Illuminazione intelligente	●		●		●		●		●
4.6.1. Mobilità sostenibile	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Coerenza con le linee programmatiche regionali riguardo al  
 . *contrasto al consumo di suolo e alla*  
 . *valorizzazione del patrimonio dismesso esistente.*

La linea predominante (Nr operazioni)  
 è quella relativa al  
**recupero funzionale.**





# Comparazione rispetto ad una serie di parametri territoriali

## 2. A. Rispondenza alle strategie delineate nel programma

I temi che emergono:  
**inclusione sociale,  
 integrazione e  
 accessibilità.**

	PRATO	PISA	CECINA	EMPOLI	POGG/COLLE	LUCCA	ROSIGNANO	M./M.	CAPANNORI
numero di operazioni cofinanziate	5	3	7	10	11	7	5	7	8
localizzazione dell'area (periferica/centrale)									
estensione dell'area (ha)	4,5	10	15	4	-	30	15	-	20
caratteristiche dell'area	residenziale produttiva 	residenziale servizi 	servizi scolastici, culturali, sportivi 	residenziale servizi 	residenziale servizi 	residenziale ex servizi 	residenziale ex servizi 	residenziale servizi 	residenziale servizi 
tipologia della popolazione	significativo numero di immigrati di origine cinese	anziani, giovani coppie	anziani, studenti	anziani, immigrati	anziani, immigrati, alto tasso di disoccupaz.	anziani, fasce a significativo disagio sociale	anziani, giovani con alto tasso di disoccup.	mista, con sensibile percentuale di anziani e immigrati	mista, sensibile percentuale di immigrati, forte pendolarismo
struttura degli interventi (reticolare/concentrati)									
destinatari degli interventi	cittadini in senso generico con attenzione all'integrazione degli immigrati	cittadini in senso generico con attenzione a giovani e ad anziani	cittadini in senso generico con attenzione a giovani e ad anziani	cittadini in senso generico	cittadini in senso generico con attenzione ai minori in difficoltà	cittadini in senso generico con attenzione ai giovani e alle categorie deboli	cittadini in senso generico con attenzione ai giovani e agli anziani	cittadini in senso generico con attenzione alle categorie deboli	cittadini in senso generico
parole chiave	CULTURA E INTEGRAZIONE	INCLUSIONE SOCIALITA'	ACCESSIBILITA', CULTURA, SPORT	RECUPERO PATRIMONIO, SERVIZI INNOVATIVI	CULTURA, AMBIENTE, SERVIZI SOCIALI	COLLETTIVITA', RELAZIONE	CULTURA, SOCIALITA', SPORT	UNITARIETA', SOCIALITA'	CENTRALITA', CONNESSIONI

Ambiti urbani coinvolti:  
**circoscritti**  
 garantiscono  
**contiguità spaziale e**  
**connessione funzionale**  
 degli interventi ma con forte  
 varietà nella dimensione  
 delle aree coinvolte dai  
 progetti.



