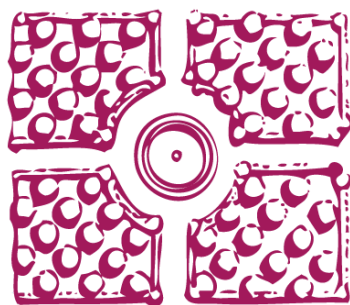




IRPET

Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

I costi dell'insularità: il caso dell'Isola d'Elba

Audizione per la 2° Commissione Consiglio regionale della Toscana

Inquadramento del tema

NUOVA ATTENZIONE POLITICA E ISTITUZIONALE AL TEMA DEI COSTI ECONOMICI E SOCIALI CONNESSI ALLA CONDIZIONE DI INSULARITÀ

- nel 2016 il **Parlamento Europeo** chiede di inserire le isole tra le categorie territoriali da sostenere con la politica di coesione; nel 2022 torna a chiedere il potenziamento dei trasporti e dei servizi di base, oltre che gli investimenti economici e per la sostenibilità per questi territori;
- Nel 2022 la **Conferenza Stato-Regioni** approva la 73° Area “Isole Minori”, nell’ambito della SNAI (Strategia Nazionale Aree Interne);
- Nel 2022 il **Parlamento** modifica l’art.119 della Costituzione, inserendo un nuovo comma che impegna la Repubblica a rimuovere gli svantaggi dell’insularità;
- Il 28 ottobre 2025 il **Consiglio dei Ministri** approva il DDL “Valorizzazione isole minori”, finalizzato a costruire un quadro normativo organico nazionale per lo sviluppo delle isole minori, trasversale ai settori

Inquadramento del tema

L'ATTENZIONE ISTITUZIONALE È AFFIANCATA DA ALCUNE ANALISI SOCIO-ECONOMICHE

- **Deidda M. (2016) (Crenos)**, *Insularity and economic development: a survey*. *International Review of Economics*, 63, 107–128, <https://doi.org/10.1007/s12232-015-0238-8>
- **ESPON (2019)**, *Balanced Regional Development in areas with Geographic Specificities*, *Applied Research, Final Report, Version 02/10/2019*;
- **C. Amenta, C. Stagnaro, L. Vitale (2020)**, Il costo dell'insularità. Il caso della Sardegna, **Istituto Bruno Leoni**, IBL Briefing Paper n.189;
- Regione Sicilia - **Prometeia (2020)**, Stima dei costi dell'insularità per la Sicilia;
- **ISTAT (2023)**, Indagine conoscitiva sull'individuazione degli svantaggi derivanti dalla condizione d'insularità e sulle relative misure di contrasto. **Audizione** di S. Prati presso la Commissione parlamentare per il **contrasto degli svantaggi derivanti dall'insularità**, 14 dicembre;
- **UPB (2024)**, **Audizione** sull'individuazione degli indicatori economici necessari a stimare i **costi derivanti dall'insularità**. Intervento del Consigliere V. De Bonis alla Commissione parlamentare per il contrasto degli svantaggi derivanti dall'insularità, 13 novembre.

Classificazione dei costi da insularità

Costi Di Trasporto: la separatezza fisica, implica **maggiori costi di accesso ai mercati e ai centri di servizio** della terraferma, **in termini di tempo, prezzo e incertezza dei collegamenti**, data la forte dipendenza dalle condizioni climatiche. La separatezza include spesso anche l'impossibilità di essere collegati a servizi di base come la rete elettrica e idrica, con conseguenti costi maggiori anche in questi ambiti;

Diseconomie di Scala: le diseconomie, **legate alla ridotta massa critica di popolazione** e di domanda, **riguardano sia la produzione di beni e servizi privati** che l'erogazione dei servizi pubblici. Si tratta di un tipo di costo che è particolarmente intenso nel caso delle isole minori, soggette anche a forte oscillazione della domanda a causa della stagionalità dei flussi turistici. Questo costo meno importante nelle isole maggiori;

