

IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

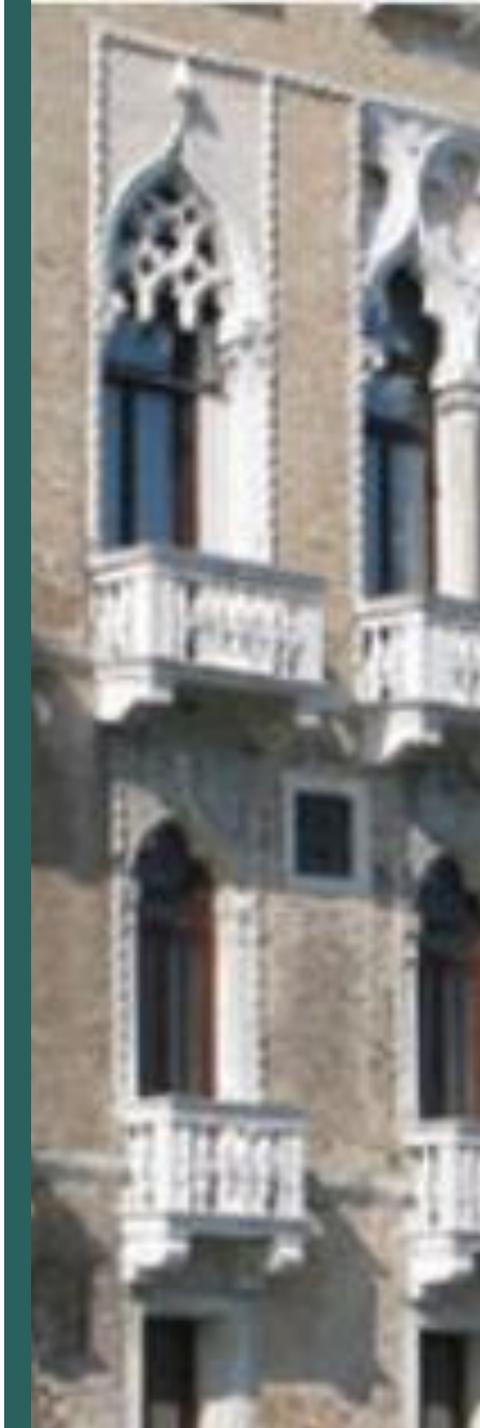
GLI STRUMENTI DI PROTEZIONE SOCIALE DI CONTRASTO ALLA CADUTA DEI REDDITI E ALLA POVERTÀ ALLA PROVA DEL COVID-19

*Maria Luisa Maitino
Letizia Ravagli
Nicola Sciclone*



XIII Conferenza Espanet Italia 2020

17-19 settembre 2020



Le misure del DL 18/03/2020 (c.d. “Cura Italia”)

LAVORATORI DIPENDENTI

- ✓ Cassa integrazione ordinaria, straordinaria e in deroga con causale Covid19
- ✓ Blocco licenziamenti

FAMIGLIE

- ✓ Buoni spesa alimentare*
- ✓ Sospensione mutui

↑ RDC
NASPI/DISCOLL

INDENNITÀ UNA TANTUM

- ✓ Autonomi iscritti a gestioni speciali (artigiani, commercianti, coltivatori), liberi professionisti e co.co.co. iscritti a gestione separata
- ✓ Lavoratori saltuari senza CIG turismo, agricoltura, spettacolo
- ✓ Altri (venditori a domicilio con PIVA, stagionali non turismo, etc.)**

PRIVI DI POLITICHE DEL LAVORO

- ✓ Lavoratori domestici
- ✓ Lavoratori occasionali
- ✓ Lavoratori con contratti a termine in scadenza
- ✓ Disoccupati