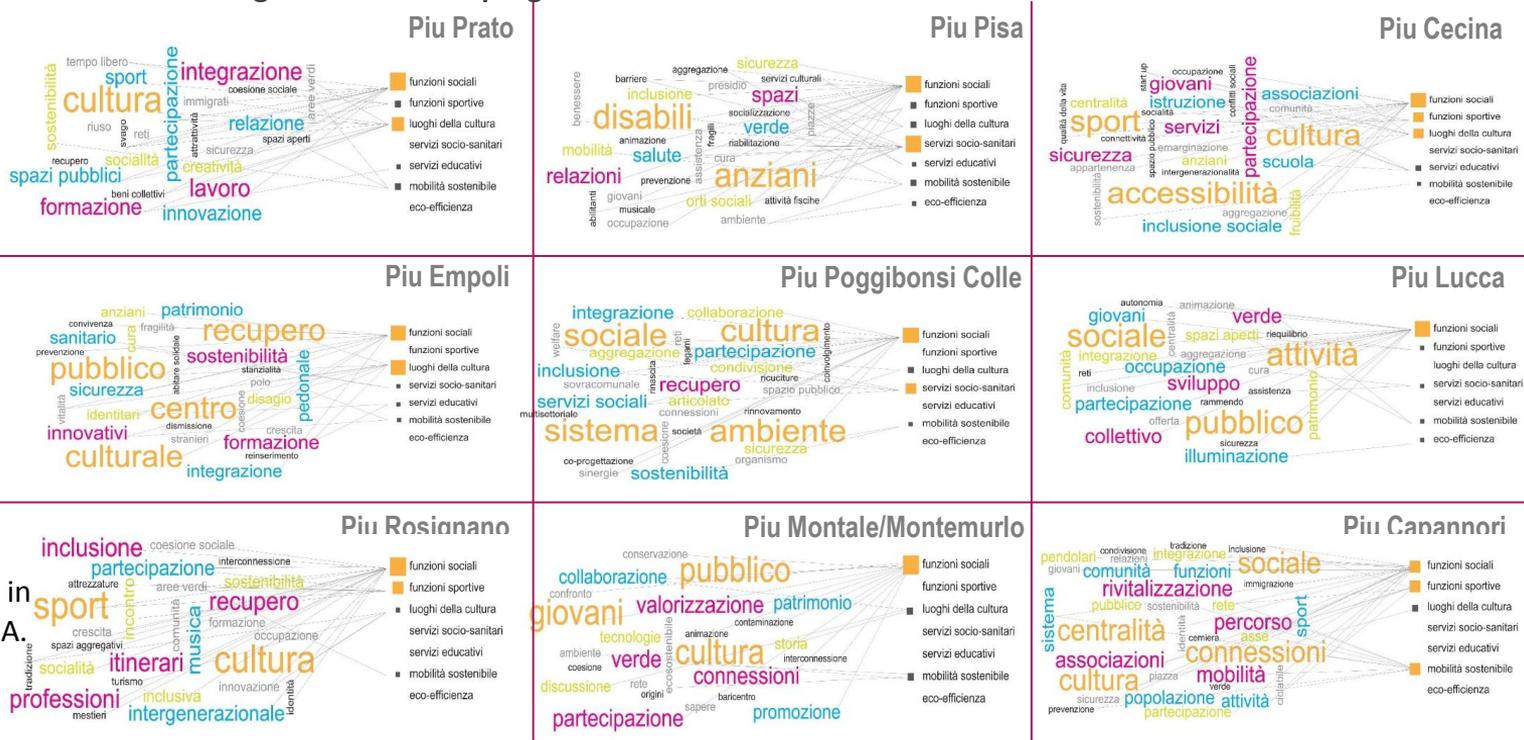


# Text Mining

## 2. A. Rispondenza alle strategie delineate nel programma

Orientamenti comuni, tra i quali il **potenziamento dell'offerta culturale** e delle pratiche di **partecipazione**.

Riferimento ai **destinatari**, in particolare alle **categorie deboli**, giovani ed anziani, in coerenza con gli indicatori utilizzati in sede di eligibilità delle FUA.



L'analisi testuale viene utilizzata come verifica della rispondenza dei PIU agli obiettivi dell'asse urbano, mettendo in collegamento le **parole ricorrenti** con le **azioni di linea**.

## Analisi rispetto agli indicatori utilizzati per la selezione delle FUA

### 2.C. Valutazione delle ricadute dei PIU sul territorio

		Indicatore di disagio socio-economico - Percentuale su media toscana					Criticità ambientale		
		Contributi affitto	Tasso disoccupazione 15-24 anni	Quota esiti scolastici negativi	Quota % stranieri	Quota pop. 0-3 anni	Indice di vecchiaia	Superamento valori limite PM10	Superamento valori limite NO2
		109%	99%	124%	163%	117%	78%	X	X
ESEMPIO: PIÙ PRATO. Comune di Prato		Misura indiretta di povertà	Disagio giovanile formativo e culturale	Domanda di integrazione sociale e culturale	Domanda di potenziare offerta per la prima infanzia	Domanda di servizi assistenziali e inclusione sociale	Criticità ambientale dovuta ad emissioni di traffico	Criticità ambientale da riscaldamento	
Operazioni	Coworking								
	Mercato Metropolitan								
	Playground e ciclostazione								
	MediaLibrary								
	Smart Grid								

In generale le **operazioni intercettano** le **criticità** evidenziate dagli indicatori utilizzati.