Iperspecializzazione Produttiva: ciò riguarda specialmente nelle isole di piccola dimensione, la cui **economia è fortemente concentrata sui servizi turistici** e, in misura minore, sulla pesca. La specializzazione spinta in pochi settori e l'elevata dipendenza dalle importazioni aumentano la **vulnerabilità delle economie locali agli shock esterni**, mentre la forte stagionalità delle attività locali non garantisce la continuità dei redditi da lavoro;

Costi Immateriali dell'isolamento: sono costi legati alle minori opportunità in termini di percorsi di istruzione, occasioni di lavoro e di mobilità sociale, oltre ad un vero e proprio "costo psicologico dell'isolamento".

Stima dei costi da insularità

Per le isole maggiori, Sardegna e Sicilia, è stata **stimata la perdita di PIL** imputabile alla **condizione di insularità**, con esiti peraltro molto diversi: -9,5 miliardi di euro (20% del PIL) per la Sardegna (Istituto Bruno Leoni), -6,5 miliardi di euro (6% del PIL) per la Sicilia (Prometeia);

Per le isole minori, per le quali è poco sensato stimare il PIL, è disponibile una **lettura per indicatori**. **Dinamica demografica negativa** in linea con il dato nazionale, **quota di laureati leggermente inferiore**, **tasso di occupazione significativamente inferiore**, **presenze turistiche per abitante significativamente superiori**, **elevata stagionalità del turismo**, **alti valori immobiliari** (ISTAT) sono le caratteristiche distintive.

Territorio e popolazione

	Abitanti per Km ² 2025	% Superf. montana	Altitudine media località abitate	% Superfici e boscata	% SAU (sup. agricola)	% Pianura non edificata	% Pop. in frazioni 2021	% Pop. a rischio frana	% Pop. a rischio idraulico
ELBA	130	100%	51	75%	11%	6%	40%	6%	24%
AREE SNAI 2021-27	40	78%	462	63%	32%	17%	53%	10%	4%
SLL ULTRA-PERIFERICI	42	99%	515	67%	27%	14%	49%	21%	5%
TOSCANA	159	47%	296	52%	38%	26%	32%	4%	26%

	Var.% Pop. 2020-2025	% Pop. 75 anni + 2025	% Stranieri residenti 2025	% Stranieri da paesi ricchi su stranieri	% Tedeschi su stranieri	% Laureati 25 anni + su popolazione	% Laureati 50 anni + su laureati
ELBA	-1,1%	14,4%	9,0%	15,6%	9,5%	15,2%	51,0%
AREE SNAI 2021-27	-2,4%	16,1%	10,7%	8,9%	2,3%	14,3%	44,3%
SLL ULTRA-PERIFERICI	-4,0%	17,4%	8,3%	9,7%	1,8%	14,3%	46,0%
TOSCANA	-0,9%	14,6%	11,6%	5,1%	1,0%	19,2%	45,1%

Aspetti morfologici ed insediativi

▪ 31.327 abitanti al 1° gennaio 2025, suddivisi in 7 Comuni.

▪ Portoferraio il più popoloso con 11.759 abitanti

▪ Una quota più elevata (vs Toscana) di pop. residente in frazioni (ma non vs. altre aree interne)

▪ Una quota più elevata di popolazione esposta a rischio frana ed idraulico rispetto ad altre aree interne, ma non vs. Toscana

Aspetti demografici

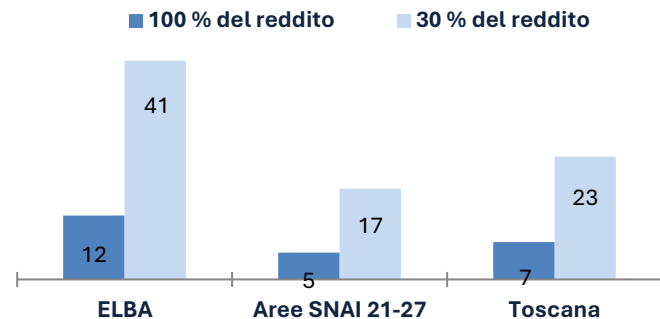
- Calo demografico
- Elevata presenza di stranieri (tedeschi)
- Minore quota di laureati nella popolazione attiva