LE MISURE ADOTTATE NEGLI ALTRI PAESI

	Integrazione salariale per lav. dip.	Contributo per lavoratori autonomi, micro imprese, liberi professionisti	Reddito minimo garantito	Sostegno a spese alimentari, mutui, affitto, bollette
Spagna	X	X	X	X
Portogallo	X	X		X
Grecia	X			
Germania	X	X	X	
Francia	X	X	X	
Austria	X	X		
Belgio	X	X		X
Lussemburgo	X			X
Olanda	X	X		
Svezia	X	X	X	
Danimarca	X	X		
Finlandia	X	X	X	
Norvegia	X	X		
Bulgaria			X	
Rep.Ceca	X	X		X
Estonia	X	X	X	
Ungheria	X			
Romania	X	X		X
Polonia	X	X		
Lituania	X	X		X
Lettonia	X			
Slovacchia	X	X		
Slovenia	X	X		
UK	X	X		
Irlanda	X	X		X

- MicroReg, il **modello di microsimulazione** dell'IRPET, può simulare le imposte e i benefici in vigore e ipotesi di riforma del sistema fiscale, per valutarne gli effetti su disuguaglianza e povertà.
- E' basato sull'indagine sul reddito e le condizioni di vita EUSILC dell'Istat e calibrato alla distribuzione dei lavoratori per **12 settori di attività economica** e tipologia da Indagine delle Forze di Lavoro dell'Istat.
- Simulazione di 2 scenari:

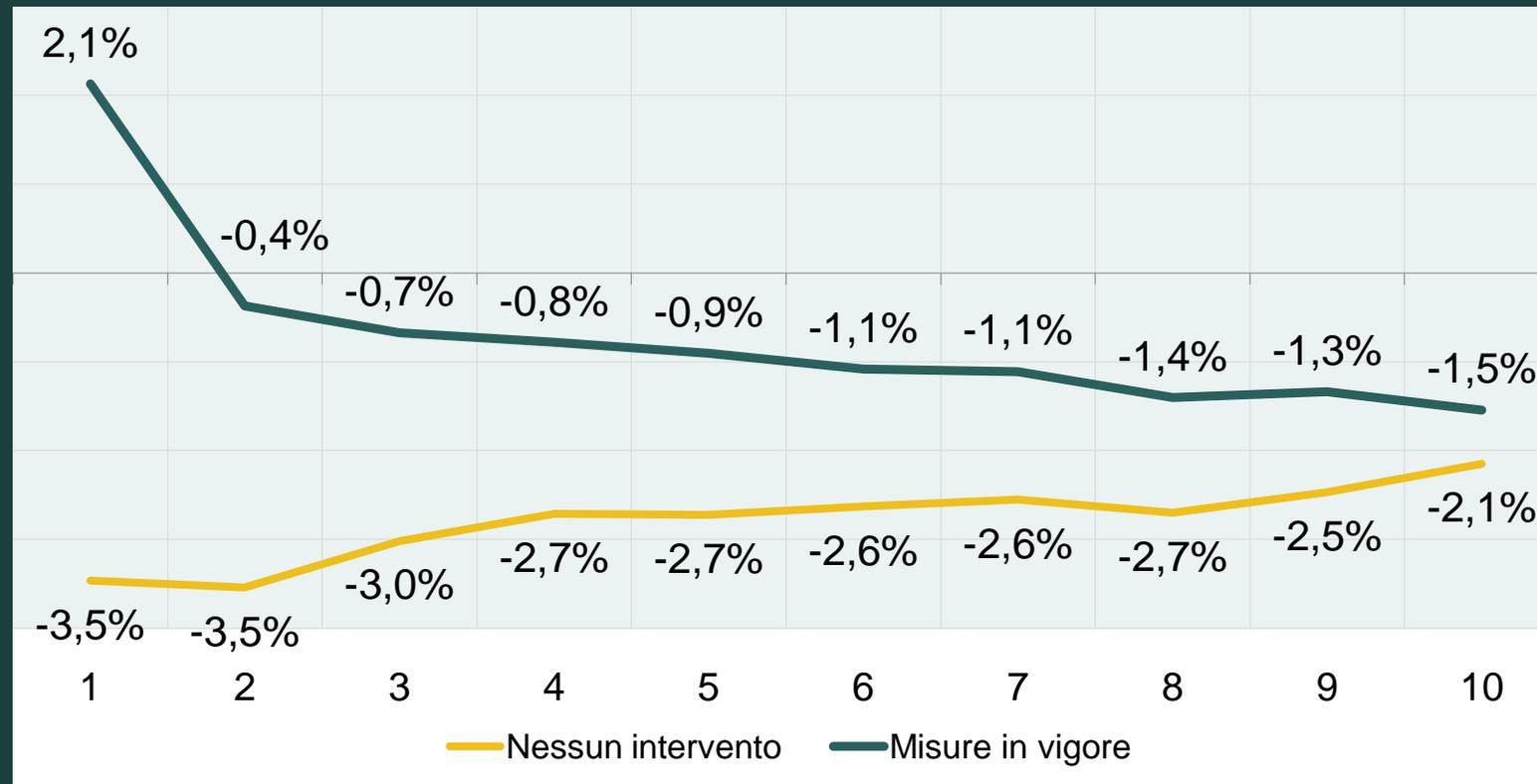
Assenza di misure:

