

## Selezione del personale e assunzioni nell'Amministrazione Pubblica e nei Comuni

Francesco Bogazzi\*, Patrizia Lattarulo\*\*, Alessandra Scerbo\*\*\*, Francesco Viviani\*\*\*\*

### 1. I bandi per concorsi pubblici e i posti banditi

Il portale InPA (Portale del Reclutamento) è una piattaforma digitale istituita dal Dipartimento della Funzione Pubblica con l'obiettivo di centralizzare e rendere più trasparente e veloce il processo di reclutamento nel settore pubblico italiano. Il Portale è stato disciplinato dal DL 80/2021, che ha stabilito che sarebbe diventato l'unica porta d'accesso alla pubblica amministrazione. Operativo da agosto 2021, InPA è entrato pienamente a regime a partire dal giugno 2023, quando è diventato obbligatorio pubblicare i bandi sul portale. Dopo l'eliminazione di duplicazioni legate a modifiche, riaperture, integrazioni e simili, il numero di bandi e avvisi estratto a seguito di questa operazione di pulizia nel 2024 (gen-nov) è di quasi 12mila (Tabella 1). L'aumento esponenziale delle pubblicazioni di bandi e avvisi dal 2022 al 2023 testimonia l'entrata a regime del portale e il crescente affidamento da parte delle amministrazioni ad InPa, con un ulteriore consolidamento nel 2024. Questo dimostra che il portale è diventato un punto di riferimento centrale per il reclutamento pubblico, migliorando la trasparenza e l'efficienza dei processi. La varietà di categorie di bandi e avvisi evidenzia la capacità di InPA di gestire una vasta gamma di procedure amministrative. La maggior parte degli avvisi riguarda Concorsi Pubblici, mentre il 26% è costituito da Avvisi di Mobilità tra pubbliche amministrazioni. Circa il 7% dei bandi è relativo alla selezione di professionisti ed esperti, spesso legata a progetti specifici o ad esigenze temporanee, come l'attuazione del PNRR. La piattaforma include anche avvisi per la selezione di componenti degli Organismi indipendenti di valutazione (OIV), nonché avvisi destinati a candidati risultati idonei in graduatorie già esistenti, invitati a esprimere le proprie preferenze sulle amministrazioni o sedi di destinazione (Scelta PA/Sede). Infine, i concorsi organizzati da Formez Pa costituiscono una categoria a sé stante, così come i bandi per l'assunzione di giovani attraverso contratti di apprendistato e procedure straordinarie.

Tabella 1  
NUMERO DI BANDI E AVVISI PORTALE INPA

Stato	
Aperto	1.402
Chiuso	19.448
<b>Anni apertura candidature</b>	
2022	414
2023	8.565
2024 (gen-nov)	11.871
<b>Categoria</b>	
Concorso	13.537
Avvisi di mobilità	5.525
Selezione professionisti ed esperti	1.497
Avvisi OIV	156
Scelta PA/Sede	56
Concorsi DFP-Formez PA	54
Bando apprendistato	17
Procedure straordinarie	5
<b>TOTALE</b>	<b>20.850</b>

Nota: Dati al 30 novembre 2024  
Fonte: elaborazione su dati InPA

Escludendo dall'analisi gli avvisi di mobilità, gli avvisi OIV e quelli relativi a graduatorie già esistenti e volti alla Scelta dalla PA e/o della sede, è possibile esaminare più specificatamente

l'insieme relativo ai nuovi posti banditi, pari a quasi 143mila negli 11 mesi del 2024 disponibili al momento dell'analisi (Tabella 2). Anche considerando il confronto con il dato sul numero di bandi, è evidente l'incremento del numero di posti banditi che sono raddoppiati dal 2023 al 2024. Infine, si nota la netta prevalenza delle procedure concorsuali che bandiscono in totale oltre il 70% dei posti.

Tabella 2  
POSTI BANDITI

Anni apertura candidature	
2022	3.278
2023	76.325
2024 (gen-nov)	142.815
<b>Categoria</b>	
Concorso	193.075
Concorsi DFP Formez PA	22.153
Selezione professionisti ed esperti	5.216
Procedure straordinarie	1.901
Bando apprendistato	73
<b>TOTALE</b>	<b>222.418</b>

Nota: Dati al 30 novembre 2024  
Fonte: elaborazione su dati InPA

### 2. I concorsi e le procedure di assunzione dei Comuni

Restringendo il campo di analisi solamente alle procedure di reclutamento dei comuni si rilevano nel 2024 (Gen-Nov) più di 5.000 concorsi e procedure di nuove assunzioni per un totale di oltre 10mila posti (Tabelle 3 e 4).

