

# TOSCANA

## LE AREE SNAI DEL CICLO 2021-2027

*Sabrina IOMMI*

Firenze, 12 maggio 2022

## CONFERMA E RIMODULAZIONE DELLA SNAI NEL CICLO 2021-2027

- La **SNAI** (Strategia Nazionale Aree Interne) è stata confermata nell'Accordo di Partenariato per la Politica di Coesione **2021-2027**, in relazione all'Obiettivo di Policy "**OP5 – Un'Europa più vicina ai cittadini**" da realizzarsi attraverso le cosiddette "**Strategie Territoriali**" (ST). Le quattro tipologie territoriali incluse sono: aree metropolitane; aree urbane medie, aree costiere e aree interne. Le strategie territoriali si caratterizzano per **governance multilivello** (nazionale, regionale e locale) e **finanziamenti multifondo**.
- Il **mantenimento del presidio di popolazione** nelle aree interne è considerato strategico per la tenuta dell'intero sistema ambientale, sociale e culturale del Paese e per la riuscita della transizione ecologica. Per questo è stato confermato l'obiettivo del riequilibrio demografico a favore delle aree interne, da raggiungersi tramite i due consueti canali del **rafforzamento dei servizi essenziali** (istruzione, salute, mobilità) e della **creazione di opportunità di lavoro** (interventi di sviluppo locale);
- Con il nuovo ciclo di programmazione la SNAI passa **da una fase sperimentale ad una di consolidamento**;
- Sono ammessi sia la **conferma del sostegno alle coalizioni già identificate nel ciclo 2014-20**, sia l'**individuazione di nuove aree**. Si ricorda che, a scala nazionale, le aree del ciclo 2014-20 sono 72, cui si è recentemente aggiunta come 73° area, quella dedicata alle isole minori. Per il ciclo 2021-27 si prevedono al momento circa 40 aree in più;
- **Vecchie e nuove aree della SNAI** devono risultare coerenti con l'**aggiornamento 2022 della mappatura AI** e con i **criteri di perimetrazione indicati dal NUVAP** (Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione).

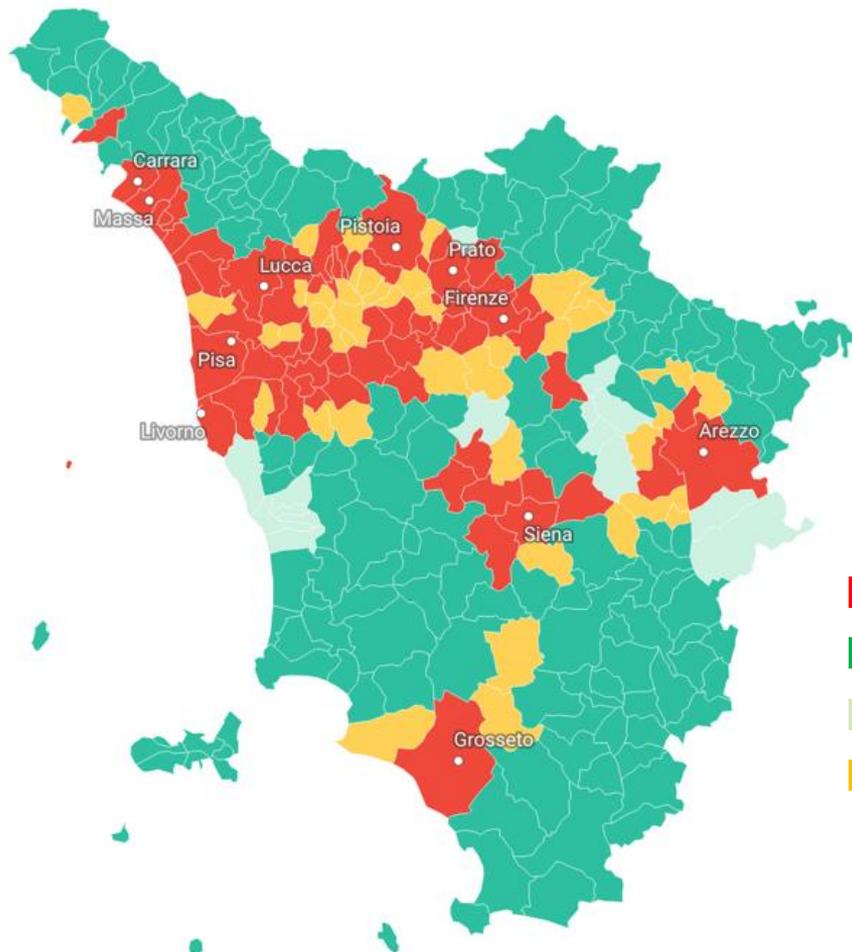
## COME CAMBIA LA MAPPATURA AREE INTERNE