- Individuazione dei settori in lockdown per settore Ateco e stima della quota di lavoratori in lockdown nei 12 settori del campione EUSILC
- Selezione casuale dei lavoratori in lockdown all'interno dei 12 settori (Montecarlo)
- Sterilizzazione del reddito per i lavoratori in lockdown per i due mesi di marzo e aprile
→ **first-round effects**

Misure governative:

- Simulazione CIG ordinaria, straordinaria e in deroga per tutti i lavoratori in lockdown
 - Simulazione indennità una tantum per i lavoratori eligibili in lockdown
- La stima dei **costi e dei beneficiari potenziali** delle misure (marzo e aprile):
 - CIG: 11,5 miliardi per 5,8 milioni di beneficiari
 - Indennità una tantum: 2,4 miliardi per 4 milioni di beneficiari

Variazione del reddito familiare per decile di reddito lordo

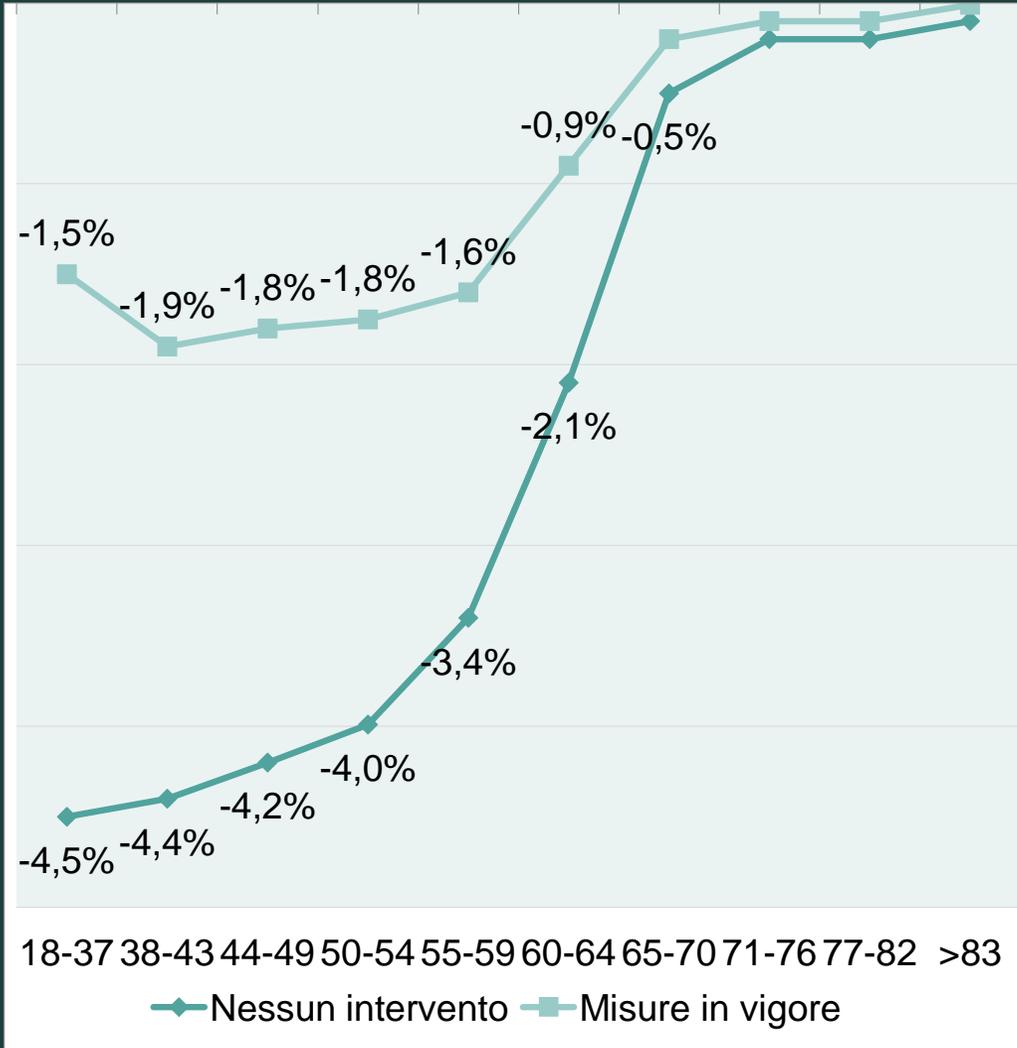


Scenario	Gini	I.C.99%	
Reddito disponibile pre Covid-19	0,3396	0,3328	0,3465
Lockdown con nessun intervento	0,3419	0,3334	0,3517
Misure in vigore	0,3373	0,3310	0,3463