Abitazioni

MERCATO IMMOBILIARE	% Case occupate da residenti in proprietà 2019	% Case vuote 2021	% Strutture ad uso turistico (con CIN) su case vuote	Prezzo medio immobili euro/mq 2025	Presenze turistiche totali (inclusi affitti brevi) per abitante 2023
Elba	76%	56%	30%	3.610	110
Aree Snai 2021-27	81%	41%	6%	1.291	12
Sll ultra-periferici	82%	49%	8%	1.834	13
Comuni costieri	79%	43%	17%	3.484	40
Toscana	78%	24%	14%	2.442	14

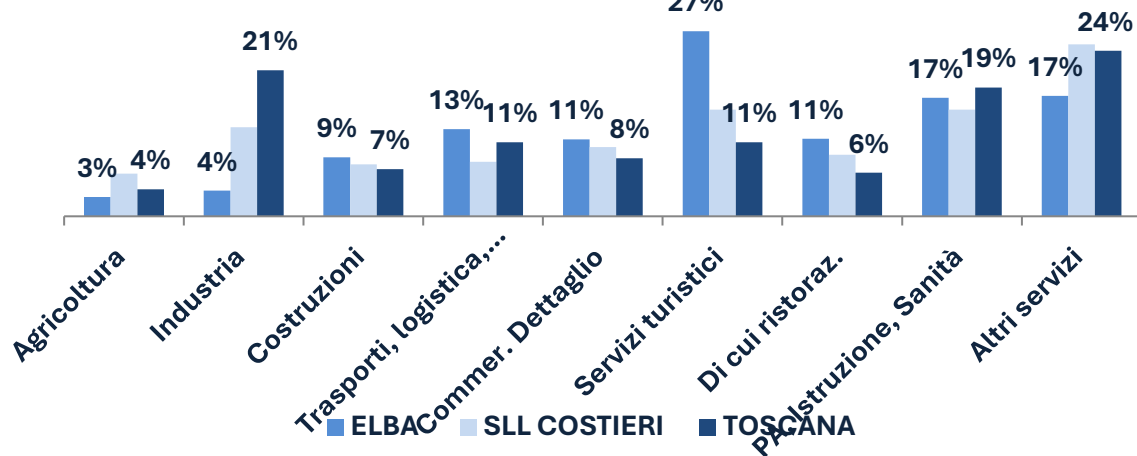
- Maggiore quota di case vuote
- Una più elevata presenza di strutture ad uso turistico
- Un maggiore costo delle abitazioni, associato ad una elevata presenza di turisti

Annualità di reddito necessarie per acquistare un'abitazione

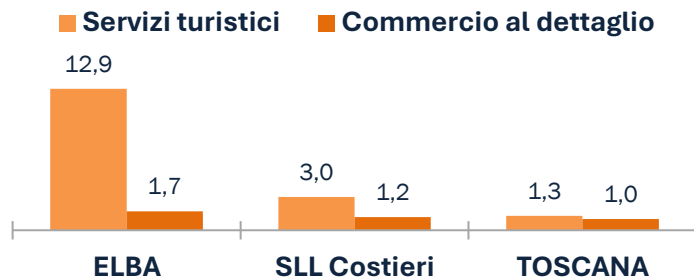


Lavoro

Composizione settoriale degli addetti totali pubblici e privati (%)