E' comunque possibile distinguere due approcci:

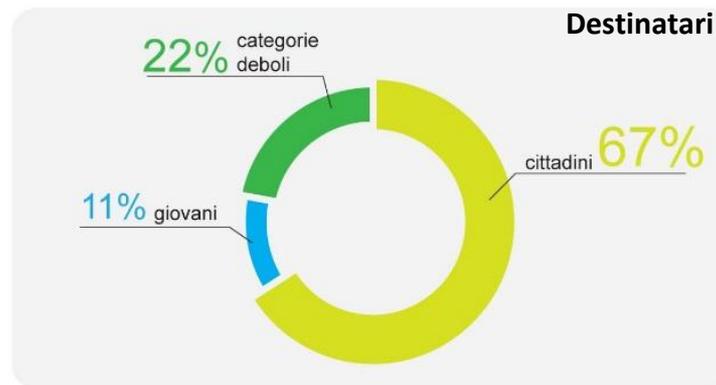
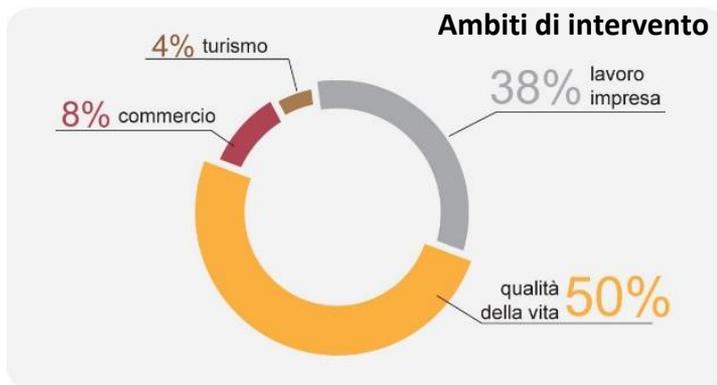
- progetti in cui vi è una **forte convergenza tematica** di tutte le operazioni, che vengono declinate, quindi, come parti di un **progetto unitario**.
- progetti composti da una serie di operazioni capaci di intervenire su più fronti e **più tematiche**, facendo del PIU il risultato di un **progetto composito**.





## Analisi in riferimento agli ambiti di intervento e ai destinatari

### 2.C. Valutazione delle ricadute dei PIU sul territorio



**Ambito lavoro/impresa** è il secondo per numerosità, interventi destinati al recupero di spazi a sostegno di nuova imprenditorialità, soprattutto giovanile (*coworking*)

**Ambito “qualità della vita”** maggiore numerosità e temi diversificati:

- servizi legati alla **promozione** e sviluppo della **cultura**, ma anche spazi meno tradizionali che favoriscano la **partecipazione** della cittadinanza alla vita del proprio territorio;
- vocazione sociale, con forme innovative di **coabitazione** da destinare a categorie fragili sia il potenziamento, in particolare nelle aree più disagiate, di **servizi assistenziali**;
- **tempo libero e sport**, potenziamento di attrezzature ed edifici specifici;
- **connessioni** pubbliche, potenziamento di sistemi di **mobilità dolce**.





## Analisi sull'indicatore di benessere in ambito urbano

### 2.C. Valutazione delle ricadute dei PIU sul territorio

### Benessere Equo e Sostenibile

una nozione di natura **multidimensionale** che può essere variamente stilizzata e descritta.

► Non è un concetto nuovo, l'aspetto innovativo consiste nell'utilizzarlo come strumento di monitoraggio delle politiche pubbliche.



obiettivi per lo sviluppo sostenibile

dimensioni Benessere in ambito urbano



La concettualizzazione del BES per l'ambito urbano:  
**7 (+1) dimensioni** declinate in una batteria di **23 indicatori complessivi**.

► L'obiettivo è restituire il livello di benessere da cui partire per poi valutare, in una fase successiva, l'effetto delle politiche implementate.