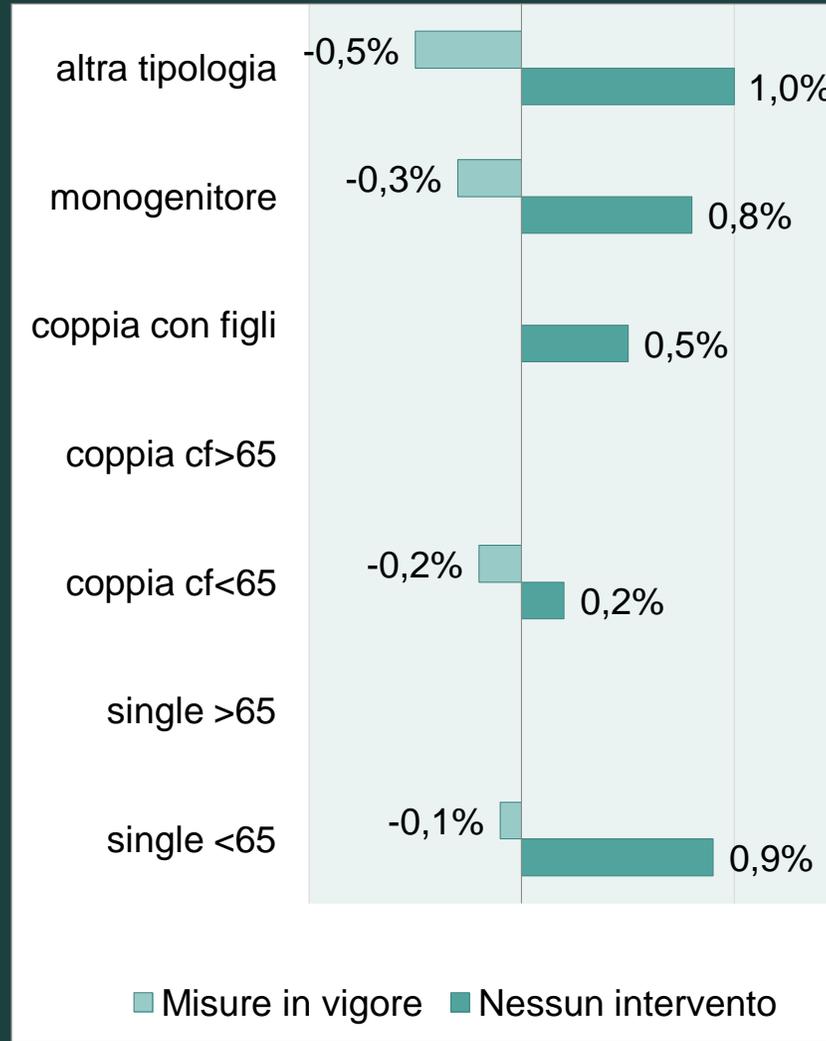
Fonte: MicroReg

IL CONTO PAGATO DAI GIOVANI, ANCHE IN QUESTA CRISI

Var. del reddito familiare per classi di età



Var. povertà assoluta per tipo di famiglia



Fonte: MicroReg

Il Reddito di Emergenza nel DL 34/05/2020 (c.d. “Rilancio”)

REQUISITI FAMILIARI PER ACCEDERE

- ✓ ISEE < 15.000 euro
- ✓ Patrimonio mobiliare < 10.000 euro
- ✓ Reddito familiare inferiore all'importo del beneficio = 400 euro moltiplicato per scala di equivalenza (max 840 euro) X 2 mensilità

NON POSSONO CHIEDERE IL REM

- ✓ Titolari di pensione
- ✓ Percettori di reddito da lavoro dipendente oltre specifiche soglie
- ✓ Percettori di RDC
- ✓ Percettori dell'indennità una tantum (DL 18)

ALTRE POLITICHE DEL LAVORO NEL DL 34

- ✓ Proroga CIG e blocco licenziamenti
- ✓ Proroga indennità una tantum
- ✓ Proroga NASPI/DISCOLL di 2 mesi
- ✓ Estensione durata max CTD