- La **mappatura 2020 AI** è considerata un **mero aggiornamento** di quella precedente perché mantiene i criteri già utilizzati, aggiornando i dati. Quindi, come nel 2014, si individuano i poli e i poli intercomunali sulla base della presenza di tre categorie di servizi (scuole superiori, ospedali con DEA, stazioni ferroviarie almeno silver) e, tramite la distanza in minuti di percorrenza, si determinano tre fasce di aree interne (intermedie, periferiche, ultraperiferiche).
- Tuttavia, l'adozione di un **software più avanzato per il calcolo dei tempi di percorrenza stradale effettiva** (negli orari di punta dei giorni feriali di una settimana di ottobre 2019) ha **cambiato molto il valore assoluto delle soglie tra cinture e aree interne intermedie**, passando da 20' a 27'.
- Inoltre, nel 2014 sono stati ammessi parziali **aggiustamenti regionali**, che **nel 2020 non sono ammessi**. Nel 2014 RT aveva utilizzato una selezione più stringente dei poli intercomunali (ammessi solo nella stessa conurbazione) e delle stazioni ferroviarie (silver +).
- Nel 2020, nella fase di concertazione tra DPCoe ed enti locali, **Regione Toscana ha proposto e ottenuto una classificazione più stringente dei poli intercomunali**, non ammessi su distanze superiori a quelle che individuano le aree interne.

EVOLUZIONE DELLE SOGLIE TEMPORALI DELLE AI		
	2014	2020
Polo e Polo Intercomunale	-	-
Cintura	20'	27'
Area interna intermedia	20'-40'	27'-40'
Area interna periferica	40'-75'	40'-66'
Area interna ultraperiferica	>75'	>66'

TOSCANA – EVOLUZIONE CLASSIFICAZIONE AI				
	2014 RT	2014 Naz.	2020 1° vers.	2020 finale
Polo	18	22	13	13
Polo intercom.	3	12	12	4
Cintura	63	120	118	92
AI intermedia	93	78	57	67
AI periferica	69	40	66	80
AI ultraperiferica	27	1	7	17
<b>TOTALE AI</b>	<b>189</b>	<b>119</b>	<b>130</b>	<b>164</b>
Totale Comuni	273	273	273	273

## EVOLUZIONE DELLA MAPPATURA DA RT 2014 A NAZIONALE 2020



In generale a scala nazionale e regionale si registra una crescita dei Comuni classificati area interna, a causa di un'ulteriore rarefazione dei servizi sul territorio

- Confermati Poli e Cinture (68 Comuni)
- Confermati Aree Interne (148 Comuni)
- Da Poli e Cinture a Aree Interne (16 Comuni)
- Da Aree Interne a Poli e Cinture (41 Comuni)

## COME CAMBIANO I CRITERI DI PERIMETRAZIONE DELLE AREE SNAI

- Coerenza con la **mappatura AI 2020** e prevalenza di **Comuni classificati periferici e ultraperiferici**. Solo eccezionalmente sono ammessi i Comuni classificati cintura, mentre non sono mai ammessi quelli classificati polo e polo intercomunale;
- È caratteristica favorevole l'esistenza di un **sistema identitario e/o geomorfologico** definito e riconoscibile;
- **Indicatori demografici, economici, sociali o ambientali che evidenzino maggiori criticità** rispetto ad altre aree regionali (dinamica demografica negativa di lungo periodo, problemi di disoccupazione giovanile, deficit nell'offerta dei servizi essenziali). Tra i criteri il **prioritario** è la **variazione demografica negativa**;
- Propensione dei Comuni a lavorare nella **forma associata richiesta** (Unioni di Comuni), anche se sono giudicate positive esperienze pregresse di Comunità Montana, GAL, pianificazione intercomunale, ecc.
- **Aree non troppo estese** e costituite da **Comuni contigui**; il valore ottimale di riferimento è individuato in **50mila abitanti**, aree più popolate sono ammesse solo in presenza di indicatori di compattezza geomorfologica o storico-identitaria e di un sistema intercomunale permanente attivo. Sono considerati negativamente la sovrapposizione di numerosi sistemi intercomunali o di diverse amministrazioni provinciali.
- **Non è più ammessa la distinzione** tra **“aree progetto”**, principali beneficiarie degli interventi, e **“aree strategia”**, costituite da enti meno periferici e fragili, che contribuiscono alla realizzazione delle politiche.