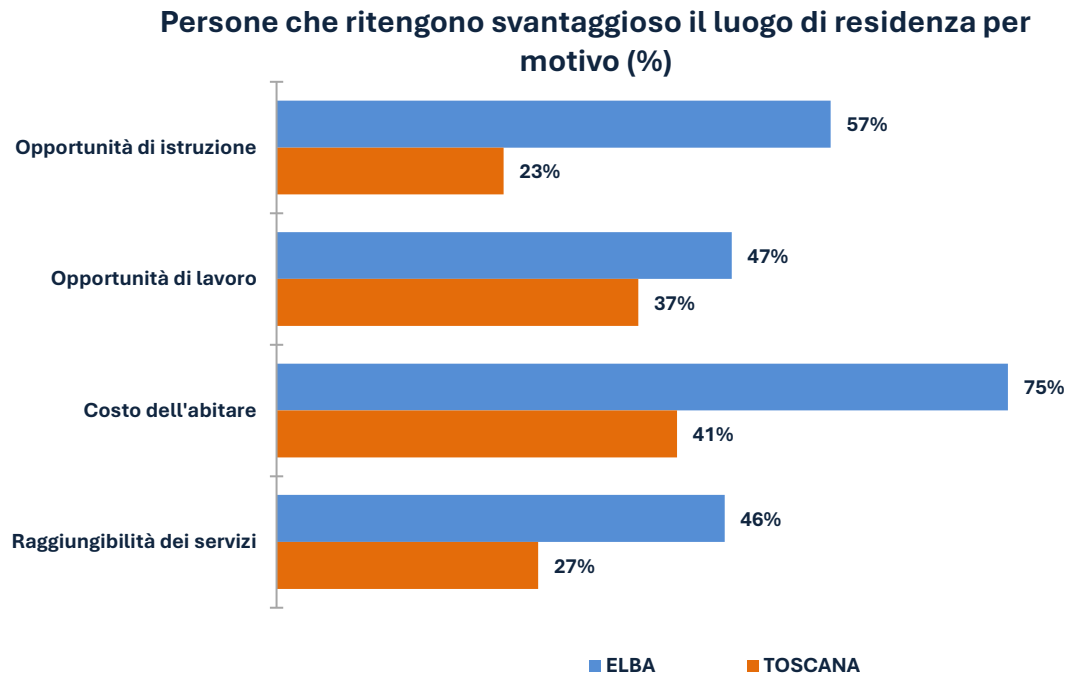


Stagionalità degli addetti di turismo e commercio. 2024 (5 mesi max/5 mesi min)



- Maggiore tasso di disoccupazione rispetto alla Toscana, ma in linea con gli altri territori della costa
- Elevata stagionalità del lavoro rispetto alla Toscana, ma in linea con gli altri territori della costa
- Minore tasso di attività, specie femminile, rispetto alla Toscana. ma in linea con gli altri territori della costa