PRIVI DI POLITICHE DEL LAVORO

- ✓ Lavoratori occasionali
- ✓ Disoccupati

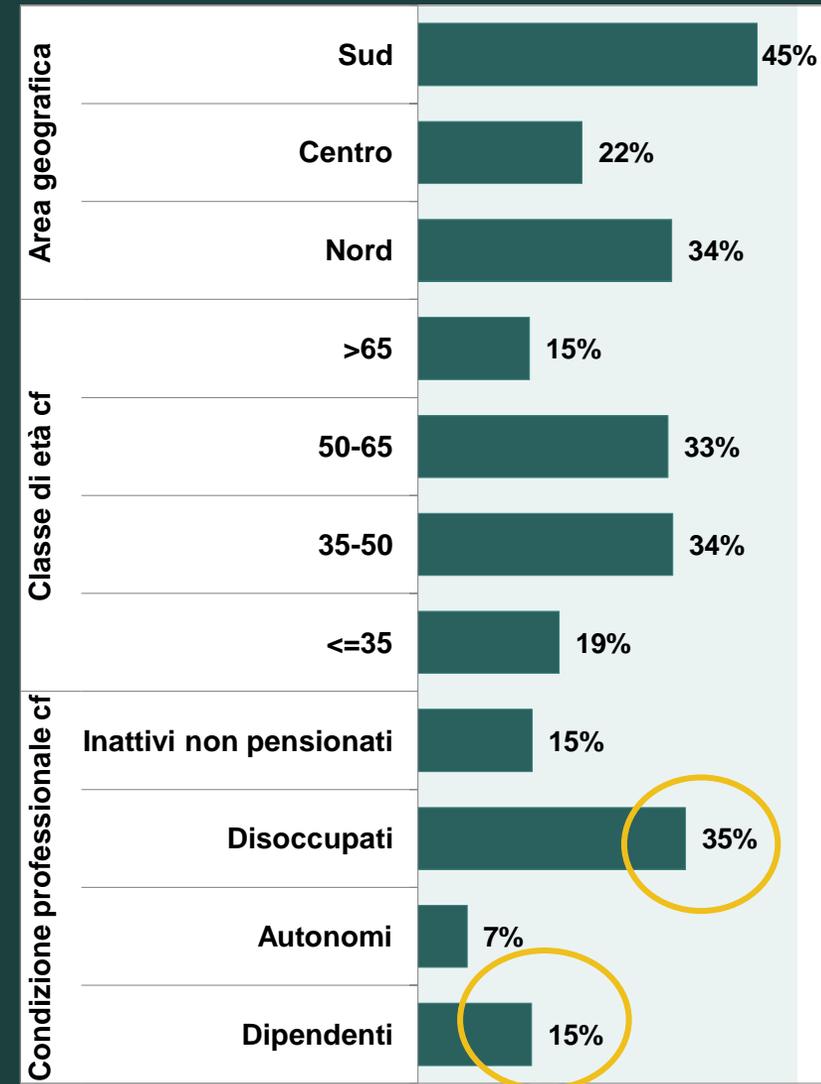


Costi e beneficiari potenziali

	Stime MicroReg	Stime RT al DL 34	Stime UPB
N° famiglie beneficiarie	555mila	867mila	851mila
Spesa* (ml. di euro)	557,6	954,6	852
Beneficio medio familiare* (euro)	1.004	1.100	1.001

