IRPET Istituto Regionale Programmazione Economica della Toscana

Age-It Ageing well in an ageing society

Seminario

LE IMPLICAZIONI ECONOMICHE E SOCIALI DELLA TRANSIZIONE DEMOGRAFICA IN TOSCANA

Interventi e politiche per la non autosufficienza: stato dell'arte e ipotesi di riforma

Letizia Ravagli e Nicola Sciclone

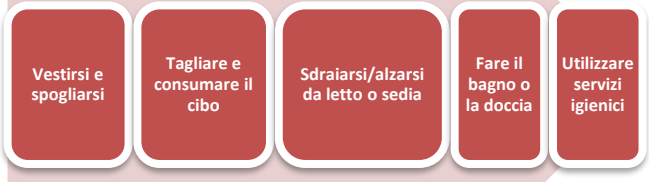
IRPET Istituto Regionale Programmazione Economica della Toscana

17 novembre 2025
Sala Esposizioni di Palazzo Strozzi Sacrati | Piazza Duomo 10, Firenze

Quanti sono i non autosufficienti in Toscana?

Limiti funzionali

***Activities of Daily Living* – ADL**



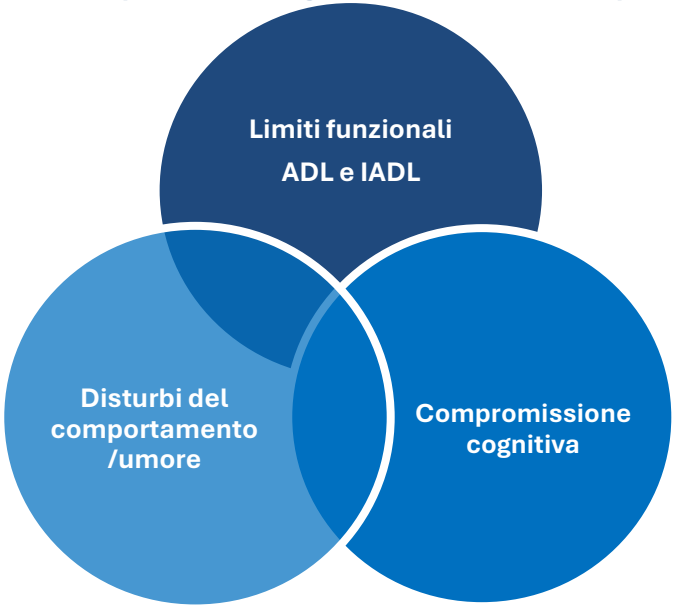
Non in grado o molta difficoltà in almeno una ADL
96mila persone a domicilio
10,3% degli over 65
Fonte: indagine Europea sulla Salute (2019)

Limitazioni in almeno una ADL
100mila persone a domicilio
14mila ospitati in strutture residenziali
Fonte: indagine Passi d'Argento (2021)

***Instrumental Activities of Daily Living* – IADL**

Non in grado o molta difficoltà in almeno una IADL
234mila persone a domicilio
25% degli over 65
Fonte: indagine Europea sulla Salute (2019)

Valutazione multidimensionale (Delibera regionale 370 del 2010)



5 livelli di isogravità
85mila persone a domicilio

Fonte: nostre elaborazioni su dati ARS "Bisogno socio-sanitario degli anziani in Toscana" (BiSS), 2009, Istat (2025)

IRPET Age-It

Le previsioni per il futuro

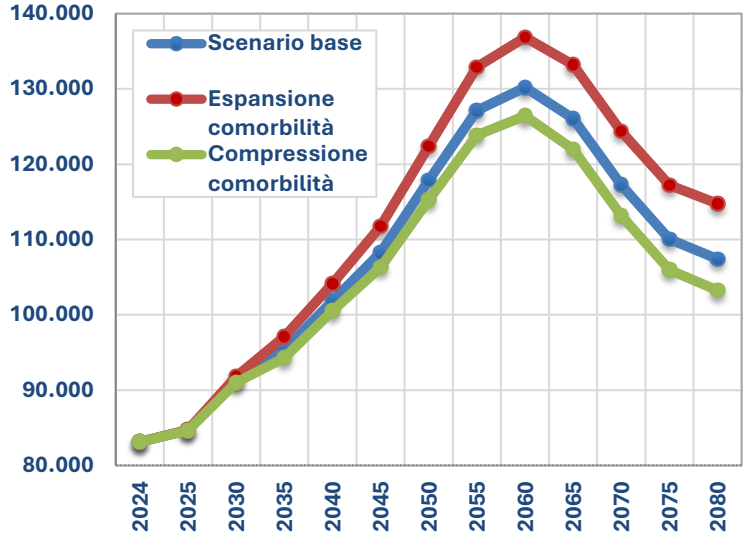
Previsione del numero di non autosufficienti