Motivi di svantaggio nella percezione della popolazione



Motivi di svantaggio

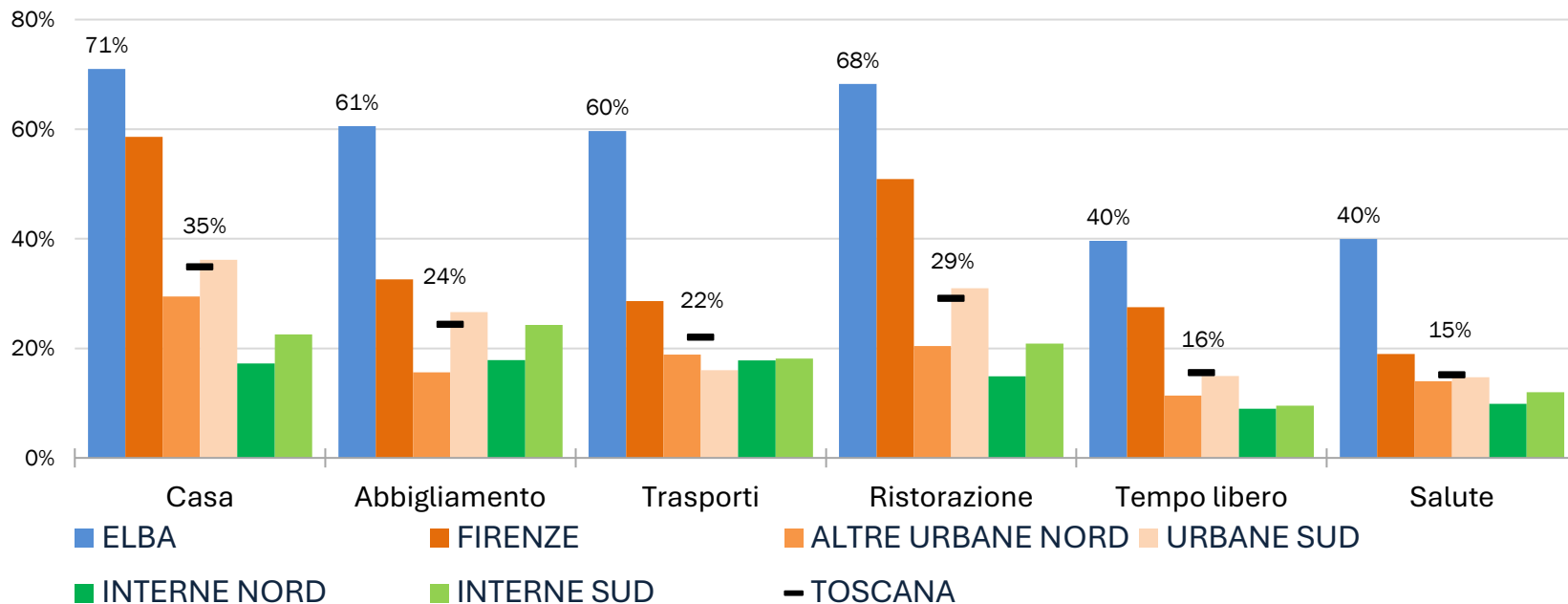
▪ Il costo dell'abitare è il principale svantaggio percepito dalla popolazione che risiede all'Elba (75% dei residenti lo ritiene un problema)

▪ Per 1 toscano su 100 che ritiene un problema il costo della casa vi sono 1,8 elbani su 100 che ritengono il costo della casa un elemento di svantaggio

▪ E tuttavia per 1 toscano su 100 che ritiene un problema le minori opportunità di istruzione vi sono 2,5 elbani su 100 che ritengono il costo della casa un elemento di svantaggio

Il ruolo dei costi

Quota di persone che dichiara di spendere più della media regionale



Sintesi ed implicazioni di policy

- il **problema dell'insularità assume caratteristiche specifiche nel caso delle isole minori**, in cui il **problema non è solo la separatezza** dal resto del territorio, ma anche la **dimensione esigua della domanda interna**, cui si sommano le criticità connesse alla specializzazione turistica balneare e alla conseguente forte **stagionalità** sia di **occasioni di lavoro e reddito** che di **pressioni sui servizi** e sulle risorse naturali;
- **l'Elba unisce le criticità delle aree interne più periferiche** (difficile accessibilità, difficoltà a mantenere i servizi di base) **a quelle delle aree molto turistiche** (elevato costo della vita locale, a partire dal costo della casa; fragilità delle opportunità di lavoro non superabili con il pendolarismo quotidiano; eccessive pressioni ambientali);
- **per mitigare le criticità evidenziate è necessario un mix di interventi**, tra cui ricordiamo: 1) **destagionalizzazione del turismo** (eventi sportivi, eventi culturali, ecc.); 2) **contenimento degli impatti negativi del turismo** (limitazione affitti brevi, limitazione accesso con automobili private, controlli sul lavoro irregolare, ecc.); 3) **diffusione delle tecnologie digitali** per ridurre il bisogno di mobilità dei residenti, ampliare i mercati delle aziende locali, favorire nuove opportunità di lavoro; 4) **offerta di soluzioni abitative accessibili** per i lavoratori dei servizi di base e residenti permanenti; 5) **superamento della frammentazione amministrativa** per costruire interventi più efficaci.