

La posta in gioco del negoziato 2028-2034 non è solo quantitativa, ma istituzionale: non l'ammontare delle risorse, ma il controllo strategico sul loro utilizzo e il ruolo della Regione.

1. LA COESIONE PER LA TOSCANA: DIMENSIONI E POSTA IN GIOCO

392

miliardi € UE
ciclo 2021–2027
~1/3 bilancio UE

2,3 mld€

per la Toscana
FESR + FSE+ (intero ciclo)
0,3% PIL reg./anno

604k€

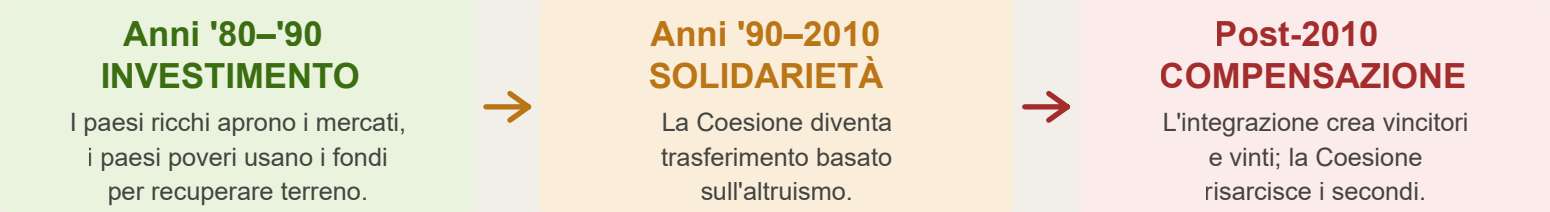
PIL per ogni M€ FESR
+ 9.300 occupati/M€ FESR
+ 20.000 occupati/M€ FSE

2.000-3.000

nuovi occupati/anno
effetto aggregato fondi strutturali
+0,1–0,2% PIL toscano/anno

2. UNA CRISI DI LEGITTIMAZIONE, NON DI EFFICACIA

La traiettoria narrativa in tre fasi (Rodríguez-Pose, 2026)



3. DUE LOGICHE A CONFRONTO: PLACE-BASED VS. SVOLTA INDUSTRIALE

Dimensione	Approccio place-based	Svolta industriale strategica
Finalità	Convergenza territoriale	Competitività e sovranità
Scala decisionale	Territoriale e multilivello	Nazionale ed europea
Strumenti	Investimenti integrati locali	Sostegno a filiere e grandi invest.
Rischio principale	Frammentazione	Concentrazione geografica
Riferimento teorico	Rapporto Barca (2009)	Rapporto Draghi (2024)

La sfida del ciclo post-2028 è integrare le due logiche senza che l'una assorba l'altra.

4. LA TOSCANA COME "REGIONE PONTE"

place-based

industriale

PIL pro capite ~96–98%
media UE-27
regione "più sviluppata"

4 convergenze promettenti tra S3 toscana e priorità europee

Tecnologie digitali

Manifattura sostenibile

Smart Agrifood

Salute e scienze vita

5. IL RISCHIO PRINCIPALE: GOVERNANCE, NON RISORSE

Rischio centralizzazione

Se il modello PNRR — centralizzato e milestone-based — diventasse dominante, la Regione rischierebbe di diventare solo livello esecutivo.

Rischio polarizzazione

L'ampliamento degli aiuti ai grandi investitori penalizza i territori con minore capacità fiscale (come l'Italia), accentuando i divari intra-UE.

3 PRIORITÀ STRATEGICHE PER LA TOSCANA NEL NEGOZIATO 2028–2034

UE

Regione

Comuni

Univ.

Imprese

1. Governance multilivello

Difendere e rilanciare il ruolo della Regione come interlocutore propositivo, non esecutivo.

Distretto

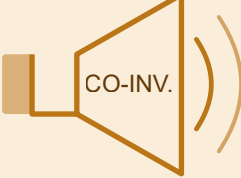
Ricerca

Filiera EU

STEP · IPCEI · GBER

2. Connessione alle filiere

Usare i fondi strutturali come leva per internazionalizzare le filiere produttive locali.



CO-INV.

3. Nuova narrativa

Da "accesso ai fondi" a "co-investimento europeo": protagonisti, non destinatari.

"Senza coesione, non c'è semplicemente Europa."

Andrés Rodríguez-Pose (2026) — LSE Public Policy Review