Scenario base

Livello di isogravità	2025	2035	2045	2055	2065	2075
1	14.889	16.655	19.086	20.737	19.115	17.462
2	9.304	10.471	11.659	13.308	13.274	11.661
3	20.115	22.834	25.737	31.022	30.958	26.760
4	30.797	34.626	39.456	46.818	46.871	40.625
5	9.551	10.719	12.327	15.255	15.832	13.529
Totale	84.656	95.306	108.266	127.140	126.049	110.037

- *Scenario base*: condizioni di salute costanti
- *Scenario di espansione della comorbilità*: riduzione anni di vita in buona salute
- *Scenario di compressione della comorbilità*: aumento anni di vita in buona salute

Confronto tra scenari



Fonte: nostre elaborazioni da dati ARS “Bisogno socio-sanitario degli anziani in Toscana” (BiSS), 2009 e Istat

Il puzzle degli interventi per la non autosufficienza

- Indennità di accompagnamento
- Agevolazioni fiscali dei costi degli assistenti familiari

- Assistenza domiciliare integrata (Adi)
- Servizi di continuità assistenziale ospedale-territorio

- "Libretto famiglia" per prime attivazioni
- Assistenza "indiretta" di sostegno alla famiglia
- Contributi per adattamento domestico

- Quota "sanitaria" servizi residenziali
- Interventi temporanei o di sollievo in residenza

- Servizio socio-assistenziale (Sad), anche integrato con i servizi sanitari
- Voucher, assegni di cura, buono socio-sanitario
- Quota "sociale" servizi residenziali

IRPET Age-It

I buoni propositi della riforma inserita nel Pnrr

Legge delega 33/2023 + Missione "Salute" Pnrr

Governance

- Governo **unitario** e gestione **congiunta** - tra **Stato, Regioni e Comuni** – delle politiche
- **Punto unico di accesso e valutazione** del bisogno su **due livelli** – nazionale e territoriale – ma **coordinata**

Interventi

- Servizi **domiciliari**: integrazione tra **Adi e Sad** per garantire una presa in carico **continuativa** e **multidimensionale**
- **Indennità di accompagnamento** universale, graduata per bisogno, *in-cash* e *in-kind*

Risorse

- **No stanziamenti aggiuntivi** dalla legge
- Linea di investimento Missione 6 "Salute" del Pnrr: **potenziamento Adi >10% over-65**

D.Lgs. 29/2024

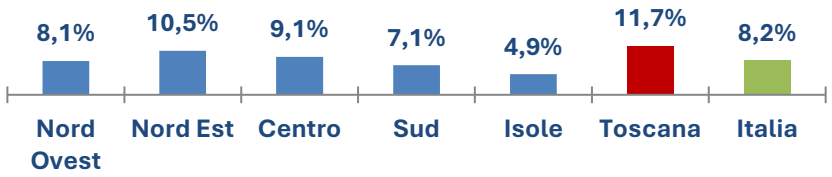
INDENNITÀ DI ACCOMPAGNAMENTO

Attuale
Selezione dei mezzi: nessuna
Destinatari: persone non autosufficienti
Importo: 542 euro al mese

Post riforma
Durata: biennio 2025-2026, sperimentale e opzionale
Destinatari: persone non autosufficienti over 80 con livello di bisogno gravissimo
Selezione dei mezzi: Isee<6mila euro
Importo:
In-cash 542 euro al mese
In-kind 850 euro al mese aggiuntivi
Risorse aggiuntive:
250 milioni di euro annui a livello nazionale

L'attuale offerta pubblica di servizi domiciliari

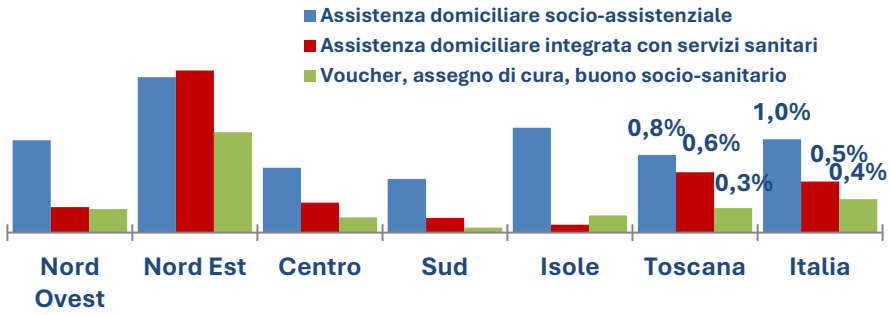
Assistiti in Adi su popolazione over 65 (%) - 2023



- 18,8% assistiti in Adi su popolazione over 75 nel 2023
- 9,5% assistiti in Adi su popolazione over 65 nel 2021

Fonte: nostre elaborazioni da dati SIAD Ministero della Salute

Utenti dei servizi erogati dai Comuni su pop. over 65 (%) - 2022



Fonte: nostre elaborazioni da dati Istat – Interventi e servizi sociali dei Comuni

Fondo nazionale per la non autosufficienza (l. 296/2006):
914 mln euro a livello nazionale, 63 per la Toscana, nel 2024, di cui 28,4 mln destinati agli anziani non autosufficienti