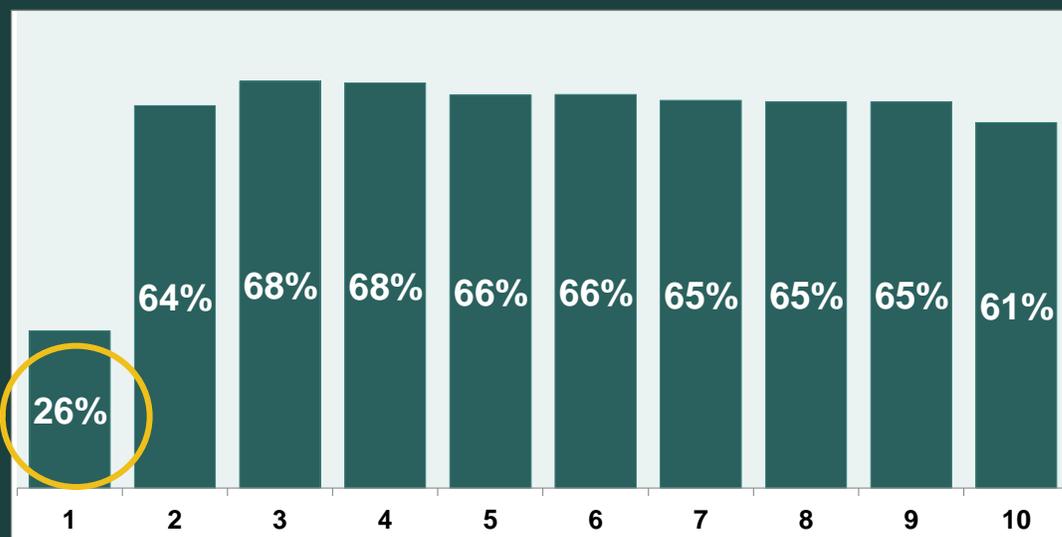
*Riferito a due mensilità

Caratteristiche dei beneficiari



Fonte: MicroReg

Quota di nuclei esclusi da CIG,
indennità una tantum, REM e RDC per decile

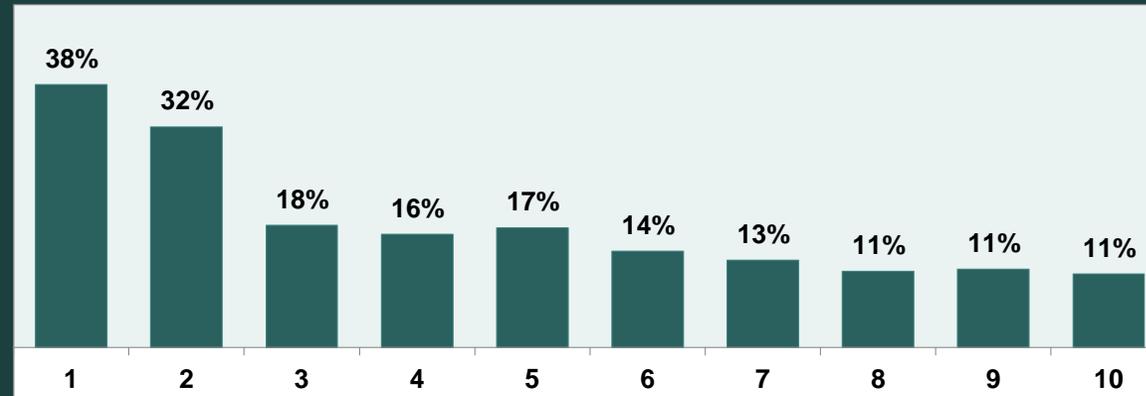


Caratteristiche degli esclusi del 1° decile

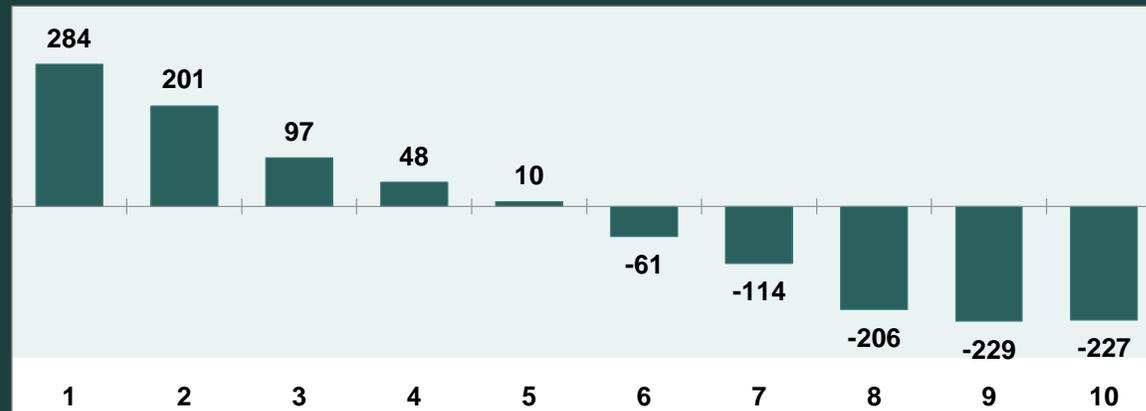
	Incidenza %	Comp. %
Condizione professionale del cf		
Occupati	19%	34%
Disoccupati	15%	12%
Pensionati	52%	29%
Altri	28%	25%
Classe di età del cf		
<=35	17%	10%
35-50	15%	22%
50-65	23%	29%
>=65	55%	39%
Area geografica		
nord	28%	34%
centro	25%	17%
sud	23%	49%
TOTALE	25%	100%

Fonte: MicroReg

Quota di famiglie che vincono per decile



Guadagno/perdita media per decile (euro)



- **Risorse:** 8,4 mld.= quelle stanziare nelle decretazioni governative per CIG, indennità una tantum e REM.

- **Beneficiari:** a tutte le famiglie beneficiarie delle misure in vigore (9,1 milioni).

- **Trasferimento** = da 528 euro per un single a 1.266 per una famiglia di cinque componenti.

- **Prova di mezzi:** nessuna e una semplice autocertificazione.

- In fase emergenziale sono emersi i **limiti strutturali** del sistema di protezione sociale:
 - ✓ La cassa di integrazione salariale lascia ancora scoperta una parte importante di imprese e lavoratori italiani.
 - ✓ Per alcune tipologie di lavoro non esistono strumenti di protezione sociale o coprono solo alcuni rischi.
 - ✓ Il Reddito di Cittadinanza è complesso da richiedere e ha requisiti restrittivi.
- Se il futuro ci riserverà **emergenze** come il Covid19 bisognerà pensare a strumenti di protezione sociale ad hoc, universali, da erogare in modo tempestivo e con poco aggravio amministrativo.

GRAZIE

Letizia Ravagli ✉ letizia.ravagli@irpet.it

🌐 <http://www.irpet.it>