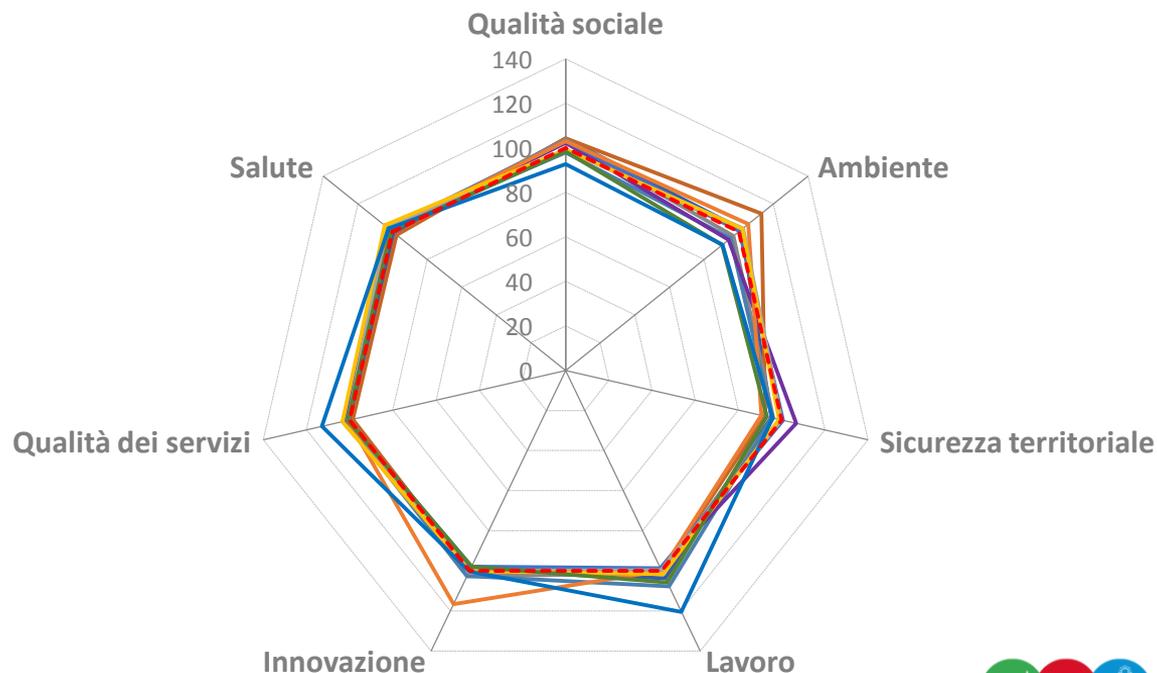


## Analisi attraverso l'indicatore di benessere in ambito urbano

### 2.C. Valutazione delle ricadute dei PIU sul territorio

Costruzione, secondo la prospettiva multidimensionale definita dal **BES URBANO**, di una **baseline** degli ambiti interessati dai PIU.

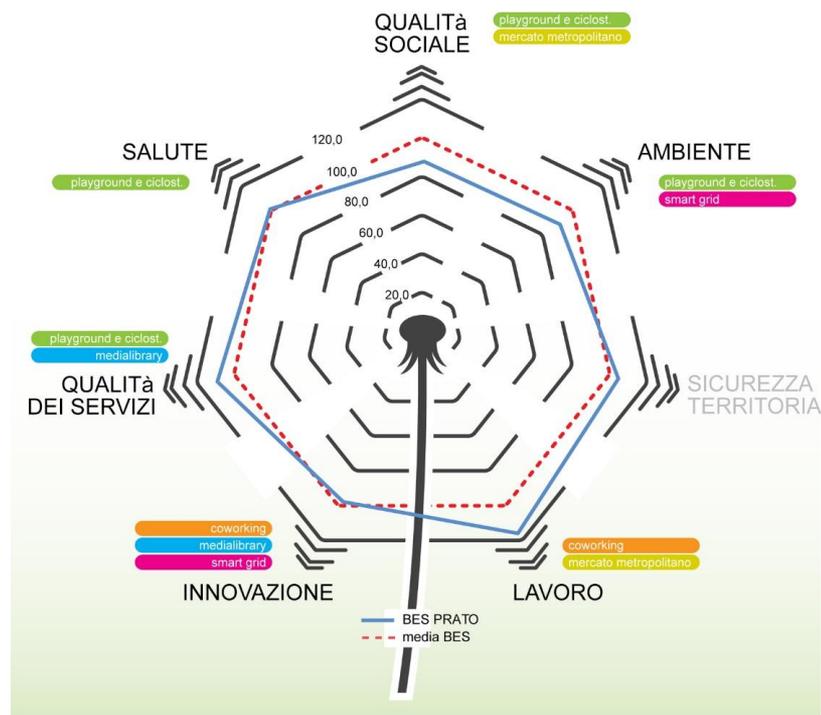
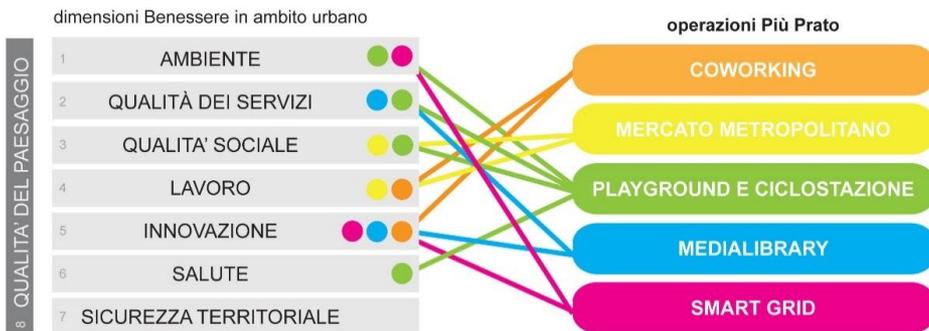
- CAPANNORI
- LUCCA
- MONTALE
- EMPOLI
- CECINA
- ROSIGNANO MARITTIMO
- PISA
- COLLE DI VAL D'ELSA
- POGGIBONSI
- MONTEMURLO
- PRATO
- - - Media Toscana