Fondo regionale per la non autosufficienza (l.r. 66/2008):
33,1 mln euro di risorse proprie regionali nel 2024

Il **54%** degli interventi regionali sono finanziati con risorse proprie

+7 mln di euro di ulteriori interventi finanziati con **FSE**

Interventi regionali domiciliari finanziati con il Fondo per la non autosufficienza - 2024

	Risorse (mln di euro)	Persone prese in carico
Interventi sociosanitari in forma "diretta"	23,4	7.935
Interventi in forma "indiretta"	15,9	6.437
Inserimenti temporanei o di sollievo in residenza	10,1	4.264
Integrazione interventi residenziali e semiresidenziali	5,2	14.018
Altri interventi	2,9	5.401
Totale	57,4	38.055
Pronto badante	3,5	5.943*

Fonte: nostre elaborazioni su dati Regione Toscana
*Il dato è riferito alle attivazioni 2023

Una proposta di riforma dell'indennità di accompagnamento

Ambito di intervento:
trasferimento monetario nazionale

Natura dell'intervento:
"indiretto", non modifiche ai servizi pubblici erogati "direttamente", né domiciliari né residenziali

Obiettivo:
rendere l'indennità di accompagnamento più rispondente ai reali bisogni delle persone non autosufficienti

Approccio: *bottom-up*

- Fabbisogno di assistenza
- Costi unitari per tipologia di assistenza

Caratteristiche della nuova misura:

- Valore del beneficio differenziato per intensità del bisogno
- Importo maggiorato se *in-kind* rispetto a *in-cash*
- Universale, no selezione dei mezzi
- Compartecipazione delle famiglie al costo pubblico

Criteri di valutazione: quantificazione del beneficio/costo e effetti occupazionali

Il fabbisogno di assistenza e il relativo costo

Fabbisogno di assistenza per livello di isogravità (ore/giorno)

Livello di isogravità	Attività di base	Assistenza tutelare
1	1h 20’	0h
2	1h50’	8h
3	2h5’	12h
4	2h10’	12h
5	2h30’	18h

Fonte: Cappellini et al. (2014) basato sul sistema RUG (*Resource Utilization Groups*)

Ipotesi di riforma

- L’attività di base per il livello 1 viene svolta da un Operatore Socio-Sanitario
- Attività di base e tutelare per livelli >1 sono svolte da un assistente convivente

Costi assistente familiare convivente Livello CS

Tipologia di assistenza	Costo mensile/orario (euro)
Retribuzione al netto contributi datore	997,6 euro al mese
Presenza notturna	677,8 euro al mese
Indennità vitto/alloggio	5,6 euro al giorno
Contributi datore contratto TI > 24 ore settimanali	0,91 euro all’ora
Costo totale inclusivo di indennità vitto/alloggio, contributi del datore, TFR e tredicesima	1.515,8 euro al mese
Costo totale inclusivo di presenza notturna, indennità vitto/alloggio, contributi del datore, TFR e tredicesima	2.457,9 euro al mese

Fonte: nostre elaborazioni sui dati del Contratto Collettivo Nazionale del lavoro domestico

Costo Operatore Socio-Sanitario (Oss)
23,69 euro all’ora
Fonte: CCNL Cooperative sociali settore socio-sanitario

I benefici e i potenziali effetti occupazionali

L'importo del beneficio

	Valore al lordo della compartecipazione (euro)		Valore al netto della compartecipazione (euro)	
Livello di isogravità	*In-cash*	*In-kind*	*In-cash*	*In-kind*
1	542	821	542	821
2	834	1.516	584	1.061
3	834	1.516	584	1.061
4	834	1.516	584	1.061
5	1.352	2.458	811	1.475

Ipotesi di riforma
Importo minimo uguale a quello dell'attuale indennità (542 euro)
Dal 30% al 70% (crescente per bisogno) usufruisce della prestazione *in-kind*
Valore *in-cash* è il 55% di quello *in-kind*
Copertura pubblica dal 100% del livello 1 al 60% del livello 5

Costo complessivo: 800 milioni di euro per la Toscana, +285 milioni di euro rispetto al costo attuale

Il potenziale lavoro attivabile

Ore settimanali lavoratore standard:
54 ore settimanali × 11 mesi

Monte ore complessivo attivabile:
203 milioni di ore

Lavoratori equivalenti:
79.000

Lavoratori domestici che già oggi svolgono assistenza domiciliare agli anziani:
42.376

Lavoratori equivalenti al netto di quelli già regolarmente assunti:
36.672

IRPET Istituto Regionale Programmazione Economica della Toscana

Age-It Ageing well in an ageing society

Seminario

LE IMPLICAZIONI ECONOMICHE E SOCIALI DELLA TRANSIZIONE DEMOGRAFICA IN TOSCANA

Interventi e politiche per la non autosufficienza: stato dell'arte e ipotesi di riforma

Letizia Ravagli e Nicola Sciclone

IRPET Istituto Regionale Programmazione Economica della Toscana

17 novembre 2025
Sala Esposizioni di Palazzo Strozzi Sacrati | Piazza Duomo 10, Firenze