Tabella 3  
NUMERO DI BANDI E AVVISI. COMUNI  
Confronto tra semestri\*

Categoria	Lug-Dic 2023	Gen-Giu 2024	Lug-Nov 2024
Avvisi OIV	0	26	41
Avvisi di mobilità	1.228	1.112	1.242
Bando apprendistato	0	3	5
Concorsi DFP Formez PA	5	1	1
Concorso	2.504	2.387	2.422
Procedure straordinarie	0	1	0
Scelta PA/Sede	0	2	0
Selezione professionisti esperti	229	279	246
<b>TOTALE</b>	<b>2.738**</b>	<b>2.670**</b>	<b>2.674**</b>

Nota: Dati al 30 novembre 2024  
\*Si tratta del periodo di obbligatorietà della piattaforma  
\*\*Totale calcolato senza Avvisi OIV, Avvisi di mobilità e Scelta PA/Sede  
Fonte: elaborazione su dati InPA

Tabella 4  
POSTI BANDITI. COMUNI  
Confronto tra semestri

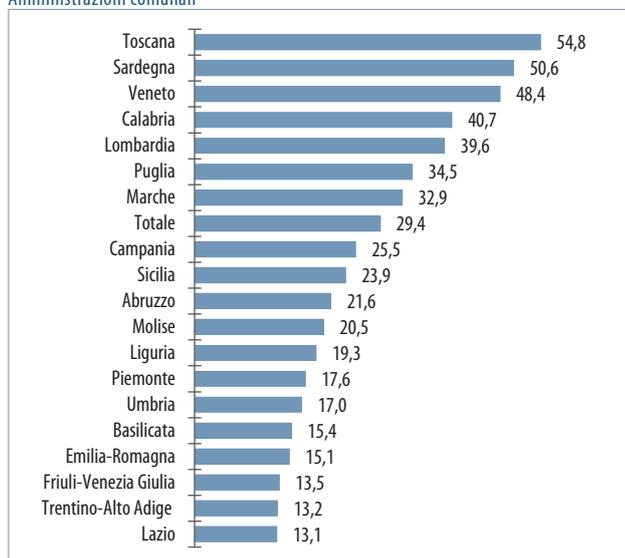
Categoria	Lug-Dic 2023	Gen-Giu 2024	Lug-Nov 2024
Bando apprendistato	0	6	6
Concorsi DFP Formez PA	276	34	19
Concorso	4.410	5.657	4.601
Procedure straordinarie	0	50	0
Selezione professionisti esperti	281	1.442	493
<b>TOTALE</b>	<b>4.967</b>	<b>7.189</b>	<b>5.119</b>

Nota: Dati al 30 novembre 2024  
\*Si tratta del periodo di obbligatorietà della piattaforma  
Fonte: elaborazione su dati InPA

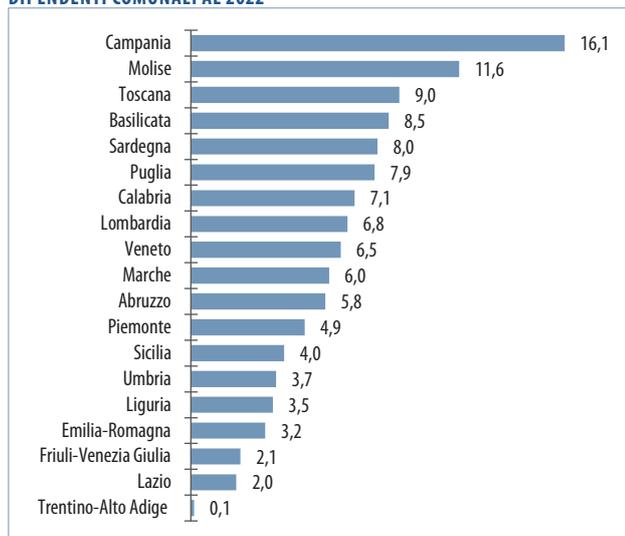
Seppure il riferimento sia molto condizionato dalla progressiva introduzione dell'obbligo di iscrizione alla piattaforma nel corso degli anni, e dunque il dato è solo parziale e subordinato alla adesione ad InPA nei primi anni, ugualmente si riportano a titolo puramente indicativo due possibili indici relativi alla efficacia nel compensare le carenze accumulate negli anni dalle amministrazioni locali (Grafico 1) e l'incremento nel numero dei dipendenti registrato nel 2022 (Grafico 2). La Toscana, assieme a Sardegna e Veneto, sembra aver saputo approfittare delle opportunità offerte dagli spazi assunzionali, arrivando a sostituire il 50% del personale perso nel corso del precedente decennio. Analogamente, l'incremento nel personale rispetto al periodo precedente sembra essere tra i più incisivi.