## Il caso pilota del PIU di Prato

MATCHING FRA LE DIMENSIONI DEL BES E LE OPERAZIONI DEL PIU e IMPATTO POTENZIALE DEL PIU SUL BES DI PRATO



Il progetto è costituito da un **numero limitato** di operazioni ma mostra una **forte trasversalità e valenza multidimensionale**:

le operazioni intercettano la quasi totalità dei domini in cui è stato articolato il Bes in ambito urbano; ciascun intervento va ad incidere contemporaneamente su una pluralità di aspetti interessando, in modo omogeneo, una o più dimensioni.

Le **dimensione più deboli** sono la **qualità sociale, 'ambiente e l'innovazione**, domini rispetto ai quali il PIU agisce potenzialmente in senso **migliorativo**.

## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

### A. L'analisi di coerenza ha evidenziato:

- un buon livello di **coerenza dei PIU** rispetto agli obiettivi preposti: **intersettorialità, integrazione** delle operazioni, coinvolgimento di **ambiti urbani circoscritti**;
- la linea predominante è quella relativa **al recupero funzionale**, intercettando direttamente una delle linee strategiche **dell'Asse Urbano** ma anche uno degli obiettivi informativi del **governo del territorio toscano**;
- la centralità della **dimensione sociale** (*text mining*): potenziamento dell'offerta culturale e dei servizi ma anche delle pratiche di partecipazione per incidere **su inclusione e coesione sociale**; riferimento alle **categorie deboli**, giovani ed anziani.

### B. Le valutazioni sulle ricadute dei PIU sul territorio hanno evidenziato:

- per ambiti di intervento e destinatari: il maggior numero delle operazioni e delle risorse finanziarie impiegate sono di **natura trasversale** e in grado di incidere sulla **"qualità della vita"** non di una specifica categoria di persone bensì dell'intera popolazione; la seconda voce di rilevanza è riferita all'**ambito lavoro/impresa** rivolta ai giovani come beneficiari diretti (ambiti turismo e commercio quota residuale);
- la rilevanza attribuita alle categorie relative alla **"Qualità della Vita"** intercetta efficacemente la finalità promossa dal **programma (vivibilità di un contesto urbano)** ponendosi in rapporto dialettico con il concetto di **"benessere"** come strumento di monitoraggio delle politiche pubbliche attorno al quale si sta sviluppando un vivace sia in ambito europeo che nazionale.

La spinta propulsiva rispetto ai **temi dello sviluppo urbano** è ravviabile nel modo in cui gli interventi previsti affrontano **le sfide economiche, ambientali e sociali** implementando progetti con una **forte spinta innovativa** (funzioni e soluzioni tecnologiche), aumento attrattività dei nostri centri urbani.

# Grazie per l'attenzione

Prato, 15 Novembre 2019