# LE AREE SNAI PROPOSTE NEL CICLO 2014-2020

LUNIGIANA-  
GARFAGNANA-  
MEDIA VALLE-  
APP.PISTOIESE

VALDARNO- VALDISIEVE-  
MUGELLO-VALBISENZIO

CASENTINO-  
VALTIBERINA

VALDICECINA-  
COLLINE  
METALLIFERE

AMIATA-  
VALDORCIA

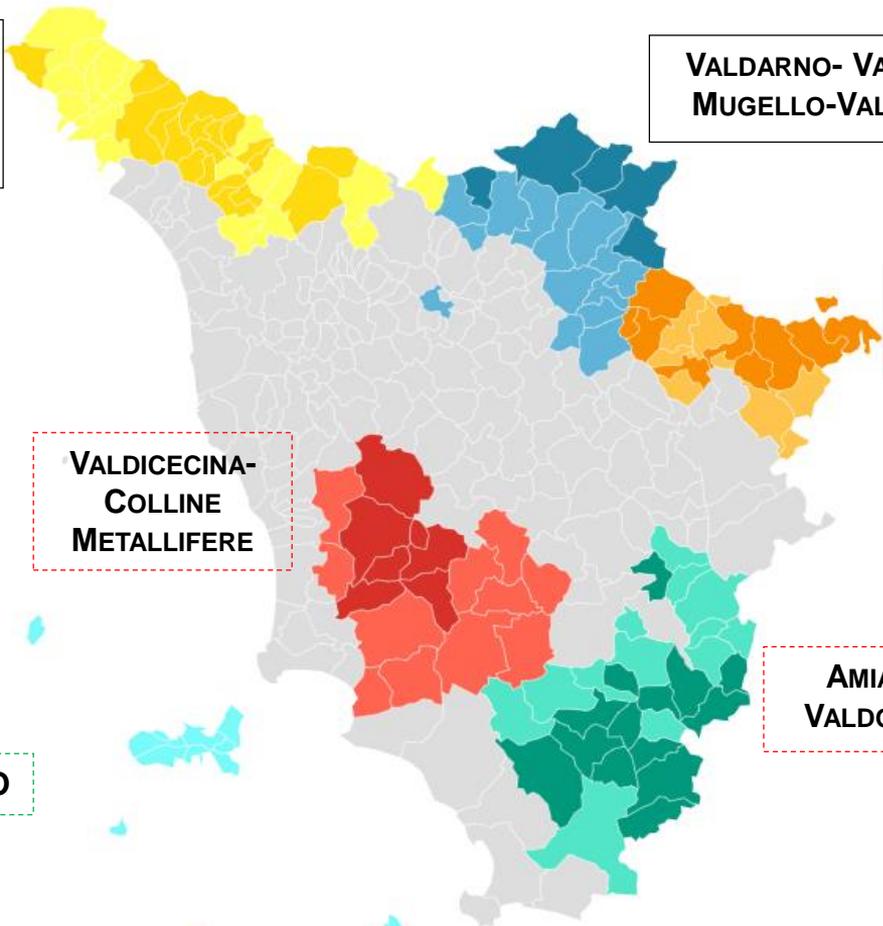
ARCIPELAGO

Aree finanziate

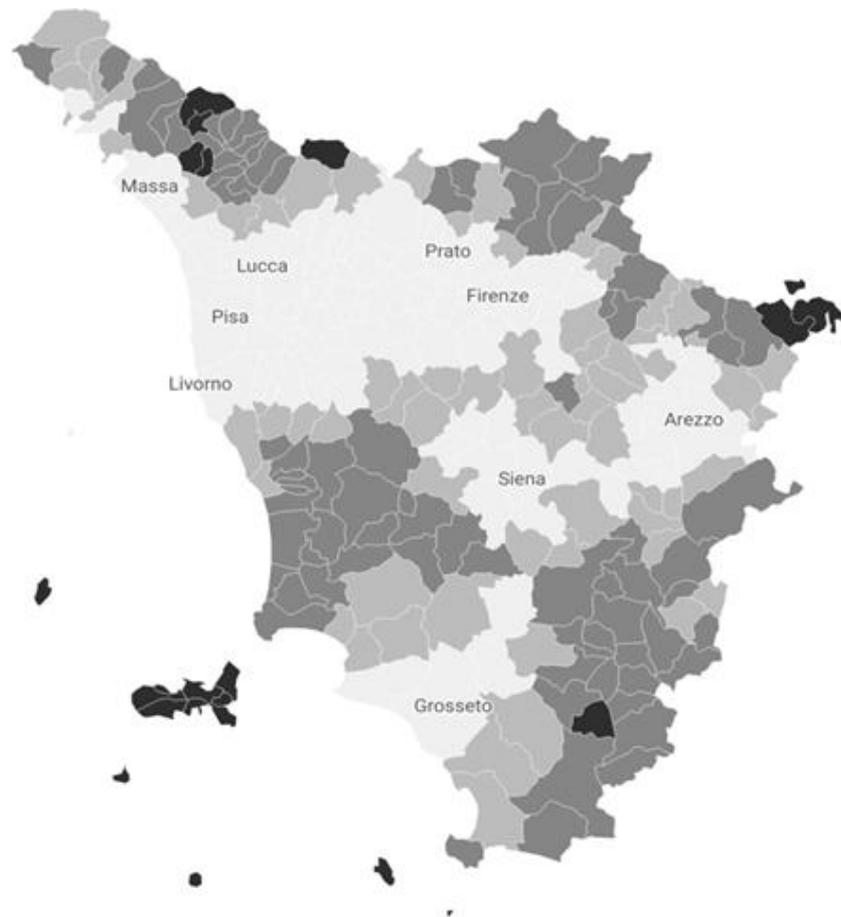
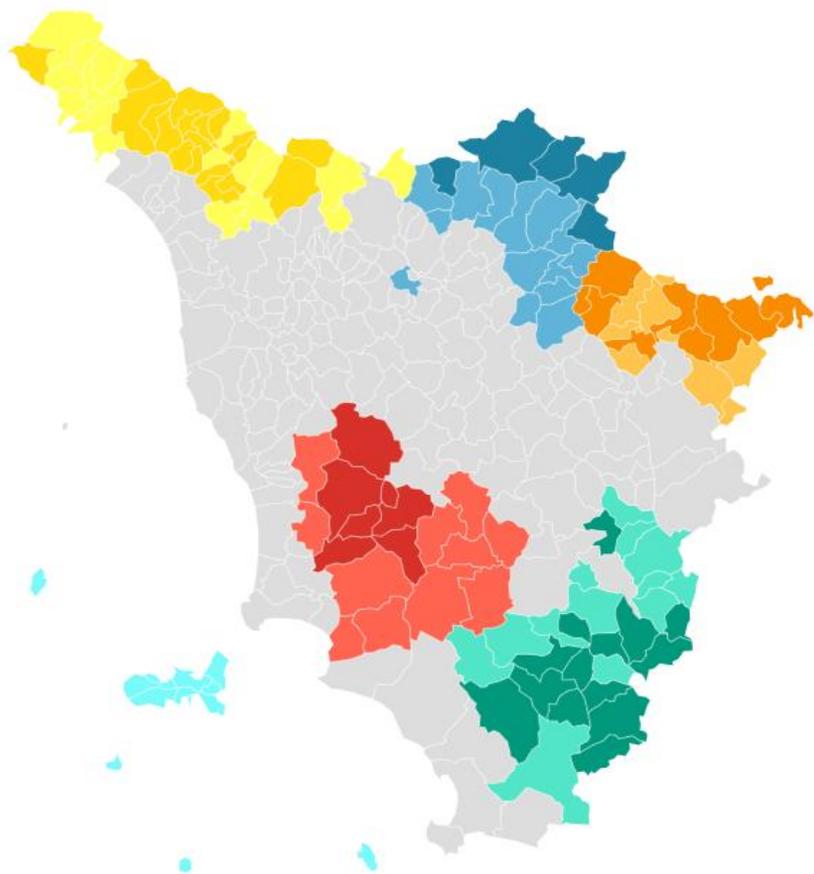
Aree non finanziate