**Grafico 1**  
**RAPPORTO TRA POSTI BANDITI (NEL PERIODO CONSIDERATO NELL'ANALISI) E POSTI PERSI TRA IL 2012 E IL 2022**

Amministrazioni comunali



**Grafico 2**  
**RAPPORTO TRA POSTI BANDITI (NEL PERIODO CONSIDERATO NELL'ANALISI) E DIPENDENTI COMUNALI AL 2022**



Tenendo conto che la banca dati è diventata obbligatoria solo a decorrere dal Giugno 2023, e dunque fino ad allora la segnalazione era facoltativa, si riportano di seguito i comuni con il livello più alto di posti banditi nel periodo (Tabella 5).

**Tabella 5**  
**ELENCO DEI DIECI COMUNI CHE HANNO BANDITO PIÙ POSTI**

Comune
Comune di Napoli
Comune di Milano
Comune di Firenze
Comune di Cologno Monzese
Comune di Catania
Comune di Messina
Comune di Reggio Calabria
Comune di Modena
Comune di Parma
Comune di Marcanise

Nota: Dati al 30 novembre 2024

Fonte: elaborazione su dati InPA

### 3. Competenze e mismatch

Su un insieme purtroppo molto limitato di enti è possibile presentare qualche riflessione relativa ad aspetti centrali nel dibattito attuale, quali la mancata partecipazione ai concorsi (concorsi deserti o posti non coperti) e le competenze più richieste dalle amministrazioni. Si tratta di circa 1.200 enti della PA tra il 2019 e il 2024, solo il 10% di quanti sarebbe tenuti a comunicare le graduatorie ai sensi dell'art. 4., comma 5, del decreto-legge n.101 del 2013<sup>1</sup>. Queste considerazioni riguardano, dunque, solo un sottoinsieme limitato di amministrazioni

In totale, il numero di graduatorie presenti all'interno del portale, frutto di bandi e procedure emessi nel periodo considerato, è di 3.638, di cui 620 tra il 2023 e il 2024 (Tabella 6). Considerando solo questo ultimo periodo, la maggior parte delle graduatorie risulta tuttora vigente, indicando che molte Pubbliche Amministrazioni non hanno ancora esaurito i posti previsti. Circa 100 graduatorie risultano invece esaurite, pari al 15%.

In particolare, i Comuni rappresentano la tipologia di ente con il maggior numero di graduatorie pari a 2.590. Gli altri enti mostrano una numerosità decisamente inferiore: gli Enti di Ricerca e le Province e le Città Metropolitane si attestano rispettivamente su 295 e 212 graduatorie e le Agenzie e Altri Enti contano un numero ancor più inferiore 71 e 51.

**Tabella 6**  
**NUMERO DI GRADUATORIE PRESENTI NEL PERIODO 2023-2024**

Stato	Numero
Esaurita	94
Vigente	526
TOTALE	620

Nota: Sono state rimosse le graduatorie relative a Università, Policlinici universitari e Unità sanitarie locali

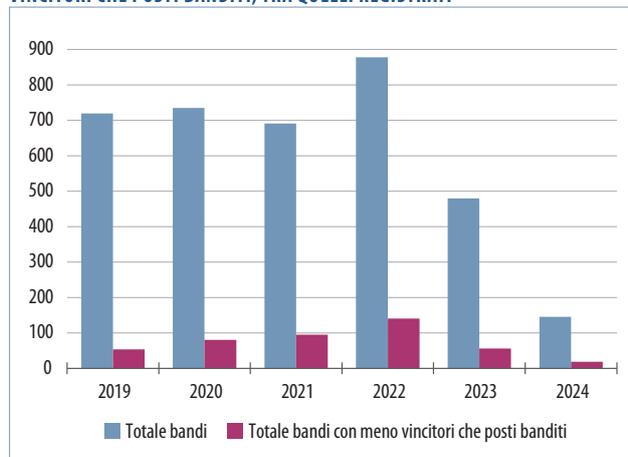
Fonte: elaborazione su dati Portale Lavoro Pubblico – Graduatorie Concorsuali

Il numero dei bandi registrati nel periodo più recente è in calo, soprattutto nel biennio 2023-2024 (presumibilmente a causa della decrescente adesione alla piattaforma, a seguito dell'avvio di InPA) insieme però ai bandi deserti o con meno vincitori che posti banditi, che dopo aver raggiunto il 15% del totale nel 2022 sono calati al 10% circa nell'ultimo anno (Grafico 3 e Tabella 7).

<sup>1</sup> L'applicativo *Graduatorie Concorsuali del Portale Lavoro del Pubblico* raccoglie le dichiarazioni relative alle graduatorie dei concorsi delle pubbliche amministrazioni che le PA devono comunicare ai sensi dell'art. 4., comma 5, del decreto-legge n.101 del 2013. Tuttavia, in base al monitoraggio enti effettuato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, le graduatorie vengono pubblicate solo da un ridotto numero di enti. Infatti, poco più del 10% degli 11.741 enti tenuti a farlo forniscono la dichiarazione delle graduatorie e sono quindi presenti all'interno dell'applicativo.

# Federalismo in Toscana

Grafico 3  
DISTRIBUZIONE PER ANNO NUMERO CONCORSI E CONCORSI CON MENO VINCITORI CHE POSTI BANDITI, TRA QUELLI REGISTRATI



Fonte: elaborazione su dati Portale Lavoro Pubblico – Graduatorie Concorsuali

L'analisi dei posti banditi per anno (Tabella 7) mostra un calo nel 2023 e nel 2024 dovuto al calo contemporaneo del numero di bandi registrato sulla piattaforma, con la media dei posti banditi per concorso che però resta stabile nel 2023 e scende a 2,2 nel 2024.

Tabella 7  
ANALISI DELLE GRADUATORIE DEGLI IDONEI

Anno ultimo aggiornamento bando	Posti banditi	Media posti banditi per concorso	Percentuale posti non coperti	Percentuale bandi con posti non coperti
2019	3.004	4,18	5,99	7,09
2020	3.613	4,94	23,30	10,12
2021	2.156	3,11	13,54	13,26
2022	3.702	4,24	22,42	15,9
2023	2.046	4,29	6,35	11,11
2024	314	2,2	5,41	9,79
TOTALE	18.420	4,08	15,44	11,63

Fonte: elaborazione su dati Portale Lavoro Pubblico – Graduatorie Concorsuali

Dai valori relativi al tasso di bandi che non coprono i posti banditi e alla percentuale di posti non coperti si nota come ci siano stati due picchi, nel 2020, spiegato probabilmente dalla pandemia, e nel 2021-2022, anni segnati dall'avvio del PNRR e dal più deciso superamento del blocco del turn over. Gli ultimi due anni sembrano segnalare una tendenza alla normalizzazione di questi indicatori, che comunque presentano una incidenza non trascurabile. Nonostante il miglioramento negli ultimi due anni, i dati in tabella segnalano la difficoltà delle amministrazioni nel trovare adeguate competenze e soddisfare le necessità di personale, nonché sottintende il costo finanziario e in termini di tempo che le amministrazioni hanno investito inutilmente nella ricerca di personale.

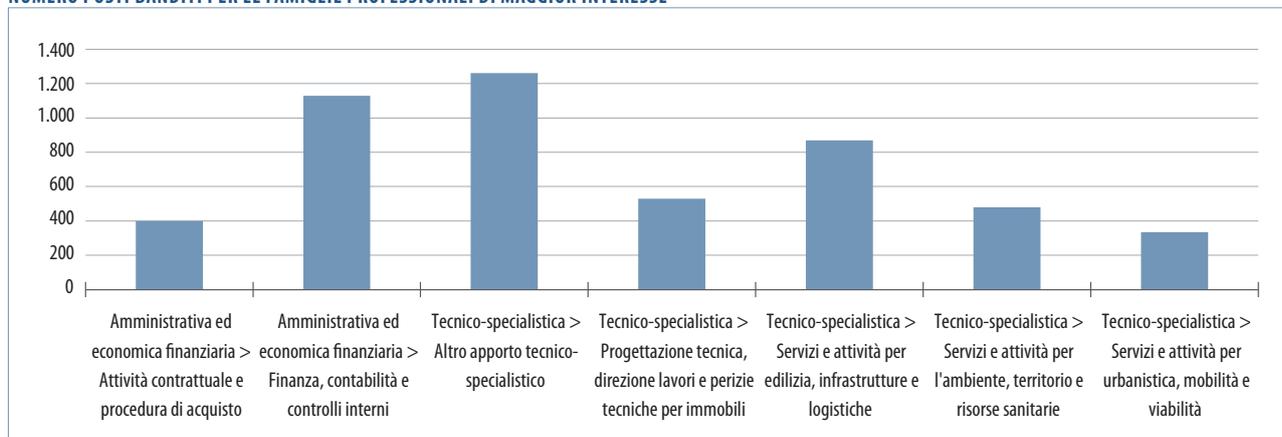
Guardando al tema delle competenze richieste, si considera che le famiglie professionali previste nei concorsi pubblici si articolano in otto macro-categorie: Amministrativa ed economico-finanziaria, Legislativa e legale, Marketing, comunicazione e informazione, Organizzazione e risorse umane, Servizi di supporto, Sistemi informativi e tecnologie, Tecnico-specialistica.