Iniziativa nazionale

Scuro: aree progetto  
Chiaro: aree strategia



# LE AREE SNAI DEL CICLO 2014-2020 E LA NUOVA MAPPATURA AI 2020



# IL PROCESSO DI PERIMETRAZIONE DELLE AREE IN TOSCANA PER IL CICLO 2021-27 (1)

## PER LE AREE GIA' AMMESSE A SNAI NEL 2014-2020

### RICHIESTE DI DPCCOE- NUVAP:

- **Conferma o rinuncia** alle aree già finanziate nel ciclo 2014/2020;
- In caso di conferma, **superamento** della distinzione tra **“aree progetto”** e **“aree strategia”**;
- In caso di conferma, **drastica riduzione dell'estensione territoriale** e della **dimensione demografica** delle aree;
- In caso di conferma, **esclusione dei Comuni classificati Polo o Cintura (AI 2020) o privi di contiguità territoriale**;
- In caso di conferma, propone di candidare **solo Comuni già finanziati come “area progetto”** (33 comuni su 74, quindi 41 esclusi)

### PROPOSTE DI REGIONE TOSCANA-IRPET:

- **Conferma delle aree già finanziate** nel ciclo 2014/2020;
- **Ampliamento delle “aree progetto”** per garantire la continuità delle politiche;
- Esclusione dei Comuni Polo o Polo intercomunale (1 Comune) e di quelli cintura e dei non contigui, con **l'eccezione dei piccolissimi comuni con variazione demografica negativa** (7 Comuni);

# IL PROCESSO DI PERIMETRAZIONE DELLE AREE IN TOSCANA PER IL CICLO 2021-27 (2)

## PER LE AREE NON ANCORA AMMESSE A SNAI

### RICHIESTE DI DPCCOE- NUVAP:

- Prevedere **un massimo di 2/3 aree**;
- Popolazione consigliata per ciascuna area attorno ai **50mila abitanti**;
- Prevalenza di **Comuni classificati periferici e ultraperiferici** (AI 2020), con preferenza per quelli a **dinamica demografica costantemente negativa**;
- Richiesta la **contiguità territoriale**;
- **Evitare** la sovrapposizione di **numerosi sistemi intercomunali** (al massimo 4) o di **diverse amministrazioni provinciali** (al massimo 3).

### PROPOSTE DI REGIONE TOSCANA-IRPET:

- Individuate **3 aree**;
- Popolazione da **40mila a 80mila**;
- **Esclusione dei Comuni costieri**, pur classificati area interna, perché con **dinamica demografica positiva**;
- Garantita **contiguità territoriale**;
- Da **2 a 3 Unioni di Comuni** per area, al **massimo 3 Province** per area.

# IL PROCESSO DI PERIMETRAZIONE DELLE AREE IN TOSCANA PER IL CICLO 2021-27 (3)

## L'IPOTESI DI LAVORO PIÙ ACCREDITATA AL MOMENTO

	DATI AL 2020				CONFRONTO CON PERIMETRO 2014	
	Nr. Comuni	Popola- zione	Nr. Unioni	Nr. Province	Nr. Comuni	Popola- zione
LUNIGIANA-GARFAGNANA-MEDIA VALLE-APP. PISTOIESE	36	109.460	4	3	-2	-13.911
VALDARNO- VALDISIEVE-MUGELLO-VALBISENZIO*	13	85.222	3	2	-6	-75.602
CASENTINO-VALTIBERINA	17	63.112	2	1	0	0
ARCIPELAGO	9	33.213	0	2	-	-
ALTA VALDERA- ALTA VALDICECINA - C. METALLIFERE - VALDIMERSE	19	62.678	3	3	-	-
AMIATA GROSSETANA - COLLINE DEL FIORA	13	39.815	2	1	-	-
AMIATA VALDORCIA - VALDICHIANA SENESE	16	81.183	2	1	-	-
<i>* Comuni classificati Polo/Cintura, grandi, con crescita demografica</i>						