Tra queste, le categorie che registrano il maggior numero di bandi e di posti messi a concorso nel periodo considerato sono: tecnico-specialistica, con oltre 8.600 posti banditi; amministrativa ed economico-finanziaria, con 3.896 posti; servizi di supporto, con 1.017 posti.

Il Grafico 4 evidenzia l'elevata richiesta di figure tecniche e specialistiche in rapporto al totale dei concorsi pubblicati. Al di là delle figure più tradizionali, si richiama qui l'attenzione sulle competenze di natura finanziaria e competenze nello sviluppo di progettazione e gestione contratti. Il profilo più richiesto nell'area Amministrativa ed economico-finanziaria risulta essere quello legato alla funzione di Finanza, contabilità e controlli interni. Segue, nella stessa area, il profilo legato alle Attività contrattuali e procedure di acquisto. Tra i profili tecnico-specialistici emergono invece: Progettazione tecnica, direzione lavori e perizie tecniche per immobili; Altro apporto tecnico-specialistico; Servizi e attività per edilizia, infrastrutture e logistiche; Servizi e attività per l'ambiente, territorio e risorse sanitarie; Servizi e attività per urbanistica, mobilità e viabilità.

Il Grafico 5 mostra una prevalente richiesta di profili tecnici generalmente ricoperti da lavoratori diplomati con conoscenze specialistiche (Categoria C e Area degli Istruttori), seguita dalla richiesta di personale da inquadrare in categorie ad ele-

Grafico 4  
NUMERO POSTI BANDITI PER LE FAMIGLIE PROFESSIONALI DI MAGGIOR INTERESSE



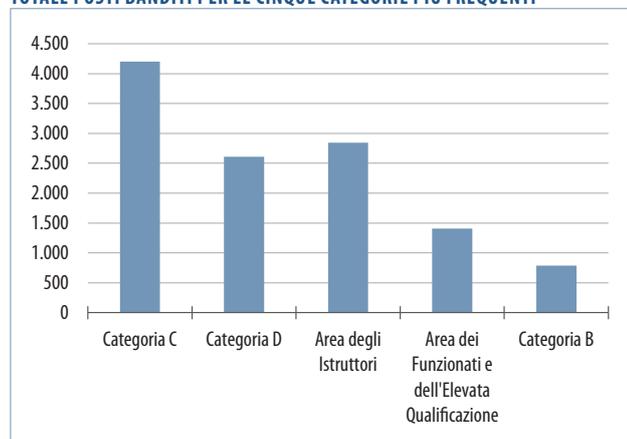
Nota: questa informazione è presente per il 90% delle graduatorie; sono state rimosse le graduatorie relative a Università, Policlinici universitari e Unità sanitarie locali

Fonte: elaborazione su dati Portale Lavoro Pubblico – Graduatorie Concorsuali

vata qualificazione (Categoria D e Area dei funzionari e degli istruttori). La richiesta di operatori esperti risulta invece relativamente più contenuta (categoria B).

Grafico 5

## TOTALE POSTI BANDITI PER LE CINQUE CATEGORIE PIÙ FREQUENTI



Nota: questa informazione è presente per il 99% delle graduatorie; sono state rimosse le graduatorie relative a Università, Policlinici universitari e Unità sanitarie locali  
Fonte: elaborazione su dati Portale Lavoro Pubblico – Graduatorie Concorsuali

\* *Dottorando Università degli studi di Firenze*

\*\* *IRPET*

\*\*\* *Dottoranda Università La Sapienza di Roma - Collaboratrice IRPET*

\*\*\*\* *Collaboratore IRPET*

## Federalismo in Toscana

### Redazione

#### IRPET:

Patrizia Lattarulo (Direttore scientifico) e Claudia Ferretti (Responsabile)

#### Regione Toscana:

Luigi Idili, Giovanni Morandini e Agnese Parrini

### Sede di redazione

#### IRPET:

Villa La Quiete alle Montalve - Via Pietro Dazzi, 1 - 50141 Firenze  
Tel. 055/459111 - e-mail: redazione@irpet.it